

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๓๐๔/๒๒๗๙



กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๒ ตุลาคม ๒๕๖๑

เรื่อง การจัดตั้งสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ลับ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๖๔๙๗ ลงวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย

๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์และพัฒนาเศรษฐกิจ เขตบริหารพิเศษ ฮ่องกง ถึงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศไทย ที่ CITB/CR 02/01/15 (2017) Pt.12 ลงวันที่ ๒๗ ตุลาคม ค.ศ. ๒๐๑๗
๓. สำเนาหนังสือจากสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีน ประจำประเทศไทย ถึงกระทรวงการต่างประเทศ ที่ TCE/PU 650 (17) ลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ค.ศ. ๒๐๑๗
๔. เอกสารเอกสิทธิ์และความคุ้มกันสำหรับการอำนวยความสะดวกในการดำเนินงานของ สำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงที่กรุงเทพมหานคร ประเทศไทย (พร้อมคำแปล)
๕. สำเนาหนังสือสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีน ประจำประเทศไทย ถึงกระทรวงการต่างประเทศ ที่ TCE/PU 446 (18) ลงวันที่ ๕ กันยายน ค.ศ. ๒๐๑๘ (พร้อมคำแปล)
๖. ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกง ประจำประเทศไทย พ.ศ.
๗. ร่างหนังสือตอบจากกระทรวงการต่างประเทศ ถึงสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีน ประจำประเทศไทย (พร้อมคำแปล)
๘. บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของ สำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ.
๙. หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)
๑๐. สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจ และการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ.
๑๑. สรุปการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการออกพระราชบัญญัติคุ้มครอง การดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ.
๑๒. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของ สำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ.
๑๓. ผลการเผยแพร่ผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ต่อประชาชน

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ว่าคณะรัฐมนตรีเห็นชอบในหลักการให้มีการจัดตั้งสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกง (Hong Kong Economic and Trade Office: HKETO) ประจำประเทศไทย รับทราบการที่กระทรวง การต่างประเทศจะจัดตั้งคณะทำงานเพื่อยกร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจ และการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ. และคณะเจรจาสำหรับการจัดตั้งสำนักงานเศรษฐกิจและการค้า ฮ่องกงประจำประเทศไทย และให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการให้ถูกต้องตามขั้นตอนของกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งรับความเห็นของกระทรวงการคลังและสำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกาไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

/เกี่ยวกับเรื่องนี้...

เกี่ยวกับเรื่องนี้ กระทรวงการต่างประเทศได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีตามนัยข้างต้นแล้ว ในการนี้ จึงขอเสนอเรื่องการจัดทำความตกลงเพื่อจัดตั้ง HKETO ประจำประเทศไทยในรูปแบบหนังสือ แลกเปลี่ยน และร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำ ประเทศไทย พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตาม พระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) (๓) และ (๗) ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศ ได้เห็นชอบ ให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ การจัดตั้ง HKETO ประจำประเทศไทย เป็นเรื่องที่รัฐบาลไทยและรัฐบาล เขตบริหารพิเศษฮ่องกงได้ผลักดันและหารือในระดับสูงมาโดยตลอด โดยเฉพาะในช่วงการเยือนเขตบริหารพิเศษ ฮ่องกง สาธารณรัฐประชาชนจีน ของรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) เมื่อเดือนเมษายน ๒๕๖๐ และในช่วงการเยือนไทยของนางแครี หล่ำ (Carrie Lam) ผู้บริหารสูงสุดเขตบริหารพิเศษฮ่องกงเมื่อเดือน สิงหาคม ๒๕๖๐

