

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๐๓๐๖/๒๑๙๒



สวค. 322
วันที่ 20 มิ.ย. 61
เวลา 14.30

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส29031
รับที่ : ส16048/61
วันที่ : 20 ก.ย. 61 เวลา : 15:28

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงพญาไท เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๐ กันยายน ๒๕๖๑

เรื่อง ร่าง Large Grant Agreement (LGA) สำหรับโครงการ Measurable Action for Haze-Free Sustainable Land Management in Southeast Asia (MAHFSA)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการอาเซียน ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๑
 ๓. ร่าง Large Grant Agreement (LGA) สำหรับโครงการ Measurable Action for Haze-Free Sustainable Land Management in Southeast Asia (MAHFSA)
 ๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วน ที่ กต ๑๒๐๕/๗๕๕ ลงวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง ร่าง Large Grant Agreement (LGA) สำหรับโครงการ Measurable Action for Haze-Free Sustainable Land Management in Southeast Asia (MAHFSA) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

สำนักเลขาธิการอาเซียน ได้มีหนังสือถึงคณะผู้แทนถาวรไทยประจำอาเซียน ณ กรุงจาการ์ตา เพื่อขอรับความเห็น และ/หรือความเห็นชอบของประเทศสมาชิกต่อร่าง Large Grant Agreement (LGA) สำหรับโครงการ Measurable Action for Haze-Free Sustainable Land Management in Southeast Asia (MAHFSA) และให้เลขาธิการอาเซียนเป็นผู้ลงนามร่าง LGA ในนามของอาเซียนร่วมกับกองทุนระหว่างประเทศเพื่อพัฒนาเกษตรกรรม (International Fund for Agricultural Development - IFAD) โดยกำหนดให้ประเทศสมาชิกอาเซียนให้ความคิดเห็นหรือความเห็นชอบต่อร่าง LGA สำหรับโครงการ MAHFSA ภายในวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๖๑ ทั้งนี้ โครงการดังกล่าวได้ผ่านกระบวนการพิจารณาและอนุมัติของอาเซียนและได้รับความเห็นชอบจาก Committee (COM) under Conference of Parties to the ASEAN Agreement on Transboundary Haze Pollution รวมถึงสำนักเลขาธิการอาเซียนได้พิจารณาร่าง LGA ของ IFAD แล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒. เหตุผล...



๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่าง Large Grant Agreement (LGA) สำหรับโครงการ Measurable Action for Haze-Free Sustainable Land Management in Southeast Asia (MAHFSA) ถูกยกร่างขึ้นเพื่อเป็นกรอบความร่วมมืออย่างเป็นทางการระหว่าง IFAD กับอาเซียน จึงเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับการระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ดังนั้น จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

สำนักเลขาธิการอาเซียนกำหนดให้ประเทศสมาชิก ให้ความคิดเห็นหรือความเห็นชอบต่อร่าง Large Grant Agreement (LGA) สำหรับโครงการ Measurable Action for Haze-Free Sustainable Land Management in Southeast Asia (MAHFSA) จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยด่วนต่อไป

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่าง Large Grant Agreement (LGA) สำหรับโครงการ Measurable Action for Haze-Free Sustainable Land Management in Southeast Asia (MAHFSA) มีวัตถุประสงค์เพื่อลดปัญหาหมอกควันในภูมิภาคอาเซียน ผ่านการส่งเสริมขีดความสามารถในการเฝ้าระวัง คาดการณ์และดำเนินการเกี่ยวกับไฟและหมอกควัน ส่งเสริมการแลกเปลี่ยนความรู้และแนวปฏิบัติเกี่ยวกับการรับมือหมอกควันระหว่างประเทศสมาชิกและหุ้นส่วนภายนอก และสร้างเวทีการประสานงานด้านนโยบายและโครงการต่าง ๆ ด้านการแก้ไขปัญหาหมอกควัน โครงการดังกล่าวได้รับการสนับสนุนงบประมาณจาก IFAD จำนวน ๓.๕ ล้านดอลลาร์สหรัฐ เพื่อใช้ในการดำเนินกิจกรรม โดย Center for International Forestry Research (CIFOR) ซึ่งมีสำนักงานใหญ่ตั้งอยู่ที่สาธารณรัฐอินโดนีเซีย และ Global Environment Centre (GEC) มีสำนักงานตั้งอยู่ที่ประเทศมาเลเซียและมีสำนักเลขาธิการอาเซียนเป็นผู้ประสานงานและจัดการเงินทุน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ ทั้งนี้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พิจารณาแล้ว โครงการดังกล่าวเป็นการดำเนินการเพื่อแก้ปัญหาหมอกควันอันเนื่องมาจากป่าพรุ โดยมีพื้นที่ดำเนินการในสาธารณรัฐอินโดนีเซียและประเทศมาเลเซีย ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อการจัดการปัญหาหมอกควันข้ามแดน จึงไม่ขัดข้องต่อโครงการดังกล่าว และเห็นควรให้เลขาธิการอาเซียนลงนามในร่าง LGA

๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศ ได้แจ้งความเห็นต่อร่าง LGA รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ สรุปได้ดังนี้

๕.๑ ไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำโดยรวมของร่างความตกลงฯ หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่า เหมาะสมสอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย กฎระเบียบและข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๕.๒ คู่ภาคีของร่างความตกลงฯ ได้แก่ IFAD กับอาเซียน ในฐานะที่เป็นองค์การระหว่างประเทศ โดยมีเลขาธิการอาเซียนเป็นผู้ลงนามในนามของอาเซียน จึงไม่ใช่กรณีของไทยทำสนธิสัญญา และไม่เป็นการทำหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ อนึ่ง เลขาธิการอาเซียนสามารถลงนามในนามของอาเซียนได้ โดยประเทศสมาชิกจะต้องให้ความยินยอมให้เลขาธิการอาเซียนลงนามในร่างความตกลงฯ ดังกล่าว ทั้งนี้ ตามกฎระเบียบว่าด้วยการทำความตกลงระหว่างประเทศ โดยอาเซียน ค.ศ. ๒๐๑๑ (2011 Rules of Procedure for the Conclusion of International Agreements by ASEAN) ซึ่งคณะมนตรีประสานงานอาเซียนได้รับรอง เมื่อวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๔



๕.๓ ร่างความตกลงฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงควรพิจารณาเสนอร่างความตกลงฯ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๓) ของพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และขอความเห็นชอบให้เลขาธิการอาเซียนหรือผู้แทนเป็นผู้ลงนาม

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๖.๑ เห็นชอบร่าง Large Grant Agreement (LGA) สำหรับโครงการ Measurable Action for Haze-Free Sustainable Land Management in Southeast Asia (MAHFSA) และให้เลขาธิการอาเซียนเป็นผู้ลงนามร่าง Large Grant Agreement (LGA) สำหรับโครงการ Measurable Action for Haze-Free Sustainable Land Management in Southeast Asia (MAHFSA) ดังกล่าว ในนามของอาเซียนร่วมกับกองทุนระหว่างประเทศเพื่อพัฒนาเกษตรกรรม (International Fund for Agricultural Development - IFAD)

๖.๒ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขย่อคำในร่างหนังสือฯ ดังกล่าวในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญและไม่ขัดต่อกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณาดำเนินการได้ โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก 
(สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมควบคุมมลพิษ

กองจัดการคุณภาพอากาศและเสียง

โทร. ๐ ๒๒๔๘ ๒๓๑๔

โทรสาร ๐ ๒๒๔๘ ๕๓๘๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ thalearnsak.p@pcd.go.th

