



กวด 319
31 ส.ค. 61
16-30 น

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส28826
รับที่ : 512006/61
วันที่ : 31 ส.ค. 61 เวลา : 16:00

ที่ สธ ๐๔๒๐.๘/๓๖๖

กระทรวงสาธารณสุข
ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๗ สิงหาคม ๒๕๖๑

เรื่อง รายงานผลการประเมินสมรรถนะหลักในการปฏิบัติตามกฎอนามัยระหว่างประเทศของประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๔๒๓๕๖ ลงวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๙๐ ฉบับ
๒. เอกสารองค์การอนามัยโลก ภาษาอังกฤษ
“Joint External Evaluation of IHR Core Capacities of the Kingdom of Thailand Mission Report: June 26 - 30, 2017” จำนวน ๙๐ เล่ม
๓. เอกสารองค์การอนามัยโลก แปลเป็นภาษาไทย
“การประเมินผลสมรรถนะหลักในการปฏิบัติตามกฎอนามัยระหว่างประเทศของประเทศไทย” รายงานผลการประเมิน ๒๖ - ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๐ จำนวน ๙๐ เล่ม
๔. เอกสารรายงานการประชุมคณะกรรมการกฎอนามัยระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ (๒๐๐๕) ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ วันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๑ จำนวน ๙๐ ชุด
๕. เอกสารข้อเสนอแนะสำหรับมาตรการที่มีความสำคัญสูงที่ได้จากการประเมินผลสมรรถนะในการปฏิบัติตามกฎอนามัยระหว่างประเทศของประเทศไทย ระหว่างวันที่ ๒๖-๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๐ จำนวน ๙๐ ชุด

ด้วยกระทรวงสาธารณสุขขอเสนอเรื่องรายงานผลการประเมินสมรรถนะหลักในการปฏิบัติตามกฎอนามัยระหว่างประเทศของประเทศไทย มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ฉัตรชัย สาริกัลยะ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงสาธารณสุข ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ประเทศไทยได้ปฏิบัติตามกฎอนามัยระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ (๒๐๐๕) หรือ International Health Regulations (2005) หรือ IHR 2005 ซึ่งเป็นสนธิสัญญาระหว่างประเทศ (Treaty) และเริ่มมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๐ เป็นต้นไป กฎอนามัยระหว่างประเทศมีผลผูกพันให้ประเทศสมาชิกองค์การอนามัยโลกพัฒนาสมรรถนะหลักของประเทศใน ๘ ด้าน ได้แก่ (๑) ด้านกฎหมายและนโยบาย (๒) ด้านการประสานงาน (๓) ด้านการเฝ้าระวัง สอบสวน และควบคุมโรค (๔) ด้านการเตรียมความพร้อม (๕) ด้านการสื่อสารความเสี่ยง (๖) ด้านการพัฒนาบุคลากร (๗) ด้านการตรวจทางห้องปฏิบัติการ และ

(๘) ด้านการปฏิบัติงาน...

