



ที่ นร ๐๔๐๕/๗๕

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร

กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒

พฤษภาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการค้าสินค้าที่เกี่ยวข้องกับการแพร่ขยายอาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูง พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๓๗๕๗๖ ลงวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๙

- สิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) ร่างพระราชบัญญัติการควบคุมสินค้าที่เกี่ยวข้องกับการแพร่ขยายอาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูง พ.ศ. ที่ตรวจพิจารณาแล้ว และแนบบันทึกรายชื่อ จำนวน ๑ แผ่น
- (๒) บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบร่างพระราชบัญญัติการควบคุมสินค้าที่เกี่ยวข้องกับการแพร่ขยายอาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูง พ.ศ.
- (๓) บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการควบคุมสินค้าที่เกี่ยวข้องกับการแพร่ขยายอาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูง พ.ศ.
- (๔) รายงานการรับฟังความคิดเห็นและคำชี้แจงการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติประกอบร่างพระราชบัญญัติการควบคุมสินค้าที่เกี่ยวข้องกับการแพร่ขยายอาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูง พ.ศ. (สำเนาหนังสือกรมการค้าต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ พณ ๐๓๐๘/๒๔๘๓ ลงวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๐ และ ด่วนที่สุด ที่ พณ ๐๓๐๘/๕๐๐๐ ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๐)
- (๕) สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม ด่วนที่สุด ที่ กท ๐๒๐๐/๑๑๐๘ ลงวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๑
- (๖) สำเนาหนังสือกรมการค้าต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ พณ ๐๓๐๘/๑๐๕๐ ลงวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๑
- (๗) สำเนาหนังสือกรมศุลกากร ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๕๐๓/๔๒๖๙ ลงวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึงควาว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติการค้าสินค้าที่เกี่ยวข้องกับการแพร่ขยายอาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูง พ.ศ. ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ และส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้ความเห็นของกระทรวงกลาโหม กระทรวงอุตสาหกรรม และสำนักงานศาลยุติธรรม ไปประกอบการพิจารณาด้วยแล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ก่อนเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๖) ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว และได้มีการรับฟังความคิดเห็นและตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติด้วยแล้ว ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) (๒) (๓) และ (๔) และหากคณะรัฐมนตรีเห็นชอบกับผลการพิจารณา เอกสารตาม (๑) (๓) และ (๔) จะเป็นเอกสารที่ต้องจัดส่งให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป โดยกระทรวงกลาโหม (สำนักงานปลัดกระทรวง) กระทรวงการคลัง (กรมศุลกากร) และกระทรวงพาณิชย์ (กรมการค้าต่างประเทศ) ได้มีหนังสือยืนยันให้ความเห็นชอบกับการแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัตินี้แล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๕) (๖) และ (๗)

สำหรับข้อสังเกตของกระทรวงกลาโหมที่เห็นว่า การกำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์มีอำนาจประกาศกำหนดมาตรการควบคุมการแพร่ขยายอาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูงโดยสามารถกำหนดสินค้าที่ต้องขออนุญาตหรือต้องมีการรับรองตามร่างมาตรา ๑๑ (๑) นั้น ควรเป็นสินค้าที่มีได้มีการกำหนดในบัญชีสินค้าที่หน่วยงานอื่นต้องควบคุมหรือกำกับดูแลตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น จึงเห็นควรกำหนดบทยกเว้นการขออนุญาตหรือการรับรองไว้ในร่างพระราชบัญญัตินี้ เพื่อให้ผู้ขออนุญาตมีหน้าที่ขออนุญาตต่อหน่วยงานที่ควบคุมหรือกำกับดูแลสินค้านั้น ๆ ตามกฎหมายว่าด้วยการนั้นเพียงหน่วยงานเดียว นั้น สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา มิได้แก้ไขตามข้อสังเกตของกระทรวงกลาโหม เนื่องจากในชั้นการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๖) ได้พิจารณาประเด็นดังกล่าวแล้ว เห็นว่า

