

# ด่วน

ที่ กต ๑๔๐๒/๑๗๕๖



กรก 330  
05 ก.ย 61  
16.00 น

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
รหัสเรื่อง : ศ28878 ภาค ✓  
วันที่ : ๑15235/61  
วันที่ : 05 ก.ย. 61 เวลา : 15:59

กระทรวงการต่างประเทศ  
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๕ กันยายน ๒๕๖๑

เรื่อง ผลการประชุมว่าด้วยความร่วมมือระหว่างประเทศในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้เพื่อการพัฒนาปาเลสไตน์ ระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๗๖๓๙ ลงวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๖๑  
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๘๔๒๘ ลงวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี  
๒. สรุปสาระสำคัญถ้อยแถลงในพิธีเปิดการประชุมว่าด้วยความร่วมมือระหว่างประเทศในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้เพื่อการพัฒนาปาเลสไตน์ ระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๓  
๓. แถลงการณ์ร่วมการประชุมว่าด้วยความร่วมมือระหว่างประเทศในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้เพื่อการพัฒนาปาเลสไตน์ ระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ และ ๒ แจ้งว่า คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบให้กระทรวงการต่างประเทศเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมว่าด้วยความร่วมมือระหว่างประเทศในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้เพื่อการพัฒนาปาเลสไตน์ (Conference on Cooperation among East Asian Countries for Palestinian Development – CEAPAD) ระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๓ และเห็นชอบต่อร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมดังกล่าวเมื่อวันที่ ๑๒ และวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๑ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนเสนอผลการประชุม CEAPAD ระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๓ เมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๑ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

๑.๑ การประชุม CEAPAD เกิดจากการริเริ่มของรัฐบาลญี่ปุ่น เมื่อปี ๒๕๕๖ เพื่อเป็นเวทีแลกเปลี่ยนข้อมูลและประสานงานความร่วมมือระหว่างประเทศในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และองค์การระหว่างประเทศ เพื่อสนับสนุนการพัฒนาปาเลสไตน์ โดยเฉพาะการพัฒนาเศรษฐกิจ การมีส่วนร่วมของภาคเอกชนด้านการค้าและการลงทุนในปาเลสไตน์ และการเสริมสร้างขีดความสามารถในสาขาที่ประเทศสมาชิก CEAPAD มีความเชี่ยวชาญ และสอดคล้องกับความต้องการของปาเลสไตน์ ทั้งนี้ การประชุม CEAPAD ระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๑ จัดขึ้นเมื่อปี ๒๕๕๖ ที่กรุงโตเกียว และการประชุม CEAPAD ระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๒ จัดขึ้นเมื่อปี ๒๕๕๗ ที่กรุงจาการ์ตา

๑.๒ เมื่อวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๖๑ คณะรัฐมนตรีเห็นชอบและอนุมัติตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอในการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม CEAPAD ระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๓

/ ๑.๓ เมื่อวันที่...

๑.๓ เมื่อวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๑ คณะรัฐมนตรีเห็นชอบและอนุมัติตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอขอความเห็นชอบต่อร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุม CEAPAD ระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๓ โดยหากจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงถ้อยคำของร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญเพื่อให้สอดคล้องกับผลประโยชน์และนโยบายของไทย และหากการปรับเปลี่ยนดังกล่าวไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้ ให้กระทรวงการต่างประเทศสามารถดำเนินการได้ โดยให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบภายหลัง พร้อมทั้งชี้แจงเหตุผลและประโยชน์ที่ไทยได้รับการปรับเปลี่ยนดังกล่าวด้วย

## **๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี**

โดยที่ผลการประชุม CEAPAD ระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๓ มีนัยเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันในทางนโยบาย จึงอยู่ในข่ายที่ควรนำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตามตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งระบุว่า “เรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและเกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย” ให้เสนอต่อคณะรัฐมนตรี

## **๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง**

เนื่องจากผลการประชุมมีประเด็นเกี่ยวกับการดำเนินนโยบายความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ กระทรวงการต่างประเทศจึงเห็นควรเสนอให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีพิจารณาบรรจุเรื่องดังกล่าวไว้ในวาระการประชุมคณะรัฐมนตรีในโอกาสแรก

