



๒๘ กันยายน ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างแถลงการณ์ร่วม (Joint Communiqué) ว่าด้วยความเป็นหุ้นส่วนระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย และ UNIDO

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างแถลงการณ์ร่วมว่าด้วยความเป็นหุ้นส่วนระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและองค์การ
พัฒนาอุตสาหกรรมแห่งสหประชาชาติ (UNIDO) พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๓. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๐๐๔/๑๕๓๒ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงอุตสาหกรรม ขอเสนอเรื่อง ร่างแถลงการณ์ร่วม (Joint Communiqué) ว่าด้วยความ
เป็นหุ้นส่วนระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและ UNIDO มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้
เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี
พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือเกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผล
ผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวง
อุตสาหกรรม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ด้วยในปี ๒๕๖๑ ประเทศไทยจะครบรอบความสัมพันธ์ ๕๐ ปี ในการเป็นสมาชิก
องค์การพัฒนาอุตสาหกรรมแห่งสหประชาชาติ (United Nations Industrial Development Organization :
UNIDO) โดยในโอกาสนี้ นาย Li Yong ผู้อำนวยการใหญ่ UNIDO จะเดินทางเยือนประเทศไทย ระหว่างวันที่ ๓-๕
ตุลาคม ๒๕๖๑ เพื่อร่วมการประชุม Green Industry Conference (GIC) ครั้งที่ ๕ ณ ศูนย์การประชุม
สหประชาชาติ กรุงเทพฯ ในการนี้ กระทรวงอุตสาหกรรม ได้เรียนเชิญ นาย Li Yong เป็นแขกของกระทรวง
อุตสาหกรรมอย่างเป็นทางการ และเข้าร่วมงานเลี้ยงรับรองอาหารค่ำ ในโอกาสฉลองครบรอบความสัมพันธ์ ๕๐ ปี
ในการเป็นสมาชิกของไทยกับ UNIDO ในวันพุธที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๖๑ ณ ศูนย์การประชุมสหประชาชาติ กรุงเทพฯ
ซึ่งกระทรวงอุตสาหกรรม และ UNIDO ได้เห็นชอบร่วมกันในหลักการที่จะจัดทำร่างแถลงการณ์ร่วม (Joint
Communiqué) ว่าด้วยความเป็นหุ้นส่วนระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและ UNIDO ในโอกาสการ
ครบรอบดังกล่าว (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑.๒ การจัดทำร่างแถลงการณ์ร่วมฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นการแสดงเจตนารมณ์ของไทยและ
UNIDO ที่จะกระชับความสัมพันธ์หุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์ความร่วมมือด้านอุตสาหกรรมระหว่างกัน และเป็นร่าง
แถลงการณ์ร่วมในโอกาสครบรอบความสัมพันธ์ ๕๐ ปีการเป็นสมาชิกของไทยใน UNIDO ทั้งนี้ เป็นร่าง
แถลงการณ์ร่วมที่ไม่มีการลงนาม

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือเกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ให้ความเห็นชอบก่อนการลงนาม

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากกระทรวงอุตสาหกรรม และ UNIDO มีกำหนดการที่จะมีพิธีประกาศความร่วมมือของแถลงการณ์ร่วมฯ ซึ่งเป็นร่างแถลงการณ์ร่วมที่จะไม่มีการลงนาม ในวันพุธที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๖๑ ในช่วงพิธีเปิดการประชุม Green Industry Conference ครั้งที่ ๕ ณ ศูนย์การประชุมสหประชาชาติ กรุงเทพฯ จึงต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างแถลงการณ์ร่วมดังกล่าว ภายในวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๖๑

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

สารสำคัญของร่างแถลงการณ์ร่วมฯ เป็นการกล่าวถึงความร่วมมือในโครงการต่าง ๆ ของไทยกับ UNIDO ตั้งแต่ช่วงเริ่มต้นการเป็นสมาชิกจนถึงปัจจุบัน และระบุถึงการใช้ออกาสที่ นาย Li Yong ผู้อำนวยการใหญ่ UNIDO มีกำหนดการเดินทางเยือนประเทศไทยอย่างเป็นทางการ ระหว่างวันที่ ๓-๕ ตุลาคม ๒๕๖๑ ในการกระชับความเป็นหุ้นส่วนระหว่างกันภายใต้กรอบความร่วมมือเชิงยุทธศาสตร์ (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๔) ระหว่างไทยและ UNIDO ที่ได้ลงนามไปแล้ว เมื่อวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ดังนี้

๔.๑ ในปี ๒๕๖๑ ประเทศไทยจะฉลองความสัมพันธ์ครบรอบ ๕๐ ปี ในการเป็นสมาชิก UNIDO และยืนยันที่จะกระชับความสัมพันธ์ให้แน่นแฟ้นยิ่งขึ้น

