

ด่วนที่สุด
ที่ กค ๐๗๑๓/ ล.๒๒๒๖



กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๒ ตุลาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (มาตรการภาษีเพื่อการจัดตั้งสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าที่จัดตั้งขึ้นในประเทศไทยตามที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีตามข้อผูกพันที่ได้ทำขึ้น)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล จำนวน ๑ ฉบับ
๓. หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) และการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
๔. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และหลักฐานการเผยแพร่บนเว็บไซต์
๕. ตารางเปรียบเทียบประมวลรัษฎากรและร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
๖. ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล จำนวน ๑ ฉบับ
๗. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (มาตรการภาษีเพื่อการจัดตั้งสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าที่จัดตั้งขึ้นในประเทศไทยตามที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีตามข้อผูกพันที่ได้ทำขึ้น) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๒) และ ๔(๔) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม ...

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ เห็นชอบในหลักการให้มีการจัดตั้งสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย และรับทราบการที่กระทรวงการต่างประเทศจะเป็นหัวหน้าคณะเจรจากับรัฐบาลแห่งเขตบริหารพิเศษฮ่องกงและรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีนเกี่ยวกับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันตามคำขอของรัฐบาลเขตบริหารพิเศษฮ่องกง และการจัดตั้งคณะทำงานยกร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ.

๑.๒ กระทรวงการต่างประเทศได้จัดการประชุมเจรจากับผู้แทนรัฐบาลเขตบริหารพิเศษฮ่องกง ๒ ครั้ง คือ ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๖๑ และครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๑ ตามลำดับ โดยทั้งสองฝ่ายได้ข้อสรุปในประเด็นเอกสิทธิ์และความคุ้มกันสำหรับการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย และได้ผ่านการพิจารณาให้ความเห็นชอบของสาธารณรัฐประชาชนจีนด้วยแล้ว

๑.๓ รัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยเห็นชอบที่จะให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันสำหรับการอำนวยความสะดวกในการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย ตามข้อเสนอของรัฐบาลเขตบริหารพิเศษฮ่องกงจำนวน ๑๒ ข้อ โดยกำหนดการยกเว้นการจัดเก็บภาษีในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงการคลัง ไว้ในข้อที่ ๗ จำนวน ๔ ประเด็น ดังนี้

(๑) สถานที่ทำการของสำนักงานและที่อยู่ของหัวหน้าสำนักงานที่สำนักงานเป็นเจ้าของ หรือสถานที่ทำการของสำนักงานและที่อยู่ของหัวหน้าสำนักงานที่ผู้กระทำการแทนในนามของสำนักงานหรือรัฐบาลเขตบริหารพิเศษฮ่องกงเป็นผู้เช่า จะได้รับยกเว้นภาษีที่ดินและอาคารและภาษีอื่นที่เกี่ยวข้อง

(๒) เจ้าหน้าที่สำนักงานได้รับยกเว้นภาษีเงินได้สำหรับเงินเดือนและค่าตอบแทนอื่นๆ หรือค่าเบี้ยเลี้ยงที่ได้รับจากสำนักงานในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติหน้าที่

(๓) สำนักงานจะได้รับการปฏิบัติเรื่องภาษีมูลค่าเพิ่มเช่นเดียวกับที่ให้แก่สถานกงสุลสำหรับการซื้อสินค้าและบริการสำหรับใช้ในการปฏิบัติหน้าที่ของสำนักงาน

(๔) ยานพาหนะของสำนักงานและรถส่วนบุคคลของเจ้าหน้าที่สำนักงานจะได้รับยกเว้นภาษีอากรและค่าธรรมเนียม แต่ไม่รวมถึงค่าธรรมเนียมป้ายทะเบียนรถ ตามกฎหมายและข้อบังคับของราชอาณาจักรไทย ทั้งนี้ เฉพาะยานพาหนะของสำนักงานเท่านั้นที่จะได้รับการปฏิบัติเรื่องภาษีมูลค่าเพิ่ม

๑.๔ ตามมาตรา ๘๐/๑ (๕) แห่งประมวลรัษฎากร ประกอบกับประกาศอธิบดีกรมสรรพากรเกี่ยวกับภาษีมูลค่าเพิ่ม (ฉบับที่ ๒๗) เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขายสินค้าหรือการให้บริการกับองค์การสหประชาชาติ ทบวงการชำนัญพิเศษของสหประชาชาติ สถานเอกอัครราชทูต สถานทูต สถานกงสุลใหญ่ สถานกงสุล กำหนดให้ใช้อัตราภาษีร้อยละ ๐ ในการคำนวณภาษีมูลค่าเพิ่ม สำหรับการขายสินค้าหรือการให้บริการกับองค์การสหประชาชาติ ทบวงการชำนัญพิเศษของสหประชาชาติ สถานเอกอัครราชทูต สถานทูต สถานกงสุลใหญ่ สถานกงสุล

๑.๕ ตามมาตรา ๔(๒) แห่งพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ๑๐) พ.ศ. ๒๕๐๐ กำหนดให้ยกเว้นบรรดารัษฎากรประเภทต่างๆ ซึ่งเรียกเก็บตามประมวลรัษฎากรแก่สถานเอกอัครราชทูต สถานทูต สถานกงสุลใหญ่ สถานกงสุล บุคคลในคณะทูต บุคคลในคณะกงสุล และบุคคลที่ถือว่าอยู่ในคณะทูตตามความตกลง ทั้งนี้ให้เป็นไปตามหลักถ้อยที่ถ้อยปฏิบัติต่อกัน

/๑.๖ มาตรา ๒๗ ...

