



ที่ กค ๑๐๐๖/๑๓๑๘๑

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖

กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง พิจารณาร่างพระราชบัญญัติธนาคาร
เพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๒๐๐๐๕ ลงวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (สลค.) ขอให้กระทรวงการคลังพิจารณา
ดำเนินการตามคำสั่งรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี
ที่มอบหมายให้กระทรวงการคลังเป็นหน่วยงานหลักรับข้อสังเกตของคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงิน
และการคลัง (คณะกรรมการฯ) พิจารณาร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ร่าง พ.ร.บ. ธสน.ฯ) ไปพิจารณาร่วมกับธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) และหน่วยงาน
ที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อสังเกตดังกล่าวและสรุปผลการพิจารณาหรือ
ผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวม แล้วส่งให้ สลค. เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังได้หารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ ธปท. สำนักงานคณะกรรมการ
กำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย (คปภ.) ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ธสน.)
และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๑ และได้ร่วมกันจัดทำแนวทางการ
ดำเนินการตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ เรียบร้อยแล้ว สรุปได้ ดังนี้

๑. การให้ความสำคัญกับการออกอนุบัญญัติเพื่อรองรับการดำเนินการของ ธสน.
ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๑.๑ ข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ: สืบเนื่องจากความในร่างมาตรา ๒
แห่งร่าง พ.ร.บ. ธสน.ฯ บัญญัติให้ร่างพระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา
เป็นต้นไป ซึ่งภายหลังจากที่ร่างพระราชบัญญัติมีผลบังคับใช้เป็นกฎหมาย หน่วยงานที่เกี่ยวข้องต้องให้ความสำคัญ
กับการออกอนุบัญญัติตามร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวให้แล้วเสร็จในทันทีหรือโดยเร็ว เพื่อให้การดำเนินการ
เป็นไปตามกรอบวัตถุประสงค์และเป้าหมายของการเสนอร่างพระราชบัญญัติ ตลอดจนเพื่อให้การบังคับใช้กฎหมาย
เป็นไปอย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ โดยจะทำให้ ธสน. มีเครื่องมือในการขับเคลื่อนกลไกการปฏิบัติงาน
อันนำไปสู่การเกิดผลสัมฤทธิ์ตามกรอบวัตถุประสงค์และเป้าหมายอย่างเป็นรูปธรรม

/ ๑.๒ แนวทาง ...

๑.๒ แนวทางการดำเนินการตามข้อสังเกต: โดยที่พระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๑ (พ.ร.บ. ธสน.๓) ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว เมื่อวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๖๑ และมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๖๑ เป็นต้นไป กระทรวงการคลังและ ธสน. จะร่วมกันดำเนินการเพื่อออกอนุบัญญัติเพื่อรองรับการบังคับใช้ พ.ร.บ. ธสน.๓ โดยเร็ว เพื่อให้ ธสน. สามารถดำเนินการได้ตามขอบเขตการดำเนินงานตาม พ.ร.บ. ธสน.๓ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๒. การดำเนินการของ ธสน. ที่เกี่ยวข้องกับ “การรับประกันภัยต่อ” ควรมีความสอดคล้องกับหลักเกณฑ์และมาตรฐานการประกันภัยของ คปภ.

๒.๑ ข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ: สืบเนื่องจากความในร่างมาตรา ๖ แห่งร่างพระราชบัญญัตินี้ ได้บัญญัติให้เพิ่มความเป็นวรรคสองของมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๓๖ โดยกำหนดให้การรับประกันความเสี่ยงตาม (๖) (๖/๑) (๖/๒) (๗) และ (๗/๑) ให้รวมถึง “การรับประกันภัยต่อ (Reinsurance)” ด้วยนั้น ถึงแม้ว่าบทบัญญัติดังกล่าวจะเป็นการให้อำนาจแก่ ธสน. เป็นการเฉพาะเพื่อให้สามารถดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับการรับประกันภัยต่อได้อย่างไรก็ตาม ธสน. ก็ควรให้ความสำคัญกับการประสานความร่วมมือในการพิจารณารายละเอียดและดำเนินการด้านต่าง ๆ เพื่อให้การรับประกันภัยต่อนั้นมีความสอดคล้องกับหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่เกี่ยวข้องกับการรับประกันภัยต่อของ คปภ. ซึ่งจะส่งผลให้การรับประกันภัยดังกล่าวมีมาตรฐานอันเป็นที่ยอมรับของสากลทั้งในด้านคุณภาพและการบริหารจัดการ นอกจากนี้ ยังเป็นการสนับสนุนเจตนารมณ์ของกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการประกันภัยที่มุ่งเน้นการคุ้มครองประชาชนและผู้เอาประกันภัย ตลอดจนพัฒนา การประกอบธุรกิจประกันภัยของประเทศไทยให้มีความมั่นคงและมีเสถียรภาพอีกด้วย