(๘) ด้านการปฏิบัติงานที่ช่องทางเข้าออกประเทศ (Point of Entry) เพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งและรักษา ระดับสมรรถนะหลักของประเทศในการป้องกัน (Prevent) ตรวจจับ (Detect) และตอบโต้ (Respond) ภาวะฉุกเฉินด้านสาธารณสุขระหว่างประเทศ (Public Health Emergency of International Concern หรือ PHEIC) ที่เกิดขึ้นหรืออาจเกิดขึ้นจากภาวะอันตรายต่าง ๆ (Hazards) ๕ ด้าน ได้แก่ (๑) โรคติดเชื้อ (๒) โรคติดต่อระหว่างสัตว์และคน (๓) อาหาร (๔) สารเคมี และ (๕) กัมมันตรังสีและนิวเคลียร์ โดยหลีกเลี่ยงไม่ให้เกิดผลกระทบต่อ การจราจรและการค้าระหว่างประเทศโดยไม่จำเป็น ตามมาตรา ๕ ของกฎอนามัยระหว่างประเทศ ประเทศสมาชิกจะต้องพัฒนาสมรรถนะ และรักษาระดับความสามารถในการตรวจจับ ประเมิน แจกแจงเหตุ และรายงานเหตุการณ์ตามที่กำหนดไว้ในภาคผนวก ๑ ให้เร็วที่สุดเท่าที่จะทำได้ แต่ต้องไม่เกินกว่า ๕ ปี นับตั้งแต่มีผลบังคับใช้ และสามารถขอขยายเวลาต่อไปได้อีก ๒ ครั้ง ๆ ละ ๒ ปี หากยังไม่สามารถปฏิบัติตาม ข้อกำหนดได้ กระทรวงสาธารณสุขได้ร่วมกับกระทรวงอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามข้อกำหนดของกฎอนามัยระหว่างประเทศภายใต้คณะกรรมการกฎอนามัยระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๘ (๒๐๐๕) มาตั้งแต่ เริ่มต้นจนครบ ๕ ปี และขอขยายเวลาออกไปอีก ๒ ปี จนถึงปี พ.ศ. ๒๕๕๗ พร้อมกับประเทศสมาชิกองค์การอนามัยโลกอื่นๆ ในภูมิภาคเอเชียใต้และตะวันออกอีก ๑๐ ประเทศ หลังจากนั้น กระทรวงสาธารณสุขได้แจ้ง องค์การอนามัยโลกว่าประเทศไทยปฏิบัติตามข้อกำหนดของกฎอนามัยระหว่างประเทศที่ปรากฏ ในแบบสอบถามประจำปีขององค์การอนามัยโลกจนครบเกือบหมดจึงไม่ต้องขอขยายเวลาออกไปอีก

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

องค์การอนามัยโลกได้เริ่มจัดทำเครื่องมือการประเมินผลสมรรถนะหลักตามกฎอนามัยระหว่างประเทศของประเทศสมาชิกโดยผู้ประเมินภายนอกขององค์การอนามัยโลกเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๙ และเริ่มมีประเทศสมาชิกขอให้องค์การอนามัยโลกทำการประเมินผลภายในประเทศด้วยความสมัครใจ สำหรับ ประเทศไทย คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ เห็นชอบให้กระทรวงสาธารณสุขขอรับการประเมินผลการปฏิบัติตามกฎอนามัยระหว่างประเทศจากองค์การอนามัยโลกตามเครื่องมือการประเมินผล โดยผู้เชี่ยวชาญจากภายนอกพร้อมกับผู้เชี่ยวชาญภายในประเทศภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ตามรายละเอียดในหนังสือที่ส่งมาด้วย (๒)

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ อนุมัติ “แผน ยุทธศาสตร์การพัฒนางานด้านกฎอนามัยระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๘ ในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔” และ เห็นชอบให้กระทรวงสาธารณสุขขอรับการประเมินผลการปฏิบัติตามกฎอนามัยระหว่างประเทศจากองค์การอนามัยโลกตามเครื่องมือการประเมินผลโดยผู้เชี่ยวชาญจากภายนอกพร้อมกับผู้เชี่ยวชาญภายในประเทศภายใน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้กระทรวงสาธารณสุขประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อเตรียมความพร้อมสำหรับการประเมินผลดังกล่าวด้วย

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๓.๑ กระทรวงสาธารณสุขได้ประสานงานกับสำนักงานผู้แทนองค์การอนามัยโลก ประจำประเทศไทยเพื่อขอรับการประเมินผลดังกล่าว ระหว่างวันที่ ๒๖ - ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๐ พร้อมทั้ง ประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งในสังกัดและนอกสังกัดกระทรวงสาธารณสุขจำนวนมาก เพื่อจัดเตรียม เอกสารข้อมูลการประเมินตนเองตามคู่มือการประเมินซึ่งมีการกำหนดตัวชี้วัดตามสาระเนื้องานที่จำแนกเป็น ๔ กลุ่ม ได้แก่ การป้องกัน การตรวจจับ การตอบโต้ และภัยอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับกฎอนามัยระหว่างประเทศ รวมทั้งสิ้น ๑๙ ด้าน (Technical area) ส่งองค์การอนามัยโลกล่วงหน้าก่อนการประเมิน ๓ สัปดาห์ และเตรียม เอกสารหลักฐานต่าง ๆ ในแต่ละด้านให้พร้อมสำหรับการรับการประเมิน

๑.๓.๒ องค์การอนามัยโลก...