๑.๑.๒ ต่อมา เมื่อวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๐ ผู้บริหารสูงสุดเขตบริหารพิเศษฮ่องกง ได้แถลงนโยบายที่จะเปิด HKETO ประจำประเทศไทยอย่างเป็นทางการ และได้มีหนังสือถึงกระทรวง การต่างประเทศเมื่อวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๖๐ ย้ำความประสงค์ที่จะเปิดสำนักงานดังกล่าว และแจ้งว่า รัฐบาล เขตบริหารพิเศษฮ่องกงได้รายงานการจัดตั้ง HKETO ประจำประเทศไทย ให้รัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีน ทราบด้วยแล้ว ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๑.๓ เมื่อวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ กระทรวงการต่างประเทศได้รับหนังสือ จากรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีนแจ้งว่า รัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีนได้ให้ความเห็นชอบต่อการจัดตั้ง HKETO ประจำประเทศไทย และได้มอบอำนาจให้รัฐบาลเขตบริหารพิเศษฮ่องกงเจรจากับรัฐบาลไทย เกี่ยวกับ เอกสิทธิ์และความคุ้มกันสำหรับ HKETO ประจำประเทศไทย โดยผลการเจรจาดังกล่าวจะได้รับการยืนยัน โดยหนังสือแลกเปลี่ยนระหว่างรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีนกับรัฐบาลไทยผ่านช่องทางทางการทูตต่อไป ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๑.๑.๔ โดยที่ปัจจุบันกฎหมายที่เกี่ยวข้องในการให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกัน ครอบคลุมเฉพาะสถานเอกอัครราชทูต สถานกงสุล และองค์การระหว่างประเทศ ดังนั้น เพื่อให้ HKETO ประจำประเทศไทยสามารถเปิดดำเนินงานได้ในฐานะเป็นนิติบุคคลตามกฎหมาย และให้สำนักงานและ เจ้าหน้าที่ของสำนักงานได้รับเอกสิทธิ์และความคุ้มกัน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงาน ของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ.

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ เห็นชอบในหลักการให้มีการจัดตั้ง HKETO ประจำประเทศไทย รับทราบการที่กระทรวงการต่างประเทศจะจัดตั้งคณะทำงานเพื่อยกร่าง พระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ. และคณะเจรจาสำหรับการจัดตั้งสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย และให้กระทรวง การต่างประเทศดำเนินการให้ถูกต้องตามขั้นตอนของกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งรับความเห็นของกระทรวงการคลังและสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาไปพิจารณาดำเนินการ ในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๓.๑ เพื่อดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีตามนัยข้อ ๑.๒ เมื่อวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๖๐ กระทรวงการต่างประเทศได้จัดตั้ง (๑) คณะทำงานเพื่อยกร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการจัดตั้ง สำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ. และ (๒) คณะเจรจาสำหรับการจัดตั้ง สำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย และได้จัดการประชุมเจรจาเรื่องการจัดตั้ง HKETO ประจำประเทศไทยกับผู้แทนเขตบริหารพิเศษฮ่องกง เมื่อวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๖๑ และวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๑ ตามลำดับ โดยในการประชุมคณะเจรจา ครั้งที่ ๒ ทั้งสองฝ่ายได้เห็นชอบร่วมกันต่อรายละเอียดเรื่อง

