



3-4 ก.ย.
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 19/44 มว
วันที่ 4.ก.ย. 2561 11-
ตว. 327
วันที่ 4 ก.ย. 61
เวลา 13.25

ที่ กษ ๐๓๐๓/๕๐๓๐

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ขอความเห็นชอบการเพิ่มเติมหลักเกณฑ์แนวทางการจ้างแรงงานสำหรับโครงการจ้างแรงงานชลประทาน
สร้างรายได้แก่เกษตรกร ภายใต้มาตรการพัฒนาคุณภาพชีวิต

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๗๖๖๓ ลงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๖๐
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๘๖๖๘ ลงวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๐
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๐๕๖ ลงวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๑
๔. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๖๓๓ ลงวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๖๑

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด
ที่ กค ๑๐๐๕/๓๕๘๔ ลงวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๑ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๘/๑๖๔๘๔
ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๖๑ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๔. เอกสารประกอบการพิจารณา จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบการเพิ่มเติมหลักเกณฑ์
แนวทางการจ้างแรงงานสำหรับโครงการจ้างแรงงานชลประทาน สร้างรายได้แก่เกษตรกร ภายใต้มาตรการพัฒนา
คุณภาพชีวิต มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี
ตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘
มาตรา ๔ (๔) ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการ
บริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (รายละเอียด
ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ รับทราบโครงการลงทะเบียน
เพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ ปี ๒๕๖๐ ซึ่งเป็นโครงการที่เปิดโอกาสให้ผู้มีรายได้น้อยที่มีคุณสมบัติตรงตามที่กำหนด
สามารถลงทะเบียน ระหว่างวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๐ ถึง ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐ เพื่อเป็นฐานข้อมูลสำหรับ
การจัดสวัสดิการต่างๆ ของหน่วยงานภาครัฐ ให้กับผู้มีรายได้น้อยที่ต้องการความช่วยเหลือจากภาครัฐ และ
คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๐ เห็นชอบในหลักการแนวทางการจัดประชารัฐสวัสดิการให้
ความช่วยเหลือผ่านบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ (ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ และ ๒)

๑.๒ ต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๑ เห็นชอบมาตรการพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ ซึ่งเป็นมาตรการให้ความช่วยเหลือระยะที่ ๒ แก่ผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ และอนุมัติงบประมาณสำหรับโครงการเพื่อรองรับมาตรการพัฒนาคุณภาพชีวิต โดยมีโครงการจ้างแรงงานชลประทานสร้างรายได้แก่เกษตรกรรวมอยู่ด้วย (ตามหนังสือที่อ้างถึง ๓)

๑.๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๑ เห็นชอบตามที่นายกรัฐมนตรีเสนอการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และยุทธศาสตร์การพัฒนาพื้นที่เพื่อเสริมสร้างความมั่นคงของชาติไปสู่การปฏิบัติให้เกิดประโยชน์ต่อการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนอย่างเป็นรูปธรรม โดยกำหนดกรอบหลักการในการดำเนินการเพื่อการมีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศไทยสู่ความยั่งยืน และแต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินการขับเคลื่อนทุกระดับ ให้เริ่มขับเคลื่อนการดำเนินการตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๑ เป็นต้นไป (ตามหนังสือที่อ้างถึง ๔)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมชลประทาน ได้ประสบปัญหาการจ้างแรงงานตามมาตรการพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ จึงจำเป็นต้องขอเพิ่มเติมหลักเกณฑ์ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์สามารถจ้างแรงงานนอกเหนือจากผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ เพื่อให้สามารถดำเนินการโครงการจ้างแรงงานชลประทานสร้างรายได้แก่เกษตรกรต่อไปได้ ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวเป็นเรื่องที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๙) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ประกอบกับสำนักงบประมาณเห็นควรให้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอเพิ่มเติมหลักเกณฑ์ดังกล่าวด้วย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโปรดพิจารณานำเรื่องนี้กราบเรียนต่อนายกรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีโดยเร็ว เพื่อที่กรมชลประทานจะได้สามารถจ้างแรงงานเพื่อดำเนินการซ่อมแซมปรับปรุงและบำรุงรักษาระบบชลประทานให้พร้อมใช้งานได้ก่อนฤดูน้ำหลาก ปี พ.ศ. ๒๕๖๑ ต่อไป

๔. ข้อเท็จจริง

๔.๑ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมชลประทาน ได้ดำเนินงานโครงการจ้างแรงงานชลประทานสร้างรายได้แก่เกษตรกร ที่มีวัตถุประสงค์เพื่อให้เกษตรกรผู้ลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐมีอาชีพเสริมเพิ่มรายได้นอกฤดูการผลิตและเกษตรกรที่ไม่สามารถก่อหนี้ ได้รับความรู้และมีทักษะอาชีพด้านการเกษตรเพิ่มขึ้น เพื่อให้มีรายได้ในการดำรงชีวิตสามารถแก้ไขปัญหาให้แก่เกษตรกรรายบุคคลได้ตรงปัญหาและเกิดความยั่งยืน ซึ่งอยู่ภายใต้มาตรการพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบไว้ เมื่อวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๑