๑.๓.๒ องค์การอนามัยโลกสำนักงานใหญ่ ได้แต่งตั้งคณะผู้ประเมินจากภายนอก จำนวน ๑๒ คน จากองค์การอนามัยโลก องค์การอาหารและเกษตรแห่งสหประชาชาติ ประเทศฝรั่งเศส ประเทศอิสราเอล ประเทศสหรัฐอเมริกา ประเทศบังกลาเทศ ประเทศสวีเดน และประเทศเคนยา ทำงาน ประเมินร่วมกับผู้เชี่ยวชาญจากฝ่ายไทยด้านต่าง ๆ ทั้ง ๑๙ ด้าน

๑.๓.๓ องค์การอนามัยโลก ได้จัดพิมพ์รายงานการประเมินผลสมรรถนะหลักในการ ปฏิบัติตามกฎหมายระหว่างประเทศของประเทศไทย เป็นภาษาอังกฤษ และแปลเป็นภาษาไทย ตามสิ่งที่ส่ง มาด้วย (๒) และ (๓) ซึ่งปรากฏว่าคณะผู้ประเมินให้คะแนนค่อนข้างสูงแก่ประเทศไทยในด้านต่าง ๆ ซึ่งสามารถ ใช้เป็นข้อมูลพื้นฐานสำหรับการเปรียบเทียบเพื่อวัดความก้าวหน้าและช่วยจัดลำดับความสำคัญตามความ จำเป็นเร่งด่วน โดยเฉลี่ยอยู่ในระดับ ๓ - ๔ จากคะแนนเต็ม ๕ ตัวชี้วัดที่ได้คะแนน ๔ - ๕ คะแนน ส่วนใหญ่ เป็นตัวชี้วัดสมรรถนะของประเทศที่เป็นโครงสร้างพื้นฐาน และมีการดำเนินการในภาวะปกติมานานพอสมควร สำหรับตัวชี้วัดที่ได้คะแนน ๒ - ๓ คะแนน ส่วนใหญ่เป็นตัวชี้วัดของสมรรถนะตอบโต้ภาวะฉุกเฉินและการ จัดการปัญหาการดื้อยาต้านจุลชีพ อย่างไรก็ตามคะแนนที่ได้รับไม่สำคัญเท่ากับข้อเสนอแนะสำหรับมาตรการที่ สำคัญและประเด็นที่ต้องปรับปรุงต่อไปซึ่งเป็นประเด็นที่องค์การอนามัยโลกจะใช้เป็นหลักสำหรับการติดตาม และการประเมินผลการปฏิบัติตามกฎหมายระหว่างประเทศของประเทศไทยต่อไป