เอกสิทธิ์และความคุ้มกันที่ HKETO ประจำประเทศไทย และเจ้าหน้าที่ของสำนักงานดังกล่าวจะได้รับตามนโยบาย เอกสาร “เอกสิทธิ์และความคุ้มกันสำหรับการอำนวยความสะดวกในการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจ และการค้าฮ่องกงที่กรุงเทพมหานคร ประเทศไทย” ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๑.๓.๒ เมื่อวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๖๑ สถานเอกอัครราชทูตจีนประจำประเทศไทย ได้มีหนังสือถึงกระทรวงการต่างประเทศ แจ้งยืนยันในนามของรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีนว่า รัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีนและรัฐบาลไทยได้เห็นพ้องว่า (๑) รัฐบาลไทยยินยอมให้จัดตั้ง HKETO ประจำประเทศไทย และสำนักงานดังกล่าวจะมีได้รับสถานะเทียบเท่ากับสถานเอกอัครราชทูตหรือสถานกงสุลใหญ่ รวมทั้งมีได้รับสถานะทางการทูตหรือทางการกงสุล และ (๒) รัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีนรับทราบเรื่องการเจรจาเอกสิทธิ์และความคุ้มกันสำหรับการอำนวยความสะดวกในการดำเนินงานของ HKETO ประจำประเทศไทย ระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลเขตบริหารพิเศษฮ่องกง สาธารณรัฐประชาชนจีน และไม่มีข้อขัดข้องต่อผลการเจรจาดังกล่าว พร้อมกันนี้ สถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทย ได้ขอให้กระทรวงการต่างประเทศ มีหนังสือตอบอย่างเป็นทางการ ซึ่งหนังสือแลกเปลี่ยนทั้งสองฉบับดังกล่าว จะถือเป็นความตกลงระหว่างรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีนกับรัฐบาลไทย และจะมีผลนับแต่วันที่ระบุในหนังสือตอบของกระทรวงการต่างประเทศ ดังปรากฏตามสำเนาหนังสือสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีน ประจำประเทศไทย เลขที่ TCE/PU 446 (18) ลงวันที่ ๕ กันยายน ค.ศ. ๒๐๑๘ (พร้อมคำแปล) ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๑.๓.๓ ในส่วนการยกเว้นพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ. กระทรวงการต่างประเทศได้จัดการประชุม คณะทำงานเพื่อยกเว้นพระราชบัญญัติฯ ๓ ครั้ง เมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๐ วันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๑ และวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๑ ตามลำดับ ซึ่งมีผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและผู้แทน กระทรวงการคลังเข้าร่วมด้วย โดยในการประชุมคณะทำงานเพื่อยกเว้นพระราชบัญญัติฯ ครั้งที่ ๓ ที่ประชุม ได้เห็นชอบร่างพระราชบัญญัติและเอกสารที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งร่างหนังสือตอบจากกระทรวงการต่างประเทศ ในนามรัฐบาลไทยถึงสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทย ในนามรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีน (พร้อมคำแปล) ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖ และ ๗

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ หนังสือจากรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีนซึ่งให้ความเห็นชอบต่อการจัดตั้ง HKETO ประจำประเทศไทย และหนังสือตอบจากกระทรวงการต่างประเทศ ในนามรัฐบาลไทย ถึงสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทย ในนามรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีน จะประกอบขึ้นเป็นหนังสือสัญญาที่จะต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญาซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ จึงเป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๓) และ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๒.๒ ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกง ประจำประเทศไทย พ.ศ. เป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๒) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๓.๑ เรื่องการจัดทำความตกลงเพื่อจัดตั้ง HKETO ประจำประเทศไทยในรูปแบบหนังสือแลกเปลี่ยน และร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ. มีความจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอย่างเร่งด่วน เพื่อให้ความตกลงดังกล่าวและร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ. เข้าสู่การพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติโดยเร็ว เพื่อให้การจัดตั้ง HKETO ประจำประเทศไทยสามารถดำเนินได้ในโอกาสแรก ตามผลการหารือระหว่างผู้บริหารระดับสูงของรัฐบาลไทยและรัฐบาลเขตบริหารพิเศษ ฮ่องกง สาธารณรัฐประชาชนจีน ที่ได้ตกลงที่จะผลักดันให้การจัดตั้ง HKETO ประจำประเทศไทย มีผลลัพธ์เป็นรูปธรรมโดยเร็ว โดยล่าสุด เมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๑ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ได้แจ้งผู้บริหารสูงสุดเขตบริหารพิเศษฮ่องกงว่า ฝ่ายไทยจะเร่งรัดกระบวนการภายในสำหรับการจัดตั้ง HKETO ประจำ

ประเทศไทย และเชิญผู้บริหารสูงสุดเขตบริหารพิเศษฮ่องกงเยือนไทย เพื่อเข้าร่วมพิธีเปิดสำนักงานดังกล่าว ในช่วงต้นปี ๒๕๖๒ ซึ่งผู้บริหารสูงสุดเขตบริหารพิเศษฮ่องกงตอบรับแล้ว

