

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๑๓๑๘/๕๙๐๐



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
กวด. 315 รหัสนี้ : ส28779 ส.ร. ก.๑๐
วันที่ 28 ส.ค. 61 รับที่ : ส11749/61 ก.ก. ✓
เวลา 13.55 วันที่ : 28 ส.ค. 61 เวลา : 13:38

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพิธีสารเพื่อแก้ไขเอกสารแนบ ๒ ของความตกลงการสำรองข้าวฉุกเฉินของอาเซียนบวกสาม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาความตกลงการสำรองข้าวฉุกเฉินของอาเซียนบวกสาม ฉบับภาษาอังกฤษ และคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๓. สำเนารายงานการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสของรัฐมนตรีอาเซียนบวกสามด้านการเกษตร และป่าไม้ ครั้งที่ ๑๖ สมัยพิเศษ (SSOM-16th AMAF+3) เมื่อวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๐ ณ ประเทศสิงคโปร์ ฉบับภาษาอังกฤษและคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๔. สำเนามติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๓ เรื่อง การจัดตั้งองค์กรสำรองข้าวฉุกเฉินของอาเซียนบวกสาม จำนวน ๑๐๐ ชุด
๕. สำเนามติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๔ เรื่อง การจัดตั้งองค์กรสำรองข้าวฉุกเฉินของอาเซียนบวกสาม จำนวน ๑๐๐ ชุด
๖. ร่างพิธีสารเพื่อแก้ไขเอกสารแนบ ๒ ของความตกลงการสำรองข้าวฉุกเฉินของอาเซียนบวกสามฉบับภาษาอังกฤษ และคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๗. แผนบริหารจัดการร่างพิธีสารเพื่อแก้ไขเอกสารแนบ ๒ ของความตกลงการสำรองข้าวฉุกเฉินของอาเซียนบวกสามตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๘. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๘๐๕/๖๙๕ เมื่อวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง ร่างพิธีสารเพื่อแก้ไขเอกสารแนบ ๒ ความตกลงการสำรองข้าวฉุกเฉินของอาเซียนบวกสาม มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศ ที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรี ด้วยแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

/ทั้งนี้...

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมา

๑.๑.๑ องค์การสำรองข้าวฉุกเฉินของอาเซียนบวกสาม (ASEAN Plus Three Emergency Rice Reserve: APTERR) หรือเรียกโดยย่อว่า แอปเทอร์ เป็น “กลไกถาวรระหว่างประเทศภาคี” ซึ่งเกิดจากความร่วมมือระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียนบวกสาม ๑๓ ประเทศ ได้แก่ ประเทศอาเซียน และประเทศบวกสาม (จีน ญี่ปุ่น และเกาหลีใต้) ในการจัดตั้งระบบสำรองข้าวไว้สำหรับช่วยเหลือด้านมนุษยธรรม ในระหว่างประเทศสมาชิกด้วยกันเองกรณีที่ประเทศสมาชิกประสบภัยพิบัติฉุกเฉิน ซึ่งเป็นการเสริมสร้างความมั่นคงด้านอาหารในภาวะไม่ปกติให้กับภูมิภาค โดยไม่กระทบต่อการค้าข้าวในตลาดปกติ ทั้งนี้ รัฐบาลไทยได้ร่วมลงนาม “ความตกลงการสำรองข้าวฉุกเฉินของอาเซียนบวกสาม หรือเรียกโดยย่อว่า ความตกลงแอปเทอร์” เมื่อวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๔ ณ ประเทศอินโดนีเซีย เพื่อกำหนดกรอบและแนวทางการดำเนินงานร่วมกันระหว่างประเทศสมาชิก ซึ่งมีผลบังคับใช้อย่างเป็นทางการ เมื่อวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๕

