

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๕๐๖/๔๖๖



กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถนนนนทบุรี ตำบลบางกระสอ

อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ศ23187

ก.น.อ.

วันที่ : ๘1๐545/61

วันที่ : 28 ก.ย. 61 เวลา : 15:04

๒๗ กันยายน ๒๕๖๑

เรื่อง ความเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๒๕๐๕๒ ลงวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอความเห็นกระทรวงพาณิชย์ในส่วนที่เกี่ยวข้องหรือส่วนอื่นที่เห็นสมควรตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ...) พ.ศ. เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงพาณิชย์ ขอเรียนว่า เห็นด้วยในหลักการของร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ...) พ.ศ. โดยมีข้อสังเกตในประเด็นที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑. การยกเลิกอำนาจของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายในการกำหนดราคาขายน้ำตาลทรายภายในประเทศ (ร่างมาตรา ๑๐) โดยให้เหตุผลว่าปัจจุบันกระทรวงพาณิชย์จะเป็นผู้กำหนดราคาจำหน่ายน้ำตาลทรายทั้งหน้าโรงงานและขายปลีก กระทรวงพาณิชย์เห็นว่า เหตุผลดังกล่าวมีความคลาดเคลื่อนเนื่องจากการกำหนดราคาสินค้าน้ำตาลทราย (ราคาจำหน่ายส่งและราคาจำหน่ายปลีก) ของกระทรวงพาณิชย์เป็นการดำเนินการตามพระราชบัญญัติว่าด้วยราคาสินค้าและบริการ พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งมีเจตนารมณ์เพื่อป้องกันการกำหนดราคาซื้อหรือราคาขายหรือวิธีปฏิบัติทางการค้าอันไม่เป็นธรรมในลักษณะที่จะกระทบกระเทือนต่อผู้บริโภคโดยตรง โดยให้คณะกรรมการกลางว่าด้วยราคาสินค้าและบริการ (กกร.) มีอำนาจใช้ดุลพินิจในการกำหนดมาตรการกำกับดูแลราคาสินค้าอุปโภคบริโภคที่จำเป็นต่อการครองชีพ หรือให้ราคาเป็นไปตามกลไกตลาดเพื่อให้เหมาะสมกับภาวะเศรษฐกิจที่เปลี่ยนแปลงไป

๒. องค์ประกอบของเงินกองทุน (ร่างมาตรา ๑๓)

การนำเงินกองทุนตามร่างมาตรา ๑๓ (๑), (๒), (๔), (๕), (๖) และ (๗) ไปใช้ ควรนำไปเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารงานของกองทุน หากนำเงินดังกล่าวไปจัดสรรให้แก่เกษตรกรและส่งผลให้เกษตรกรได้รับผลประโยชน์ที่ดีขึ้นกว่าผลประโยชน์ที่จะได้รับตามภาวะตลาด จะต้องนับรวมเป็นการอุดหนุนภายใน

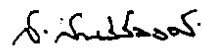
สำหรับเงินกองทุน ตามร่างมาตรา ๑๓ (๓) เฉพาะในส่วนที่ได้รับตามมาตรา ๕๗ (เงินที่ได้รับจากโรงงาน) การนำเงินไปใช้โดยจัดสรรให้แก่เกษตรกรอาจไม่นับเป็นการอุดหนุนภายในเพราะถือเป็นเงินที่ได้รับจากเอกชน

ทั้งนี้ การอุดหนุนภายในซึ่งสินค้าน้ำตาลทรายสามารถทำได้ แต่เมื่อรวมกับการอุดหนุนสินค้าเกษตรทุกรายการจะต้องมีมูลค่ารวมไม่เกินปีละ ๑๙,๐๒๘ ล้านบาท ซึ่งเป็นมูลค่าที่ไทยผูกพันไว้ภายใต้ WTO

๓. การกำหนดให้บรรดาความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ ทุกความผิดให้คณะกรรมการเปรียบเทียบได้ และเมื่อผู้ต้องหาได้ชำระค่าปรับตามที่เปรียบเทียบให้ถือว่าคดีเล็กน้อยนั้น (ร่างมาตรา ๓๖) อาจทำให้ผู้ต้องปฏิบัติไม่เกรงกลัวต่อโทษ เช่น โรงงานกระทำการขนย้ายน้ำตาลทรายออกนอกบริเวณโรงงาน อันเป็นการฝ่าฝืนมาตรา ๔๔ (๗) โรงงานไม่กระทำการจัดจำหน่ายน้ำตาลทรายที่ผลิตได้เพื่อใช้บริโภคในราชอาณาจักร อันเป็นการฝ่าฝืนมาตรา ๔๖ วรรคหนึ่ง ซึ่งการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามกรณีดังกล่าวอาจเกิดผลกระทบต่อระบบการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทราย และทำให้ไม่บรรลุเจตนารมณ์ของกฎหมาย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีประกอบการพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสนธิรัตน์ สนธิจิรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมการค้าภายใน

โทร. ๐-๒๕๐๗-๕๖๙๒

โทรสาร ๐-๒๕๔๗-๕๓๘๑-๒