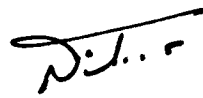
(๑) พันธกรณีตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติที่ ๑๕๔๐ ครอบคลุมทั้งสินค้าที่เป็นอาวุธยุทธภัณฑ์ สินค้าที่ใช้ได้สองทาง และเทคโนโลยี จึงรวมทั้งสิ่งที่จับต้องได้และจับต้องไม่ได้ ซึ่งตามรายการที่มีอยู่ในปัจจุบัน (ใช้ EU Dual-Use Items เป็นรายการสากล) มีจำนวน ๑,๖๙๒ รายการ แต่เมื่อพิจารณาภายใต้กฎหมายต่าง ๆ ที่มีผลใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน พบว่ามีหน่วยงานที่รับผิดชอบการกำกับดูแลสินค้าเพียงบางรายการเท่านั้น ยังไม่สามารถกำกับดูแลสินค้าได้ครบทุกรายการ นอกจากนี้ ข้อมติฯ ยังกำหนดให้มีมาตรการสำหรับการส่งออก การส่งกลับ การถ่ายลำ การผ่านแดน การเป็นนายหน้า ฯลฯ เพื่อควบคุมการแพร่ขยายของสินค้าที่เกี่ยวข้องกับอาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูงด้วย ซึ่งมาตรการเหล่านี้มีการควบคุมกิจกรรมสำหรับสินค้าแต่ละรายการมากกว่ามาตรการที่มีอยู่ตามกฎหมายต่าง ๆ ที่มีผลใช้บังคับในปัจจุบัน ดังนั้นร่างพระราชบัญญัตินี้จึงมีความจำเป็นต้องควบคุมสินค้านรายการที่เหลือและกำหนดมาตรการสำหรับกิจกรรมต่าง ๆ ตามที่ข้อมติฯ ได้กำหนดไว้เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น และเป็นการอุดช่องว่างกรณีที่กฎหมายอื่นไม่สามารถกำกับดูแลสินค้าได้ทั่วถึงด้วย

(๒) โดยที่ปัจจุบันอาวุธยุทธภัณฑ์และสินค้าที่ใช้ได้สองทางมีการควบคุมโดยกฎหมายหลายฉบับซึ่งแต่ละฉบับมีมาตรการควบคุมและอัตราโทษที่แตกต่างกัน ร่างพระราชบัญญัตินี้จึงกำหนดกลไกให้มีคณะกรรมการควบคุมสินค้าที่เกี่ยวข้องกับการแพร่ขยายอาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูงสินค้า ประกอบด้วยผู้แทนจากหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ทำหน้าที่ในการบูรณาการการทำงานร่วมกันตั้งแต่ระดับนโยบายและแผนงานที่ต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบ การเสนอแนะมาตรการและแนวทางต่อรัฐมนตรีเพื่อกำหนดมาตรการควบคุมการแพร่ขยายอาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูง ตลอดจนการตรวจสอบและให้คำแนะนำ การดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมการแพร่ขยายอาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูง เพื่อให้มาตรฐานการควบคุมสินค้าที่เกี่ยวข้องกับอาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูงในแต่ละรายการสินค้ามีความสอดคล้องกัน และสามารถปฏิบัติตามพันธกรณีที่ข้อมติฯ กำหนดได้

อย่างไรก็ตาม สำหรับข้อสังเกตของกระทรวงพาณิชย์ (กรมการค้าต่างประเทศ) เกี่ยวกับบทนิยามคำว่า “การเป็นนายหน้า” ซึ่งร่างพระราชบัญญัตินี้มุ่งประสงค์จะหมายถึงผู้กระทำกิจกรรมควบคุมซึ่งอยู่ในประเทศไทย และจัดการหรืออำนวยความสะดวกให้เกิดการเคลื่อนย้ายสินค้าที่เกี่ยวข้องกับการแพร่ขยายอาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูงซึ่งอยู่นอกราชอาณาจักร นั้น สำนักงานฯ ได้แก้ไขให้เป็นไปตามข้อสังเกตของกระทรวงพาณิชย์ (กรมการค้าต่างประเทศ) ด้วยแล้ว ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของร่างพระราชบัญญัตินี้ ตลอดจนไม่ก่อให้เกิดภาระแก่ภาคเอกชนและไม่เป็นอุปสรรคต่อการค้าระหว่างประเทศจนเกินสมควร อีกทั้งกฎหมายต่างประเทศก็ได้กำหนดขอบเขตการใช้บังคับเกี่ยวกับการเป็นนายหน้าที่เข้มงวดยิ่งกว่าบทบัญญัติตามร่างพระราชบัญญัตินี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต โตตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายการพาณิชย์และอุตสาหกรรม

ฝ่ายกฎหมายการค้าระหว่างประเทศและทรัพย์สินทางปัญญา

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๑๖๖๗ (นางกาญจนาภรณ์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๖๔

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th