๑.๑.๒ ความตกลงแอปเทอร์ เป็นเอกสารที่มีผลตามกฎหมาย ประกอบด้วย ๒ ส่วน ได้แก่ (๑) ส่วนหลัก ประกอบด้วย บทนำ และบทบัญญัติ ๑๐ มาตรา ได้แก่ คำจำกัดความ บทบัญญัติทั่วไป การจัดตั้งแอปเทอร์ การดำเนินงาน การแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารเรื่องข้าว การจัดตั้งกองทุนแอปเทอร์ คณะมนตรีแอปเทอร์ สำนักเลขานุการแอปเทอร์ การระงับข้อพิพาท บทบัญญัติสุดท้าย และ (๒) เอกสารแนบ ประกอบด้วย เอกสารแนบ ๑ ปริมาณข้าวที่แต่ละประเทศสำรองไว้ เอกสารแนบ ๒ การสนับสนุนกองทุนแอปเทอร์ และเอกสารแนบ ๓ ขอบเขตหน้าที่ของคณะมนตรีแอปเทอร์ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๑.๓ องค์ประกอบในการบริหารงานแอปเทอร์ ประกอบด้วย (๑) คณะมนตรี (APTERR Council) ซึ่งประกอบด้วยผู้แทนของประเทศสมาชิกทั้ง ๑๓ ประเทศ เพื่อทำหน้าที่กำหนดนโยบาย แผนงานโครงการ ติดตาม กำกับการดำเนินงานของสำนักเลขานุการแอปเทอร์ โดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้มอบหมายให้เลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร เป็นผู้แทนในคณะมนตรีแอปเทอร์ของไทย และ (๒) สำนักเลขานุการแอปเทอร์ (APTERR Secretariat) มีที่ตั้งอยู่ในประเทศไทย ณ อาคารสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร (ตามข้อเสนอของไทยในการขอเป็นประเทศที่ตั้งสำนักเลขานุการฯ และรัฐมนตรีอาเซียนบวกสามด้านการเกษตรและป่าไม้ได้ให้ความเห็นชอบ) เพื่อทำหน้าที่บริหารจัดการดำเนินงานตามนโยบาย แผนงาน/โครงการที่คณะมนตรีฯ กำหนด โดยผู้จัดการทั่วไปของสำนักเลขานุการฯ (General Manager)

๑.๑.๔ กองทุนแอปเทอร์ (APTERR Funds) จัดตั้งขึ้นเพื่อสนับสนุนการดำเนินงาน และกิจกรรมของแอปเทอร์ ประกอบด้วยเงิน ๒ ประเภท ได้แก่ เงินกองทุนที่ใช้เฉพาะดอกผล (Endowment Fund: EF) จำนวน ๔,๐๐๑,๕๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ และเงินทุนดำเนินงาน (Operational Cost: OC) ปีละ ๒๔๔,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานในช่วง ๕ ปีแรก สำหรับปี พ.ศ. ๒๕๕๖ - ๒๕๖๐ (ในปีต่อไป จะใช้เงินจากดอกเบี้ยของ EF) ตามที่ได้กำหนดไว้ในเอกสารแนบ ๒ ของความตกลงแอปเทอร์

/๑.๑.๕ เนื่องจาก...

๑.๑.๕ เนื่องจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ เป็นปีสุดท้ายของการสนับสนุนเงินให้กับกองทุนแอปเทอร์ ซึ่งตามแผนงานเดิมภายหลังจากสิ้นสุดปี พ.ศ. ๒๕๖๐ สำนักเลขานุการฯ จะนำดอกเบี้ยที่ได้จากเงินกองทุนที่ใช้เฉพาะดอกผลมาใช้เป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของสำนักเลขานุการฯ แต่เนื่องจากผลตอบแทนจากการฝากเงินกองทุนที่ใช้เฉพาะดอกผลของธนาคารในประเทศไทยมีอัตราดอกเบี้ยต่ำกว่าที่คาดการณ์ไว้ (ร้อยละ ๐.๐๑ - ๐.๐๕ ต่อปี) ทำให้ในระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๕๖ - ๒๕๕๙ ได้รับดอกเบี้ยเพียง ๑,๘๔๘.๓๔ ดอลลาร์สหรัฐ แม้ว่าในปี พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้เปลี่ยนจากบัญชีออมทรัพย์มาเป็นบัญชีประจำ ซึ่งทำให้ได้รับอัตราดอกเบี้ยเพิ่มขึ้น (ร้อยละ ๐.๙๕ ต่อปี) แต่ยังไม่เพียงพอกับค่าใช้จ่ายของสำนักเลขานุการฯ