๑.๓.๔ กระทรวงสาธารณสุขได้จัดประชุมคณะกรรมการกฎหมายระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๘ (๒๐๐๕) ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๑ เพื่อพิจารณาผลการประเมินผล ดังกล่าว โดยได้พิจารณาข้อเสนอแนะสำหรับมาตรการที่สำคัญซึ่งมีหน่วยปฏิบัติทั้งที่เป็นหน่วยงานหลักและ หน่วยงานสนับสนุนทั้งในและนอกสังกัดกระทรวงสาธารณสุขเป็นจำนวนมาก ที่ประชุมเห็นชอบให้กระทรวง สาธารณสุขเสนอคณะรัฐมนตรีรายงานผลการประเมินผลเพื่อทราบ พร้อมทั้งพิจารณาให้ความสนับสนุนการ ดำเนินงานของทุกกระทรวงที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามกฎหมายระหว่างประเทศของประเทศไทยให้มี ประสิทธิภาพและประสิทธิผลยิ่ง ๆ ขึ้น โดยเฉพาะการจัดทำแผนปฏิบัติตามข้อเสนอแนะของคณะผู้ประเมินผล จากองค์การอนามัยโลกในครั้งนี้ ตามรายละเอียดในสิ่งที่ส่งมาด้วย (๔)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ได้เห็นชอบให้กระทรวง สาธารณสุขขอรับการประเมินผลการปฏิบัติตามกฎหมายระหว่างประเทศ ซึ่งมีขอบเขตงานกว้างขวาง และมีหน่วยงานปฏิบัติทั้งในและนอกสังกัดกระทรวงสาธารณสุขเป็นจำนวนมาก กระทรวงสาธารณสุขในฐานะ ผู้ประสานงานกฎหมายระหว่างประเทศจึงมีความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตามที่เสนอ พร้อมทั้งพิจารณาให้ความสนับสนุนการดำเนินงานของทุกกระทรวงที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามกฎหมาย ระหว่างประเทศของประเทศไทย โดยเฉพาะการปฏิบัติตามข้อเสนอแนะสำหรับมาตรการที่มีความสำคัญสูง ได้จากการประเมินผลสมรรถนะในการปฏิบัติตามกฎหมายระหว่างประเทศ ของประเทศไทย ที่ได้จาก การประเมินผลสมรรถนะในการปฏิบัติตามกฎหมายระหว่างประเทศในครั้งนี้ ซึ่งมีหน่วยงานในสังกัด กระทรวงต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง และมอบหมายให้กระทรวงสาธารณสุขติดตามความก้าวหน้าของการดำเนินงานทั้ง ๑๙ ด้าน ตามรายละเอียดในสิ่งที่ส่งมาด้วย (๕)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ไม่มี

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

เนื่องจากกฏอนามัยระหว่างประเทศมีสถานะเป็นสนธิสัญญาระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยในการปฏิบัติตามข้อกำหนดของกฏอนามัยฯ ซึ่งมีสาระสำคัญที่ครอบคลุมงานที่อยู่ในอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบของกรมต่าง ๆ ในหลายกระทรวง รวมทั้งภาคเอกชน จึงจำเป็นต้องอาศัยความร่วมมือจากกระทรวงต่าง ๆ เป็นจำนวนมาก ในการปฏิบัติงานและการรายงานประจำปีตามมาตรา ๕๔ (๑) ของกฏอนามัยระหว่างประเทศ และการขอรับการประเมินผลจากองค์การอนามัยโลกด้วยความสมัครใจ ตามรายละเอียดในสิ่งที่ส่งมาด้วย (๕)

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๕.๑ รับทราบผลการประเมินสมรรถนะหลักในการปฏิบัติตามกฏอนามัยระหว่างประเทศของประเทศไทย โดยผู้ประเมินจากภายนอกขององค์การอนามัยโลก

๕.๒ เห็นชอบให้ทุกหน่วยงานทั้งที่เป็นหน่วยงานหลักและหน่วยงานสนับสนุนปฏิบัติตามข้อเสนอแนะที่ได้จากการประเมินผลสมรรถนะหลักในการปฏิบัติตามกฏอนามัยระหว่างประเทศของประเทศไทย โดยผู้ประเมินจากภายนอกขององค์การอนามัยโลก โดยให้กระทรวงสาธารณสุขประสานงานกับทุกหน่วยงานเพื่อติดตามความก้าวหน้าของการดำเนินงานเป็นระยะ ๆ ตามความเหมาะสม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปิยะสกล สกลสัตยาทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

กรมควบคุมโรค

สำนักกระบวนวิชา

โทร. ๐ ๒๕๕๐ ๑๘๘๒

โทรสาร ๐ ๒๕๕๐ ๑๘๙๕

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ patcharida_12058@hotmail.co.th