๑.๖ มาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดว่า การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต้องงบประมาณ หรือภาระทางการคลังในอนาคต ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินการนั้น จัดทำแผนบริหารจัดการกิจกรรม มาตรการหรือโครงการ ประมาณการรายจ่าย แหล่งเงินที่ใช้ตลอดระยะเวลาดำเนินการ และประโยชน์ที่จะได้รับ โดยต้องเสนอ พร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีด้วย

๑.๗ มาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดว่า ในการลดภาษีอากรใด จะกระทำได้อีกแต่โดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายที่ให้อำนาจจัดเก็บภาษีอากรนั้น ทั้งนี้ ให้พิจารณาถึงความเป็นธรรม ความเสมอภาคและการไม่เลือกปฏิบัติ รวมทั้งการพัฒนาและสนับสนุน เสถียรภาพและความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคมด้วย นอกจากนี้ในการเสนอลดภาษีอากรให้หน่วยงานของรัฐผู้เสนอจัดทำประมาณการการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการลดภาษีอากรด้วย

๑.๘ กระทรวงการต่างประเทศขอความอนุเคราะห์กระทรวงการคลังพิจารณาปรับแก้กฎหมายที่เกี่ยวข้องให้สอดคล้องกับเอกสารเกี่ยวกับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันสำหรับการอำนวยความสะดวก ในการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงที่กรุงเทพมหานคร ประเทศไทย และเสนอร่างกฎหมาย ที่ได้ปรับแก้เพื่อคณะรัฐมนตรีและสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาพร้อมกับร่างพระราชบัญญัติคุ้มครอง การดำเนินการของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ. ด้วย

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากมาตรการภาษีเพื่อการจัดตั้งสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าที่จัดตั้งขึ้นในประเทศไทย ตามที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีตามข้อผูกพันที่ได้ทำขึ้นเป็นการให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีอากร ซึ่งจะต้อง ได้รับความเห็นชอบจากระดับนโยบาย อีกทั้งจะต้องมีการตราเป็นพระราชบัญญัติและพระราชกฤษฎีกา จึงมีความจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบตามพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๒) และ ๔(๔)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

มาตรการภาษีเพื่อการจัดตั้งสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าที่จัดตั้งขึ้นในประเทศไทย ตามที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีตามข้อผูกพันที่ได้ทำขึ้นเป็นมาตรการเร่งด่วน เนื่องจากรัฐบาลแห่ง ราชอาณาจักรไทยได้ผลักดันให้เกิดความร่วมมือทางด้านเศรษฐกิจและการค้าระหว่างประเทศอย่างต่อเนื่อง และประสงค์ให้มีผลลัพธ์ที่เป็นรูปธรรมโดยเร็ว อันจะส่งผลดีต่อประเทศไทยในการขยายการค้าและเพิ่มการลงทุน ระหว่างประเทศต่อไป จึงควรมีผลใช้บังคับโดยเร็ว

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ กำหนดให้การขายสินค้าหรือการให้บริการกับสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าที่จัดตั้งขึ้น ในประเทศไทยตามที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีตามข้อผูกพันที่ได้ทำขึ้น ได้รับสิทธิเสียภาษีมูลค่าเพิ่ม ในอัตราร้อยละ ๐

๔.๒ กำหนดให้ยกเว้นภาษีประเภทต่างๆ ซึ่งเรียกเก็บตามประมวลรัษฎากรแก่

- (๑) สถานที่ทำการของสำนักงาน ที่อยู่ของหัวหน้าของสำนักงาน
- (๒) ยานพาหนะของสำนักงาน และรถยนต์นั่งส่วนบุคคลของเจ้าหน้าที่ของสำนักงาน
- (๓) เงินเดือน ค่าตอบแทน และค่าเบี้ยเลี้ยงที่เจ้าหน้าที่ของสำนักงานได้รับจาก สำนักงาน เนื่องจากการปฏิบัติหน้าที่ในประเทศไทย

ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามข้อผูกพันที่ประเทศไทยมีกับรัฐบาลหรือหน่วยงานของ ต่างประเทศ

/๔.๓ ทั้งนี้ ...