๑.๑.๖ ที่ประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสของรัฐมนตรีอาเซียนบวกสามด้านการเกษตรและป่าไม้ ครั้งที่ ๑๖ สมัยพิเศษ (Special Senior Officials Meeting of the Sixteenth of the ASEAN Ministers on Agriculture and Forestry Plus Three: SSOM-16th AMAF+3) เมื่อวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๐ ณ ประเทศสิงคโปร์ มีมติเห็นชอบให้มีการสนับสนุนเงินให้กับสำนักเลขานุการฯ ต่อไป ในส่วนของเงินทุนดำเนินงานสำหรับปี พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๕ ในจำนวนเงินเท่าเดิมตามที่ได้กำหนดไว้ในความตกลงแอปเทอร์ และเห็นควรให้มีการแก้ไขเอกสารแนบ ๒ ของความตกลงแอปเทอร์เกี่ยวกับข้อกำหนดของเงินทุนดำเนินงาน ทั้งนี้ ได้มอบหมายให้สำนักเลขาธิการอาเซียนดำเนินการจัดทำร่างพิธีสารเพื่อแก้ไขเอกสารแนบ ๒ ของความตกลงแอปเทอร์ให้ประเทศสมาชิกพิจารณา และดำเนินการตามขั้นตอนภายในประเทศก่อนการลงนาม ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๓ ได้อนุมัติหลักการให้ประเทศไทยเสนอขอจัดตั้งสำนักเลขานุการแอปเทอร์เป็นการถาวรเมื่อความตกลงแอปเทอร์มีผลผูกพันแล้ว และอนุมัติร่างความตกลงแอปเทอร์ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ แต่ต่อมาประเทศภาคีไม่สามารถลงนามความตกลงแอปเทอร์ได้เนื่องจากประเทศสิงคโปร์ขอแก้ไขรายละเอียดของความตกลงฯ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จึงได้เสนอร่างความตกลงแอปเทอร์ที่ปรับแก้แล้ว ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๔ ได้อนุมัติร่างความตกลงแอปเทอร์ (ฉบับที่แก้ไข) และให้ดำเนินการตามนัยมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๓ ต่อไป ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

สำนักเลขาธิการอาเซียน ได้จัดทำร่างพิธีสารเพื่อแก้ไขเอกสารแนบ ๒ ของความตกลงแอปเทอร์เวียนให้ประเทศสมาชิกพิจารณาให้ความเห็น โดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้พิจารณาให้ความเห็นต่อร่างพิธีสารฯ แล้ว และร่างพิธีสารฯ ได้รับความเห็นชอบจากเจ้าหน้าที่อาวุโสของรัฐมนตรีอาเซียนบวกสามด้านการเกษตรและป่าไม้ของประเทศสมาชิกเรียบร้อยแล้ว เมื่อวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๑

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างพิธีสารฯ เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ว่าด้วยเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากปัจจุบันสถานะทางการเงินของสำนักเลขาธิการฯ จะมีเงินใช้ดำเนินงานได้อีกประมาณ ๑ ปีครึ่ง สำนักเลขาธิการฯ จึงต้องนำเงินที่ได้รับการสนับสนุนจากประเทศสมาชิกสำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานในปี พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๕ เพื่อให้สามารถดำเนินงานในการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติเพื่อให้เกิดความมั่นคงอาหารในระดับภูมิภาค นอกจากนี้ รัฐมนตรีอาเซียนบวกสามด้านการเกษตรและป่าไม้จะมีการลงนามในพิธีสารฯ ดังกล่าว ในระหว่างการประชุม AMAF+3 ครั้งที่ ๑๘ ซึ่งมีกำหนดจะจัดขึ้นในเดือนตุลาคม ๒๕๖๑ ณ ประเทศเวียดนาม ดังนั้น ประเทศไทยจึงควรเร่งรัดให้การดำเนินการเสร็จสิ้นโดยเร็ว และดำเนินการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบในการลงนามในร่างพิธีสารฯ

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

สารสำคัญของร่างพิธีสารฯ มีเนื้อหาเกี่ยวกับการแก้ไขเอกสารแนบ ๒ ของความตกลงแอปเทอร์ เรื่องการสนับสนุนกองทุนแอปเทอร์ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖ แบ่งออกเป็น ๒ ส่วน ได้แก่