๓.๒ นอกจากนี้ การพิจารณาจัดทำความตกลงและร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวให้แล้วเสร็จในโอกาสแรก จะช่วยอำนวยความสะดวกให้เจ้าหน้าที่ซึ่งเป็นผู้แทนรัฐบาลเขตบริหารพิเศษฮ่องกง สาธารณรัฐประชาชนจีนสามารถเดินทางเข้าไทย เพื่อเตรียมการจัดตั้งและเปิด HKETO ซึ่งยังคงมีกระบวนการที่เกี่ยวข้องหลายประเด็น เพื่อให้รัฐบาลเขตบริหารพิเศษฮ่องกงจัดพิธีเปิดสำนักงานและให้ HKETO ทำการได้ในทันทีในช่วงต้นปี ๒๕๖๒ ตามที่กำหนดไว้

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ หนังสือตอบของกระทรวงการต่างประเทศ ในนามของรัฐบาลไทย มีสาระสำคัญ ดังนี้ กระทรวงการต่างประเทศตอบรับหนังสือสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทย ที่ TCE/PU 446 (18) ลงวันที่ ๕ กันยายน ค.ศ. ๒๐๑๘ ซึ่งมีเนื้อหาว่า “รัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีนและรัฐบาลไทยได้เห็นพ้องว่า (๑) รัฐบาลไทยยินยอมให้จัดตั้ง HKETO ประจำประเทศไทย และสำนักงานดังกล่าว จะได้รับสถานะเทียบเท่ากับสถานเอกอัครราชทูตหรือสถานกงสุลใหญ่ รวมทั้งมีได้รับสถานะทางการทูตหรือทางการกงสุล และ (๒) รัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีนรับทราบเรื่องการเจรจาเอกสิทธิ์และความคุ้มกันสำหรับการอำนวยความสะดวกในการดำเนินงานของ HKETO ประจำประเทศไทย ระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลเขตบริหารพิเศษฮ่องกง สาธารณรัฐประชาชนจีน และไม่มีข้อขัดข้องต่อผลการเจรจาดังกล่าว พร้อมกันนี้ สถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทย ได้ขอให้กระทรวงการต่างประเทศมีหนังสือตอบอย่างเป็นทางการ ซึ่งหนังสือแลกเปลี่ยนทั้งสองฉบับดังกล่าว จะถือเป็นความตกลงระหว่างรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีนกับรัฐบาลไทย และจะมีผลนับแต่วันที่ระบุในหนังสือตอบของกระทรวงการต่างประเทศ ดังปรากฏตามสำเนาหนังสือสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทย” ในการนี้ กระทรวงการต่างประเทศ ขอแจ้งยืนยัน ในนามของรัฐบาลไทย ถึงความตกลงตามเนื้อหาของหนังสือข้างต้น ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗

๔.๒ ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกง ประจำประเทศไทย พ.ศ. มีสาระสำคัญ ดังนี้

๔.๒.๑ เพื่อให้สถานะนิติบุคคลแก่ HKETO ประจำประเทศไทยและให้ถือว่า มีภูมิลำเนาในประเทศไทย (มาตรา ๔ (๑))

๔.๒.๒ เพื่อให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกัน รวมทั้งการอำนวยความสะดวก ในการดำเนินงานของ HKETO ประจำประเทศไทย แก่สำนักงานและเจ้าหน้าที่ของสำนักงาน ตามหนังสือ แลกเปลี่ยนระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีน ซึ่งรวมถึงเอกสารเกี่ยวกับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันสำหรับการอำนวยความสะดวกในการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกง ที่กรุงเทพมหานคร ประเทศไทย และภาคผนวก การอำนวยความสะดวก เอกสิทธิ์และความคุ้มกันเพิ่มเติม ที่แนบท้ายหนังสือดังกล่าว (มาตรา ๔(๒))

ทั้งนี้ กระทรวงการต่างประเทศได้จัดทำบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่าง พระราชบัญญัติ คำชี้แจงตามหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) รวมถึงสรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘ - ๑๐