๔.๒ ต่อมากระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมชลประทาน ได้ประสบปัญหาการจ้างแรงงานเฉพาะผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐเพื่อให้มาดำเนินการตามโครงการดังกล่าว โดยเมื่อเปิดรับสมัครแรงงานตามโครงการดังกล่าวแล้ว ปรากฏว่า แรงงานผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐมาสมัครไม่ครบตามเป้าหมาย

เนื่องจากผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐบางรายเป็นผู้สูงอายุ ซึ่งไม่เหมาะสมกับลักษณะงานที่ต้องดำเนินการ และบางรายมีถิ่นพำนักที่อยู่อาศัยห่างไกลพื้นที่ซ่อมแซม/ปรับปรุง/บำรุงรักษาโครงการชลประทาน ทำให้แรงงานผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐในแต่ละพื้นที่ดำเนินการมีไม่เพียงพอ แต่กรมชลประทานจำเป็นต้องเร่งดำเนินการซ่อมแซมปรับปรุงและบำรุงรักษาระบบชลประทานเพื่อให้สามารถพร้อมใช้งานได้ตลอดเวลา ก่อนฤดูน้ำหลาก ปี พ.ศ. ๒๕๖๑

๔.๓ จากการดำเนินการ ตามข้อ ๔.๒ เพื่อให้การดำเนินงานตามโครงการเป็นไปได้อย่างมีประสิทธิภาพ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมชลประทาน จึงมีแนวทางการจ้างแรงงาน โครงการไทยนิยม ยั่งยืน รวมถึงโครงการจ้างแรงงานชลประทานสร้างรายได้แก่เกษตรกร ซึ่งยังคงพิจารณาแรงงานผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐเป็นลำดับแรก และให้พิจารณาการจ้างแรงงานนอกเหนือผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐตามลำดับ ดังนี้

๔.๓.๑ เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการลงทะเบียนผู้ยากไร้รายได้น้อยเพื่อรับสวัสดิการของรัฐ

๔.๓.๒ เกษตรกรในพื้นที่

๔.๓.๓ สมาชิกกลุ่มผู้ใช้น้ำของกรมชลประทานในพื้นที่ดำเนินโครงการ

๔.๓.๔ เกษตรกรที่มีชื่ออยู่ในบัญชีครัวเรือนเกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนไว้กับ

กรมส่งเสริมการเกษตร

๔.๓.๕ ประชาชน และผู้ใช้แรงงานทั่วไปในพื้นที่

๔.๓.๖ หากแรงงานที่ต้องการในพื้นที่เป้าหมายมีไม่เพียงพอ ให้พิจารณาจ้างแรงงานในพื้นที่ใกล้เคียงจากหมู่บ้าน ตำบล อำเภอ จังหวัด และลุ่มน้ำ ตามลำดับ

๔.๔ ปัจจุบันกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมชลประทาน ได้ดำเนินการจ้างแรงงานสำหรับโครงการดังกล่าวแล้ว ณ วันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๑ จำนวน ๘,๙๔๔ คน แบ่งเป็น (๑) เป็นผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ ที่มีชื่อปรากฏอยู่ในระบบฐานข้อมูลของกระทรวงการคลัง จำนวน ๔,๑๓๑ คน คิดเป็นร้อยละ ๔๖.๑๘ (๒) เป็นผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐที่ไม่ปรากฏชื่ออยู่ในระบบฐานข้อมูลของกระทรวงการคลัง จำนวน ๒,๐๕๔ คน คิดเป็นร้อยละ ๒๒.๙๗ และ (๓) เป็นผู้ไม่มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐแต่มีคุณสมบัติตามแนวทางที่กรมชลประทานกำหนดไว้ ตามข้อ ๔.๓ จำนวน ๒,๗๕๙ คน คิดเป็นร้อยละ ๓๐.๘๕

๔.๕ ต่อมากระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมชลประทาน ไม่สามารถดำเนินการรายงานผลเพื่อติดตามความคืบหน้าสำหรับโครงการแรงงานชลประทานสร้างรายได้แก่เกษตรกรในฐานข้อมูลของกระทรวงการคลังได้ เนื่องจากไม่สามารถบันทึกรายงานความก้าวหน้าของแรงงาน ดังต่อไปนี้ (๑) แรงงานผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐที่ไม่ปรากฏชื่ออยู่ในระบบฐานข้อมูลของกระทรวงการคลัง (๒) แรงงานผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐที่ดำเนินการมากกว่า ๑ โครงการ ซึ่งถือว่าไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กระทรวงการคลังกำหนดไว้ และ (๓) แรงงานผู้ไม่มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐแต่มีคุณสมบัติตามแนวทางที่กำหนดไว้ ตามข้อ ๔.๓