๔.๓ ทั้งนี้ ให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

๔.๔ การให้ได้รับสิทธิเสียภาษีมูลค่าเพิ่มในอัตราร้อยละ ๐ และการยกเว้นภาษีประเภทต่างๆ ข้างต้น สามารถดำเนินการโดยการตราเป็นพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.จำนวน ๑ ฉบับ และพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จำนวน ๑ ฉบับ

๕. ผลกระทบ

การดำเนินการตามมาตรการข้างต้น คาดว่าจะก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ของรัฐและประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ ตามมาตรา ๒๗ และมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ดังนี้

๕.๑ ประมาณการการสูญเสียรายได้

การกำหนดให้เอกสิทธิ์ทางภาษีแก่สำนักงานเศรษฐกิจและการค้าที่จัดตั้งขึ้นในประเทศไทยตามที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีตามข้อผูกพันที่ได้ทำขึ้น จะทำให้ภาครัฐสูญเสียรายได้โดยประมาณปีละ ๑๐ ล้านบาท

๕.๒ ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

(๑) ก่อให้เกิดความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการค้าระหว่างประเทศไทยกับรัฐบาลต่างประเทศ อันสอดคล้องกับเจตนารมณ์ของรัฐบาลที่มีนโยบายให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางทางการค้าและการลงทุนของอาเซียนและกลุ่มประเทศซีแอลเอ็มวี

(๒) ก่อให้เกิดความเท่าเทียมและเป็นธรรมในการปฏิบัติด้านภาษีและสนับสนุนความสัมพันธ์ทางการทูตระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลต่างประเทศ

(๓) ส่งผลดีต่อระบบเศรษฐกิจ ทำให้ประเทศไทยก้าวขึ้นเป็นศูนย์กลางการค้าในภูมิภาคอาเซียน และเป็นฐานกิจกรรมด้านการค้าการลงทุนเชื่อมสู่กลุ่มประเทศซีแอลเอ็มวี

๖. ข้อเสนอส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อเป็นการสร้างความสัมพันธ์และส่งเสริมให้เกิดความร่วมมือทางด้านเศรษฐกิจและการค้าระหว่างรัฐบาลต่างประเทศ เห็นควรกำหนดมาตรการภาษีเพื่อการจัดตั้งสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าที่จัดตั้งขึ้นในประเทศไทยตามที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีตามข้อผูกพันที่ได้ทำขึ้น ทั้งนี้ ภายใต้หลักการ ดังนี้

๖.๑ กำหนดให้ใช้อัตราร้อยละ ๐ ในการคำนวณภาษีมูลค่าเพิ่ม สำหรับการประกอบกิจการการขายสินค้าหรือการให้บริการกับองค์การสหประชาชาติ ทบวงการชำนัญพิเศษของสหประชาชาติ สถานเอกอัครราชทูต สถานทูต สถานกงสุลใหญ่ สถานกงสุล องค์การระหว่างประเทศอื่นๆ ที่ประเทศไทยมีพันธกรณีตามความตกลงที่จะต้องให้ผลปฏิบัติเท่าเทียมกับสถานเอกอัครราชทูต องค์การสหประชาชาติ หรือทบวงการชำนัญพิเศษของสหประชาชาติ สำนักงานเศรษฐกิจและการค้าที่จัดตั้งขึ้นในประเทศไทยตามที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีตามข้อผูกพันที่ได้ทำขึ้น ทั้งนี้ เฉพาะการขายสินค้าหรือการให้บริการที่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่อธิบดีกำหนด

/๖.๒ กำหนดให้ . . .

๖.๒ กำหนดให้ยกเว้นบรรดาวิธีการประเภทต่างๆ ซึ่งเรียกเก็บตามประมวลวิธีการแก่งานเศรษฐกิจและการค้าที่จัดตั้งขึ้นในประเทศไทยตามที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีตามข้อผูกพันที่ได้ทำขึ้น และเจ้าหน้าที่ของสำนักงานนั้นในส่วนของ

(๑) สถานที่ทำการของสำนักงาน ที่อยู่ของหัวหน้าของสำนักงาน

(๒) ยานพาหนะของสำนักงาน และรถยนต์นั่งส่วนบุคคลของเจ้าหน้าที่ของสำนักงาน

(๓) เงินเดือน ค่าตอบแทน และค่าเบี้ยเลี้ยงที่เจ้าหน้าที่ของสำนักงานได้รับจากสำนักงาน เนื่องจากการปฏิบัติหน้าที่ในประเทศไทย

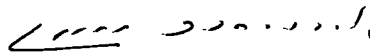
ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามข้อผูกพันที่ประเทศไทยมีกับรัฐบาลหรือหน่วยงานของต่างประเทศ

๖.๓ ทั้งนี้ ให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

กระทรวงการคลังจึงเรียนมาเพื่อขอให้คณะรัฐมนตรีเห็นชอบหลักการร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลวิธีการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลวิธีการว่าด้วยการยกเว้นวิธีการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (มาตรการภาษีเพื่อการจัดตั้งสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าที่จัดตั้งขึ้นในประเทศไทยตามที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีตามข้อผูกพันที่ได้ทำขึ้น) ตามที่เสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมสรรพากร

กองวิชาการแผนภาษี

โทร. ๐ ๒๒๗๒ ๘๖๔๗

โทรสาร ๐ ๒๖๑๗ ๓๖๔๓

E-mail taxpolicy@rd.go.th