๒.๒ แนวทางการดำเนินการตามข้อสังเกต: กระทรวงการคลังได้ประสานงานกับ คปภ. เพื่อขอให้พิจารณาปรับปรุงประกาศคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการรับประกันภัยต่อของบริษัทประกันวินาศภัย พ.ศ. ๒๕๕๕ และประกาศคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัยว่าด้วยเงินกองทุนของบริษัทประกันวินาศภัย เพื่อให้บริษัทประกันวินาศภัยตามกฎหมายว่าด้วยประกันวินาศภัยสามารถเอาประกันภัยต่อกับ ธสน. ได้ โดยจะกำหนดหลักเกณฑ์ให้มีความสอดคล้องกับเกณฑ์ที่ คปภ. บังคับใช้อยู่ในปัจจุบัน นอกจากนี้ ในส่วนของการกำกับดูแลการดำเนินงาน การรับประกันความเสี่ยงของ ธสน. นั้น หากการรับประกันของ ธสน. มีสัดส่วนที่มากขึ้น ธปท. ในฐานะผู้กำกับดูแล จะพิจารณากำหนดเกณฑ์การกำกับดูแลที่เหมาะสมร่วมกับ คปภ. เพื่อให้มีมาตรฐานและสอดคล้องกับเกณฑ์การรับประกันตามหลักสากลต่อไป

๓. การดำเนินการด้าน “การรับประกันความเสี่ยง” ของ ธสน. ควรต้องดำเนินการด้วยความรอบคอบและไม่เป็นการประกอบกิจการที่มีลักษณะเป็นการแข่งขันกับเอกชน

๓.๑ ข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ: สืบเนื่องจากร่าง พ.ร.บ. ธสน.๓ ได้แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจในการกระทำการกิจการของ ธสน. ที่เกี่ยวกับการรับประกันความเสี่ยงตามร่างมาตรา ๓ เพิ่มความเป็น (๖/๑) และ (๖/๒) ของมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๓๖ โดยจะทำให้ ธสน. สามารถดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมและสนับสนุนผู้ส่งออกและผู้ลงทุนได้มากยิ่งขึ้น อย่างไรก็ตาม การขยายขอบอำนาจดังกล่าวโดยเฉพาะในส่วนของการรับประกันความเสี่ยง ให้แก่ “ธนาคารของผู้ส่งออก ธนาคารของผู้ลงทุน หรือผู้ขายสินค้าหรือบริการให้แก่ผู้ส่งออก (Supplier ของผู้ส่งออก)” จะทำให้ ธสน. มีกรอบการทำธุรกรรมที่กว้างขวางมากยิ่งขึ้น ซึ่งโดยภาพรวมอาจมีการดำเนินการบางประการที่มีลักษณะเป็นการไปแข่งขันกับเอกชนหรืออาจมีความซ้ำซ้อนกับการดำเนินธุรกิจที่มีอยู่แล้วของเอกชน เช่น ธนาคารพาณิชย์ ผู้ให้บริการที่ไม่ใช่สถาบันการเงิน (Non-bank) หรือบริษัทประกันภัย เป็นต้น

ดังนั้น ธสน. จึงควรมีความระมัดระวังต่อ “การรับประกันความเสี่ยง”

ดังกล่าวข้างต้น รวมทั้งมีการพิจารณา “การรับประกันความเสี่ยงทางการเมือง” ตามร่างมาตรา ๕ เพิ่มความเป็น (๗/๑) ของมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๓๖ ด้วย โดยต้องพิจารณาตรวจสอบรายละเอียดของการดำเนินงานอย่างรอบคอบ ครอบคลุม และครบถ้วนรอบด้าน เพื่อป้องกันไม่ให้อำนาจประกอบกิจการทางเศรษฐกิจที่เป็นการแข่งขันกับเอกชน อันอาจส่งผลกระทบต่อกลไกของระบบเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศ

๓.๒ แนวทางการดำเนินการตามข้อสังเกต: ผลลัพธ์ส่วนใหญ่ที่ ธสน. สามารถให้บริการได้เพิ่มเติมตาม พ.ร.บ. ธสน. ไม่เป็นการแข่งขันกับเอกชน แต่เป็นการเพิ่มความมั่นใจให้กับธนาคารพาณิชย์ในการให้สินเชื่อแก่ผู้ประกอบการมากขึ้น อันเป็นการสนับสนุนให้ผู้ประกอบการสามารถเข้าถึงบริการทางการเงินจากธนาคารพาณิชย์ได้มากขึ้น และสนับสนุนให้ผู้ประกอบการสามารถประกอบธุรกิจในต่างประเทศได้มากขึ้น ในส่วนของการรับประกันภัยต่อโดย ธสน. จะช่วยให้บริษัทประกันวินาศภัยมีความสามารถในการรับประกันเพิ่มมากขึ้นและสามารถบริหารจัดการความเสี่ยงได้ดียิ่งขึ้น อย่างไรก็ตาม สำหรับการรับประกันความเสี่ยงในการได้รับชำระเงินจากผู้ประกอบการรายอื่นที่ขายสินค้าหรือบริการให้แก่ผู้ส่งออก (Supplier) ที่มีคล้ายคลึงกับผลิตภัณฑ์ Domestic L/C ของภาคเอกชนนั้นมิได้เป็นการแข่งขันกับเอกชน เนื่องจาก Domestic L/C มักจะนำมาใช้ในกรณีผู้ประกอบการไม่เคยมีธุรกรรมระหว่างกันมาก่อน ซึ่งปัจจุบันไม่เป็นที่นิยมเท่าไรนัก เนื่องจากผู้ประกอบการในธุรกิจที่เกี่ยวข้องกัน เช่น Supplier ของผู้ส่งออก เป็นต้น ส่วนใหญ่จะมีความรู้จักและเคยดำเนินธุรกรรมกันมาอย่างต่อเนื่อง

๔. การพิจารณาเกี่ยวกับการสนับสนุนส่งเสริมผู้ประกอบการขนาดกลาง และขนาดย่อม (SMEs) ของ ธสน.

๔.๑ ข้อสังเกตของคณะกรรมการ: ธสน. ควรมีการพิจารณาศึกษาเกี่ยวกับแนวทางการดำเนินงานด้านการส่งเสริมและสนับสนุน SMEs ในทุกสาขาธุรกิจให้สามารถแข่งขันได้ โดยให้มีรูปแบบการให้บริการที่มีความหลากหลายและเข้าถึงได้ง่าย ตลอดจนพิจารณาเกี่ยวกับการดำเนินงานในเชิงรุกและยกระดับการให้บริการที่มีอยู่ พร้อมทั้งสนับสนุนเงินทุนให้แก่ผู้ประกอบการอันเนื่องมาจากการส่งออกและการลงทุน เพื่อเพิ่มสัดส่วนและจำนวนการปล่อยสินเชื่อให้มากขึ้น

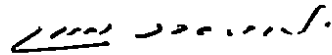
นอกจากนี้ ธสน. ควรตระหนักถึงความสำคัญต่อการดำเนินงานด้านการสนับสนุนกลุ่ม SMEs อย่างต่อเนื่องรวมถึงควรส่งเสริมและพัฒนาเพื่อให้มีการต่อยอดทางธุรกิจอย่างยั่งยืนและให้สามารถเริ่มต้นธุรกิจหรือขยายธุรกิจไปยังต่างประเทศมากขึ้น

๔.๒ แนวทางการดำเนินการตามข้อสังเกต: ธสน. ได้ให้ความสำคัญกับการส่งเสริมการเข้าถึงบริการทางการเงินและการพัฒนาความสามารถในการแข่งขันของ SMEs มาโดยตลอด โดย ธสน. ได้จัดทำแผนวิสาหกิจระยะ ๕ ปี และระยะ ๑๐ ปี ซึ่งแผนดังกล่าวได้ให้ความสำคัญกับการส่งเสริม SMEs ให้เป็นผู้ส่งออกและสามารถแข่งขันได้ นอกจากนี้ ในปัจจุบัน ธสน. ได้ดำเนินการจัดตั้งศูนย์สร้างความเป็นเลิศด้านการส่งออก (Export Excellence Academy: EXAC) ขึ้น เพื่อเป็นศูนย์ดำเนินการพัฒนาและยกระดับศักยภาพผู้ประกอบการ SMEs ไทยสู่ตลาดโลกโดยเฉพาะ โดยดำเนินการพัฒนาผู้ส่งออกควบคู่ไปกับการสนับสนุนทางการเงินให้สอดคล้องกับการเติบโตของผู้ประกอบการอย่างมีประสิทธิภาพ นอกจากนี้ ในส่วนของกระทรวงการคลังก็ได้ให้ความสำคัญกับการส่งเสริม SMEs โดยได้กำหนดแนวนโยบายการดำเนินงานของ ธสน. ให้ดำเนินการสนับสนุน SMEs ในด้านต่าง ๆ รวมทั้งได้จัดทำบันทึกข้อตกลงการประเมินผลการดำเนินงานของ ธสน.

ประจำปีบัญชี ๒๕๖๑ โดยมีการกำหนดตัวชี้วัดผลการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริม SMEs แสดงให้เห็นว่า
กระทรวงการคลังและ ธสน. ได้ให้ความสำคัญกับการส่งเสริมและพัฒนา SMEs ให้เป็นผู้ส่งออกอย่างต่อเนื่อง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๒๑๑

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๖๖