๔.๒ กล่าวถึงความก้าวหน้าจากการดำเนินงานภายใต้กรอบความร่วมมือเชิงยุทธศาสตร์ฯ ซึ่งมีกิจกรรมที่ได้ดำเนินการแล้วเสร็จ จำนวน ๒ โครงการ ในเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๑ ณ กรุงเทพฯ และกำลังเตรียมการเพื่อดำเนินโครงการในระยะต่อไป

๔.๓ กล่าวถึงการดำเนินความร่วมมือภายใต้กรอบความร่วมมือเชิงยุทธศาสตร์อย่างต่อเนื่อง รวมถึงแสดงความยินดีในการจัดการประชุมอุตสาหกรรมสีเขียว (Green Industry Conference : GIC) ครั้งที่ ๕ ระหว่างวันที่ ๓-๕ ตุลาคม ๒๕๖๑ ณ ประเทศไทย ซึ่งจัดโดย UNIDO คณะกรรมการสิทธิการเศรษฐกิจและสังคมแห่งสหประชาชาติประจำภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก (UNESCAP) ร่วมกับรัฐบาลไทย

๔.๔ กล่าวถึงการรื้อฟื้นการจัดทำความตกลงของประเทศเจ้าภาพ (Host Country Agreement) ระหว่างไทยกับ UNIDO รวมถึงการตระหนักถึงความสำคัญของประเทศไทยในการเป็นประเทศที่มีรายได้ปานกลางค่อนข้างสูงซึ่งประสบความสำเร็จในการทำภายใต้กรอบความร่วมมือด้านการเงิน ทั้งสองฝ่ายจึงตกลงที่จะแสวงหาความร่วมมือจากประเทศใหม่ ๆ ตลอดจนพิจารณาการใช้งบประมาณของไทยในการดำเนินโครงการต่าง ๆ

๕. ผลกระทบ

ร่างแถลงการณ์ร่วม (Joint Communiqué) ว่าด้วยความเป็นหุ้นส่วนระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและ UNIDO เป็นการยืนยันเจตนารมณ์ที่จะสานต่อความสัมพันธ์อันดีระหว่างไทยกับ UNIDO ในการสร้างปฏิสัมพันธ์ความร่วมมือในการพัฒนาอุตสาหกรรมร่วมกันต่อไปในอนาคต ตามแนวทางที่สอดคล้องกับความต้องการของประเทศไทย และแนวทางที่ไทยกับ UNIDO ได้เห็นชอบร่วมกัน

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศได้พิจารณาร่างแถลงการณ์ฯ ของกระทรวงอุตสาหกรรมแล้วมีความเห็น ดังนี้ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๖.๑ ไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำโดยรวมของร่างแถลงการณ์ร่วมฯ หากกระทรวงอุตสาหกรรม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่าเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของประเทศไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย กฎระเบียบ ข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน และพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว ทั้งนี้ได้เสนอปรับแก้ถ้อยคำเล็กน้อยเพื่อให้ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ มีความเหมาะสมมากยิ่งขึ้น

๖.๒ ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ เป็นเอกสารที่กล่าวถึงความร่วมมือระหว่างรัฐบาลไทยกับองค์การพัฒนาอุตสาหกรรมแห่งสหประชาชาติ (UNIDO) ในช่วง ๕๐ ปีที่ผ่านมา และระบุถึงความร่วมมือที่จะดำเนินการร่วมกันต่อไปในอนาคต โดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่ก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ จึงไม่ใช่สนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๖.๓ อย่างไรก็ดี โดยที่สาระของร่างแถลงการณ์ร่วมฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันในทางนโยบาย และอาจเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน จึงควรพิจารณาเสนอร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงอุตสาหกรรม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๗.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างแถลงการณ์ร่วม (Joint Communique) ว่าด้วยความเป็นหุ้นส่วนระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและ UNIDO

๗.๒ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงถ้อยคำของร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ในส่วนที่มีใช้สาระสำคัญ เพื่อให้สอดคล้องกับผลประโยชน์และนโยบายของไทย ขอให้กระทรวงอุตสาหกรรมสามารถพิจารณาดำเนินการได้ โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

๗.๓ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายเป็นผู้ประกาศเจตนารมณ์ตามความร่วมมือของร่างแถลงการณ์ร่วมดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ


(นายอุตตม สาวนายน)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม

กองเศรษฐกิจอุตสาหกรรมระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๐๒ ๔๓๓๑

โทรสาร ๐ ๒๒๐๒ ๔๓๐๘