๔.๓ โดยที่ความตกลงเพื่อจัดตั้ง HKETO ประจำประเทศไทย ซึ่งจะทำขึ้นในรูปแบบ หนังสือแลกเปลี่ยนในนามรัฐบาลไทยกับรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีน จะต้องมีการตราพระราชบัญญัติคุ้มครอง การดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ. เป็นกฎหมายอนุวัติการ ดังนั้น ความตกลงเพื่อจัดตั้ง HKETO ประจำประเทศไทยดังกล่าวจึงเข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาที่จะต้องออก พระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญาซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๕. ผลกระทบ

การจัดตั้ง HKETO ประจำประเทศไทยจะช่วยส่งเสริมความร่วมมือด้านเศรษฐกิจ และการค้าที่เป็นรูปธรรมมากยิ่งขึ้นระหว่างไทยกับเขตบริหารพิเศษฮ่องกง และสาธารณรัฐประชาชนจีน ในภาพรวม โดยเฉพาะด้านการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยว ซึ่งจะมีส่วนช่วยสร้างรายได้ให้แก่ ประชาชนและผู้ประกอบการต่าง ๆ และจะนำไปสู่การยกระดับสถานะทางเศรษฐกิจของประชาชนและ สภาพความเป็นอยู่ในภาพรวม

นอกจากนี้ การจัดตั้ง HKETO ประจำประเทศไทยจะช่วยเสริมบทบาทของไทยในฐานะ ศูนย์กลางของอาเซียน และการเป็น “ประตู” เชื่อมระหว่างเขตบริหารพิเศษฮ่องกงและจีนแผ่นดินใหญ่กับ อาเซียน โดยเฉพาะการเชื่อมโยงระหว่างภาคพื้นภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (กัมพูชา ลาว เมียนมา และ เวียดนาม) หรือกรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจอิรวดี - เจ้าพระยา - แม่น้ำโขง (Ayeyawady - Chao Phraya - Mekong Economic Cooperation Strategy: ACMECS) กับกรอบความร่วมมือระหว่างมณฑลกว่างตง - ฮ่องกง - มาเก๊า (Guangdong - Hong Kong - Macao Greater Bay Area: GBA) ซึ่งการเชื่อมโยงดังกล่าว จะสร้างโอกาสและประโยชน์ให้กับประเทศไทยทั้งในด้านเศรษฐกิจ การค้าและการเชื่อมโยงระดับประชาชน ทั้งนี้ กระทรวงการต่างประเทศได้จัดทำสรุปการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น จากการออกพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำ ประเทศไทย พ.ศ. ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๑

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/ อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ คณะทำงานเพื่อยกร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงาน เศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ. ได้เปิดรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อ ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ. โดยวิธีการ (๑) จัดการประชุมร่วมกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ๖ ครั้ง และ (๒) เข้าพบหารือกับ ผู้บริหารระดับสูงของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ๒ ครั้ง ทั้งนี้ ผลการรับฟังความคิดเห็นและผลการเผยแพร่ ผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ต่อประชาชน ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๒ และ ๑๓

๖.๒ อนึ่ง ที่ประชุมคณะทำงานเพื่อยกร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของ สำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ. ครั้งที่ ๓ เมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๑ ซึ่งมีผู้แทนจากส่วนราชการ ได้แก่ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี สำนักงานศาล ยุติธรรม สำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา กระทรวงยุติธรรม (สำนักงานปลัดกระทรวง กรมบังคับคดี) กระทรวงมหาดไทย (กรมที่ดิน กรมการปกครอง) กระทรวงพาณิชย์ (กรมเจรจาการค้าระหว่าง ประเทศ กรมการค้าต่างประเทศ) กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงการคลัง (สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กรมศุลกากร กรมธนารักษ์ กรมสรรพสามิต กรมสรรพากร) กระทรวงคมนาคม (กรมการขนส่งทางบก) กระทรวงแรงงาน (สำนักปลัดกระทรวง สำนักงานประกันสังคม กรมการจัดหางาน) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ (กองการต่างประเทศ กองบัญชาการตำรวจสันติบาล สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง) สำนักงานข่าวกรองแห่งชาติ กรุงเทพมหานคร สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม แห่งชาติ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) และกระทรวงการต่างประเทศ (กรมสนธิสัญญาและ กฎหมาย กรมพิธีการทูต กรมการกงสุล กรมองค์การระหว่างประเทศ และกรมเอเชียตะวันออก) ได้มีมติ เห็นชอบร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ. และเอกสารที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งเห็นชอบให้เสนอเรื่องนี้เพื่อคณะรัฐมนตรีและสภานิติบัญญัติ แห่งชาติพิจารณาต่อไป