๔.๑ ส่วนที่ ๑: ข้อ ๑ (Article 1) และข้อ ๒ (Article 2)

๔.๑.๑ ข้อ ๑ ระบุว่า “เอกสารแนบ ๒ ของความตกลงแอปเทอร์จะถูกแทนที่ด้วยเอกสารแนบ ๒ ฉบับใหม่ตามที่ระบุไว้ในภาคผนวก ๑ ของพิธีสารนี้”

๔.๑.๒ ข้อ ๒ ระบุว่า “พิธีสารนี้จะมีผลบังคับใช้เมื่อครบกำหนด ๓๐ วันหลังจากวันที่ได้รับมอบสัตยาบันสาร การยอมรับหรือการอนุมัติโดยภาคีประเทศแอปเทอร์”

๔.๒ ส่วนที่ ๒: ภาคผนวก ๑ (Annex 1) ระบุว่า “เอกสารแนบ ๒ เกี่ยวกับการสนับสนุนเงินในกองทุนฯ ตามบทบัญญัติในวรรค ๓ หัวข้อที่ ๒ ของความตกลงฯ ประกอบด้วยตารางที่ ๑ และตารางที่ ๒”

๔.๒.๑ ตารางที่ ๑ เงินสนับสนุนของประเทศอาเซียนบวกสามสำหรับเงินกองทุนที่ใช้เฉพาะดอกผลในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๕๖ - ๒๕๖๐ (วงเงินรวม ๔,๐๐๑,๕๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ) โดยแบ่งออกเป็นกลุ่มประเทศบวกสาม สนับสนุนประเทศละ ๑ ล้านดอลลาร์สหรัฐ ประเทศอาเซียนกลุ่มที่ ๑ (บรูไน อินโดนีเซีย มาเลเซีย ฟิลิปปินส์ สิงคโปร์ ไทย และเวียดนาม) สนับสนุนประเทศละ ๑๐๗,๕๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ และกลุ่มที่ ๒ (กัมพูชา สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (สปป.ลาว) และเมียนมา) สนับสนุนประเทศละ ๘๓,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ ซึ่งเป็นไปตามเดิมและทุกประเทศสมาชิกได้ดำเนินการจ่ายเงินครบถ้วนแล้ว

๔.๒.๒ ตารางที่ ๒ เงินทุนดำเนินงานสำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานในช่วงระยะเวลาห้าปีแรก (พ.ศ. ๒๕๕๖ - ๒๕๖๐) และในช่วงห้าปีถัดไป (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๕) วงเงินรวม ๒๔๔,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐต่อปี โดยกลุ่มประเทศบวกสาม สนับสนุนประเทศละ ๗๕,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐต่อปี ส่วนประเทศอาเซียนกลุ่มที่ ๑ สนับสนุนประเทศละ ๘,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐต่อปี และกลุ่มที่ ๒ สนับสนุนประเทศละ ๖,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐต่อปี สำหรับช่วงระยะเวลาห้าปีต่อไปหลังจากปี พ.ศ. ๒๕๖๕ กำหนดให้คณะมนตรีเป็นผู้พิจารณาตัดสินใจเรื่องการสนับสนุนเงินทุนดำเนินงานรายปี ในช่วงเวลาอย่างน้อย ๑ ปีก่อนเริ่มต้นรอบการดำเนินงานในแต่ละรอบ ๕ ปี ตามวรรค ๓ ของข้อ ๖ และวรรค ๓ ของข้อ ๗ ของความตกลงแอปเทอร์

/๕. รายงาน...