## **๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย**

๔.๑ เมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๑ กระทรวงการต่างประเทศได้ร่วมกับกระทรวงการต่างประเทศญี่ปุ่นเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม CEAPAD ระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๓ ที่กรุงเทพฯ โดยพลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม ในฐานะผู้แทนนายกรัฐมนตรี เป็นผู้กล่าวเปิดการประชุม และมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศไทย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศญี่ปุ่น และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศและผู้พำนักรในต่างแดนรัฐปาเลสไตน์ ในฐานะประธานร่วมของการประชุม กล่าวรายงานและถ้อยแถลงในพิธีเปิดการประชุม ดังมีสรุปสาระสำคัญของถ้อยแถลงปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔.๒ การประชุมดังกล่าวมีผู้เข้าร่วมจากประเทศและองค์การระหว่างประเทศจำนวน ๑๒ แห่ง ได้แก่ ไทย ญี่ปุ่น และปาเลสไตน์ ในฐานะประธานร่วม อินโดนีเซีย สิงคโปร์ มาเลเซีย บรูไนดารุสซาลาม เวียดนาม ธนาคารโลก ธนาคารเพื่อการพัฒนาอิสลาม และสำนักงานบรรเทาทุกข์และจัดหางานของสหประชาชาติสำหรับผู้ลี้ภัยปาเลสไตน์ในตะวันออกไกล (United Nations Relief and Works Agency for Palestine Refugees in the Near East - UNRWA) อียิปต์ สาธารณรัฐเกาหลี สันนิบาตอาหรับ และสำนักงานคณะเจรจาสี่ฝ่าย (Office of the Quartet)

๔.๓ การประชุมเป็นไปอย่างฉันทมิตร มีการแลกเปลี่ยนความคิดเห็นและข้อมูลอย่างกว้างขวางและสร้างสรรค์ โดยที่ประชุมได้กล่าวถึงบทบาทที่สร้างสรรค์ของกรอบ CEAPAD ในการส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมเพื่อสร้างความเข้มแข็งให้กับรัฐปาเลสไตน์ อันจะมีส่วนช่วยในการสร้างสันติภาพและเสถียรภาพในภูมิภาคตะวันออกกลางซึ่งส่งผลต่อสันติภาพของโลก และแสดงการสนับสนุนหลักการ two-State solution สำหรับการมีรัฐปาเลสไตน์ตั้งอยู่เคียงคู่กับรัฐอิสราเอลอย่างเท่าเทียม

๔.๔ ที่ประชุมได้พิจารณาการดำเนินงานของประเทศและองค์การระหว่างประเทศที่เข้าร่วมการประชุม CEAPAD ในการให้ความช่วยเหลือด้านการพัฒนา การเสริมสร้างขีดความสามารถและ

ความร่วมมือทั้งในระดับทวิภาคี ไตรภาคี และพหุภาคี เพื่อสนับสนุนความพยายามของปาเลสไตน์ในการพัฒนาประเทศในสาขาต่าง ๆ และได้ยืนยันการสนับสนุนที่มีต่อ UNRWA ซึ่งมีบทบาทสำคัญในการให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ลี้ภัยปาเลสไตน์ อีกทั้งสนับสนุนให้ภาคส่วนอื่น ๆ เช่น ภาคเอกชนและองค์กรที่ไม่ใช่รัฐแสดงบทบาทสนับสนุนการพัฒนาของปาเลสไตน์มากขึ้น รวมถึงส่งเสริมให้มีการประสานงานในการให้ความช่วยเหลือแก่ปาเลสไตน์ระหว่างกรอบ CEAPAD กับกรอบความร่วมมือหรือองค์กรอื่นทั้งในระดับภูมิภาคและระดับโลก

๔.๕ ที่ประชุมได้รับรองแถลงการณ์ร่วมการประชุมฯ ซึ่งกล่าวถึงความมุ่งมั่นของ CEAPAD ในการสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของปาเลสไตน์ในสาขาที่ตนมีทรัพยากรและความเชี่ยวชาญ และสอดคล้องกับความต้องการของปาเลสไตน์ รวมถึงการดำเนินงานให้ความช่วยเหลือในสาขาต่าง ๆ ตามแผนงาน ๓ ปีของ CEAPAD เช่น สาขาการพัฒนาแหล่งน้ำ การท่องเที่ยว การเกษตร การบริหารจัดการท้องถิ่น การพัฒนาเศรษฐกิจรวมถึงวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม การฝึกอบรมและพัฒนาบุคลากร และโครงสร้างพื้นฐาน ตลอดจนการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศ เป็นต้น นอกจากนี้ แถลงการณ์ร่วมการประชุมฯ ได้แสดงความยินดีต่อการยกระดับสำนักเลขานุการ CEAPAD ของปาเลสไตน์ ยืนยันการสนับสนุนที่มีต่อ UNRWA และชื่นชมกลไกการอำนวยความสะดวกของ CEAPAD (CEAPAD Facilitation Mechanism - CEFAM) ที่สนับสนุนองค์กรที่ไม่ใช่รัฐในการดำเนินกิจกรรมช่วยเหลือด้านการพัฒนาปาเลสไตน์ อีกทั้งยังกล่าวถึงโครงการสนับสนุนปาเลสไตน์ที่สำคัญ อาทิ ข้อเสนอในการจัดการเยือนโครงการนิคมอุตสาหกรรมเกษตรเจรีโค (Jericho Agro-Industrial Park - JAIP) ภายใต้ข้อริเริ่ม “ระเบียบความมั่นคงและมั่นคง” ของญี่ปุ่น และการดำเนินโครงการสนับสนุนทางเศรษฐกิจต่อครอบครัวผู้ได้รับผลกระทบ (Deprived Families Economic Empowerment Programme - DEEP) ของธนาคารเพื่อการพัฒนาอิสลาม รวมทั้งได้ระบุถึงแนวปฏิบัติเกี่ยวกับการประชุม CEAPAD ที่ชัดเจนขึ้น ดังมีรายละเอียดเอกสารแถลงการณ์ร่วมการประชุม CEAPAD ระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๓ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

#### ๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

-

#### ๖. ผลกระทบ

การที่ประเทศไทยเป็นเจ้าภาพร่วมในการประชุม CEAPAD ระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๓ ช่วยสนับสนุนการดำเนินนโยบายการต่างประเทศของไทยในหลายมิติ ดังนี้

๖.๑ ในเวทีระหว่างประเทศ การจัดการประชุม CEAPAD ระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๓ เป็นการส่งเสริมบทบาทที่สร้างสรรค์ของไทยในการมีส่วนร่วมกับประชาคมระหว่างประเทศ เพื่อส่งเสริมการพัฒนาของปาเลสไตน์ซึ่งเป็นประเทศกำลังพัฒนาตามนโยบาย “ไม่ทอดทิ้งใครอยู่เบื้องหลัง” อีกทั้งยังแสดงถึงความจริงใจของไทยในการดำเนินนโยบายผูกสัมพันธ์ที่ดีกับประเทศมุสลิม เพื่อต่อยอดนโยบายการไม่แบ่งแยกระหว่างศาสนา ซึ่งเอื้อประโยชน์ต่อการแก้ปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ของไทย

๖.๒ ในด้านความสัมพันธ์ทวิภาคีกับประเทศญี่ปุ่น ประเทศไทยได้ใช้โอกาสการเป็นเจ้าภาพร่วมดังกล่าวในการกระชับความสัมพันธ์กับประเทศญี่ปุ่นซึ่งเป็นประเทศยุทธศาสตร์สำคัญ โดยได้เชิญให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศญี่ปุ่นเดินทางเยือนไทยอย่างเป็นทางการ อีกทั้งเป็นการดำเนินนโยบายขยายความร่วมมือกับประเทศญี่ปุ่นในลักษณะการให้ความช่วยเหลือแบบไตรภาคี (trilateral cooperation) และความร่วมมือระดับภูมิภาค

๖.๓ ในด้านความสัมพันธ์ทวิภาคีกับปาเลสไตน์ ประเทศไทยได้มีโอกากระชับความสัมพันธ์และส่งเสริมความร่วมมือเพื่อการพัฒนา กับปาเลสไตน์ ที่ผ่านมา ประเทศไทยได้ให้ความช่วยเหลือ

ทางวิชาการและการเสริมสร้างขีดความสามารถแก่ปาเลสไตน์ทั้งในระดับทวิภาคี ไตรภาคีและกรอบภูมิภาค  
ทั้งนี้ ตามข้อเสนอแผนงาน ๓ ปีของ CEAPAD สำหรับปี ๒๕๖๒ - ๒๕๖๔ ประเทศไทยได้แสดงความพร้อมที่จะ  
ให้ความร่วมมือทางวิชาการกับปาเลสไตน์ใน ๓ สาขา ได้แก่ สาธารณสุข การเกษตร และการท่องเที่ยว

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

-

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

-

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๙.๑ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๖๑ เห็นชอบต่อการเป็น  
เจ้าภาพจัดการประชุมว่าด้วยความร่วมมือระหว่างประเทศในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้เพื่อการพัฒนา  
ปาเลสไตน์ ระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๓

๙.๒ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๑ เห็นชอบต่อร่างแถลงการณ์ร่วม  
การประชุมว่าด้วยความร่วมมือระหว่างประเทศในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้เพื่อการพัฒนาปาเลสไตน์  
ระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๓

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนเสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบผลการประชุม  
CEAPAD ระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบ  
ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมดีวินัย)  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเอเชียใต้ ตะวันออกกลางและแอฟริกา  
กองตะวันออกเฉียงกลาง  
โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๐๗๕  
โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๕๓  
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ kesarinp@mfa.go.th