๔.๖ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมชลประทาน ได้จัดทำหนังสือขอหารือประเด็นเรื่องการจ้างแรงงานที่นอกเหนือจากผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ กับสำนักงานเศรษฐกิจการคลังและสำนักงานงบประมาณ ซึ่งทั้ง ๒ หน่วยงานได้ตอบข้อหารือแล้ว และสำนักงานงบประมาณเห็นควรให้กรมชลประทานเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขออนุมัติหลักการแนวทางการปฏิบัติตามมาตรการพัฒนาคุณภาพชีวิตเพิ่มเติม

จากข้อมูลดังกล่าวข้างต้น สรุปได้ว่า กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมชลประทาน ประสบปัญหาการจ้างแรงงานผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐสำหรับโครงการจ้างแรงงานชลประทานสร้างรายได้แก่เกษตรกร ภายใต้มาตรการพัฒนาคุณภาพชีวิต ทำให้ต้องจ้างแรงงานนอกเหนือจากผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ ตามแนวทางของกรมชลประทาน ตามข้อ ๔.๓ ประกอบกับสำนักงานประมาณเห็นควรให้เสนอคณะรัฐมนตรี อนุมัติหลักการแนวทางการปฏิบัติตามมาตรการพัฒนาคุณภาพชีวิตเพิ่มเติม ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินโครงการจ้างแรงงานชลประทานสร้างรายได้แก่เกษตรกรเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมชลประทาน จึงเสนอขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เพิ่มเติมหลักเกณฑ์สำหรับโครงการจ้างแรงงานชลประทานสร้างรายได้แก่เกษตรกร ซึ่งเป็นโครงการที่อยู่ภายใต้มาตรการพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ โดยให้สามารถจ้างแรงงานนอกเหนือจากผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ ตามแนวทางตามข้อ ๔.๓ ได้ ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวเป็นไปตามมาตรา ๔ (๙) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ สำนักงานเศรษฐกิจการคลังพิจารณาแล้วว่า มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๑ เห็นชอบในหลักการของมาตรการพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ (มาตรการฯ) รวมทั้ง มอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการแต่ละโครงการเพื่อรองรับมาตรการฯ โดยมาตรการฯ มีหลักการสำคัญในการวิเคราะห์ให้ความช่วยเหลือและพัฒนาผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐตามความจำเป็นอย่างรอบด้านใน ๔ มิติ และพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งได้ตั้งงบประมาณให้กรมชลประทานตามแผนงานยุทธศาสตร์เสริมสร้างศักยภาพและพัฒนาคุณภาพชีวิต จำนวน ๑๘๗,๕๕๔,๕๐๐ บาท ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๕.๒ สำนักงานประมาณพิจารณาแล้ว เห็นควรรับฟังความเห็นของกระทรวงการคลังเป็นหลัก อย่างไรก็ดี เมื่อพิจารณามาตรการพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบแล้ว เห็นว่าขอบเขตและสาระสำคัญของหลักการ รวมถึงขั้นตอนและแผนการดำเนินการของมาตรการพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐดังกล่าวมีเป้าหมายที่จะให้ความช่วยเหลือเฉพาะผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐเท่านั้น กรณีที่กรมชลประทานดำเนินการโดยการจ้างแรงงานที่ไม่ใช่ผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ จึงเป็นการดำเนินการนอกเหนือจากหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้ ดังนั้น เพื่อให้สามารถดำเนินโครงการตามแนวทางที่กำหนดต่อไปได้ จึงเห็นสมควรที่กรมชลประทานจะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติหลักการแนวทางการปฏิบัติตามมาตรการพัฒนาคุณภาพชีวิตเพิ่มเติม (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๖. ขอกฎหมาย/ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้ (๙) เรื่องขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศตามร่างระเบียบ ร่างข้อบังคับ หรือร่างประกาศ ที่มีผลบังคับแก่ส่วนราชการโดยทั่วไป

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีโปรดพิจารณาเห็นชอบให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เพิ่มเติมหลักเกณฑ์สำหรับโครงการจ้างแรงงานชลประทานสร้างรายได้แก่เกษตรกร ซึ่งเป็นโครงการที่อยู่ภายใต้มาตรการพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ โดยให้สามารถจ้างแรงงาน นอกเหนือจากผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐตามแนวทางตามข้อ ๔.๓ ได้ ทั้งนี้ ขอให้มิมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเกษรา บุญราช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมชลประทาน

โทร. ๐ ๒๒๔๓ ๐๗๗๒

โทรสาร ๐ ๒๒๔๓ ๐๙๖๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ cplo_rid@rid.go.th