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

-ไม่มี-

๖. ผลกระทบ

การสนับสนุนงบประมาณให้กับเงินทุนดำเนินงานของกองทุนแอปเทอร์ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๗ สรุปว่า “การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต้องงบประมาณหรือภาระทางการเงินการคลังในอนาคตตามที่คณะกรรมการกำหนด ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินงานนั้นจัดทำแผนบริหารจัดการกิจกรรม ประมาณการรายจ่าย แหล่งเงินที่ใช้ตลอดระยะเวลาดำเนินการ และประโยชน์ที่จะได้รับ โดยต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติกิจกรรมต่อคณะรัฐมนตรี และในกรณีที่การดำเนินการก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐ ให้จัดทำประมาณการการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่จะได้รับ เสนอในการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีด้วย โดยให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาความจำเป็นเร่งด่วน ประโยชน์ที่ได้รับ และภาระทางการเงินการคลังหรือการสูญเสียรายได้ที่จะเกิดขึ้นในอนาคตด้วย รวมถึงให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบจัดทำรายงานเปรียบเทียบประโยชน์ที่ได้รับกับการสูญเสียรายได้ที่เกิดขึ้นจริงกับประมาณการที่ได้จัดทำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบเป็นประจําทุกสิ้นปีงบประมาณจนกว่าการดำเนินการดังกล่าวจะแล้วเสร็จ” ทั้งนี้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้จัดทำแผนบริหารจัดการกิจกรรมดังกล่าวมาด้วยแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

การตั้งวงเงินสนับสนุนเงินทุนดำเนินงาน ในปี พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๕ จำนวน ๘,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐต่อปี กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้รับการจัดสรรงบประมาณจากสำนักงบประมาณ เป็นบุดหนุนประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๕๐๔,๐๐๐ บาท เพื่อจ่ายอุดหนุนให้กับกองทุนแอปเทอร์ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๒ ไว้แล้ว สำหรับการจ่ายเงินอุดหนุนในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๕ จะได้เตรียมคำขอตั้งงบประมาณประจำปีงบประมาณต่อไป

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้ขอความอนุเคราะห์จากกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นต่อร่างพิธีสารฯ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘ สรุปว่า ไม่ขัดข้องต่อสาระและถ้อยคำโดยรวมของร่างพิธีสารฯ รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว อีกทั้งเห็นว่า ร่างพิธีสารฯ มีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมเอกสารแนบ ๒ ของความตกลงแอปเทอร์ โดยเอกสารแนบดังกล่าวถือเป็นส่วนหนึ่งของความตกลงแอปเทอร์ และมีถ้อยคำและบริบทที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ร่างพิธีสารฯ จึงเป็นสนธิสัญญาและหนังสือตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี ก่อนลงนามและดำเนินการให้มีผลผูกพันทางกฎหมาย และหากการดำเนินการตามร่างพิธีสารฯ ไม่จำเป็นต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญาฯ ร่างพิธีสารฯ ก็จะไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองของรัฐธรรมนูญ ที่จะต้องขอความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

-ไม่มี-

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างพิธีสารเพื่อแก้ไขเอกสารแนบ ๒ ของความตกลงการสำรวจ ข้าวถูกเงินของอาเซียนบวกสาม และหากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขร่างพิธีสารฯ ดังกล่าวในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญและไม่ขัดกับผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์หรือผู้แทนสามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

๑๐.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์หรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย ลงนามพิธีสารเพื่อแก้ไขเอกสารแนบ ๒ ของความตกลงแอปเตอร์ และมอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศ จัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้กับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายเป็นผู้ลงนามพิธีสารเพื่อแก้ไขเอกสารแนบ ๒ ของความตกลงแอปเตอร์

๑๐.๓ อนุมัติการให้สัตยาบัน และหลังจากที่ได้ลงนามพิธีสารเพื่อแก้ไขเอกสารแนบ ๒ ของความตกลงแอปเตอร์แล้ว ให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำสัตยาบันสาร และยื่นสัตยาบันสารต่อสำนักเลขาธิการอาเซียนเพื่อเก็บรักษา

๑๐.๔ เห็นชอบในหลักการให้สำนักงบประมาณ สนับสนุนงบประมาณให้กับเงินทุนดำเนินงานของกองทุนแอปเตอร์ ในวงเงินประมาณปีละ ๘,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ เป็นเวลาระยะเวลา ๕ ปี รวมเป็นเงิน ๔๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ ทั้งนี้ จะได้ประสานสำนักงบประมาณต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายฤทธิชัย บุญราช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

กองเศรษฐกิจการเกษตรระหว่างประเทศ

โทร ๐ ๒๕๗๔ ๕๘๓๒

โทรสาร ๐ ๒๕๔๐ ๗๐๓๓

E-mail: kittimajin@gmail.com