๗. ขอกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ขอกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ (๑) รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ (๒) ประมวลรัษฎากร (๓) พระราชกำหนดพิกัตอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ (๔) พระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. ๒๕๖๐ (๕) พระราชบัญญัติรถยนต์ พ.ศ. ๒๕๒๒ (๖) พระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ (๗) พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ (๘) พระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๖๐ (๙) พระราชบัญญัติการทะเบียนคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๔๓ (๑๐) พระราชบัญญัติวิทยุคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๘ (๑๑) ประกาศกระทรวงพาณิชย์ว่าด้วยการนำสินค้าเข้ามาในราชอาณาจักร (ฉบับที่ ๘๕) พ.ศ. ๒๕๓๔ (๑๒) ประกาศกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เรื่อง กำหนดให้ผู้ให้ความถี่วิทยุ ต้องเสียค่าตอบแทนในการใช้ความถี่วิทยุ พ.ศ. ๒๕๔๗ (๑๓) ประกาศคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการจัดสรรคลื่นความถี่เพื่อกิจการวิทยุ คมนาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ (๑๔) ประกาศสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย เรื่อง หลักเกณฑ์ในการออก บัตรอนุญาตเข้าพื้นที่หวงห้ามของสนามบิน พ.ศ. ๒๕๖๐ และ (๑๕) หลักเกณฑ์สำหรับการนำเข้า ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมเพื่อใช้งานเอง (ผลิตภัณฑ์รถยนต์และรถจักรยานยนต์) รวมทั้งอนุสัญญากรุงเวียนนา

/ว่าด้วยความ...

ว่าด้วยความสัมพันธ์ทางทูต ค.ศ. ๑๙๖๑ ซึ่งมีพระราชบัญญัติว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันทางทูต พ.ศ. ๒๕๒๗ เป็นกฎหมายอนุวัติการ และอนุสัญญากรุงเวียนนาว่าด้วยความสัมพันธ์ทางกงสุล ค.ศ. ๑๙๖๓ ซึ่งมีพระราชบัญญัติว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันทางกงสุล พ.ศ. ๒๕๔๑ เป็นกฎหมายอนุวัติการ

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

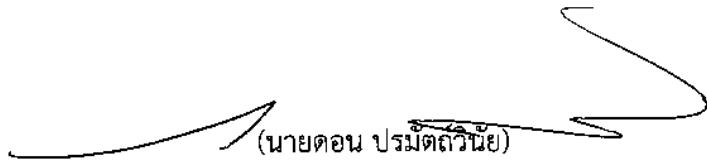
๘.๑ อนุมัติในหลักการของร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ.

๘.๒ ให้ความเห็นชอบหนังสือจากรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีนซึ่งแจ้งว่า รัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีนได้ให้ความเห็นชอบต่อการจัดตั้ง HKETO ประจำประเทศไทย และร่างหนังสือตอบจากกระทรวงการต่างประเทศในนามรัฐบาลไทย ถึงสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทยในนามรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีน และพิจารณานำเสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไปตามมาตรา ๑๗๘ วรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ทั้งนี้ หากมีการปรับแก้ไขร่างหนังสือตอบจากกระทรวงการต่างประเทศ โดยไม่ใช่สาระสำคัญ กระทรวงการต่างประเทศไม่ต้องนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอีก

๘.๓ อนุมัติให้กระทรวงการต่างประเทศมีหนังสือตอบสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทย ในนามรัฐบาลไทย เมื่อร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกงประจำประเทศไทย พ.ศ. มีผลใช้บังคับแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมดีวินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเอเชียตะวันออก

กองเอเชียตะวันออก ๓

โทร. ๐๒ ๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๔๘๓

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๐๕

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ ladap@mfa.go.th