

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๑๘/๑๐๐๖



สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๕ กันยายน ๒๕๖๑

เรื่อง ขออนุมัติดำเนินงานโครงการสานพลังประชารัฐเพื่อสนับสนุนการปลูกข้าวโพดหลังฤดูทำนา

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๕๓๘๘

ลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ กรณีกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอเรื่องขออนุมัติดำเนินงานโครงการสานพลังประชารัฐเพื่อสนับสนุนการปลูกข้าวโพดหลังฤดูทำนา ดังนี้

๑. อนุมัติให้ดำเนินงานโครงการสานพลังประชารัฐเพื่อสนับสนุนการปลูกข้าวโพดหลังฤดูทำนา

๒. อนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น วงเงิน ๔๖๑,๘๔๐,๐๐๐ บาท เพื่อดำเนินโครงการสานพลังประชารัฐเพื่อสนับสนุนการปลูกข้าวโพดหลังฤดูทำนา ประกอบด้วย

๒.๑ งบดำเนินงาน จำนวน ๔๔๖,๘๔๐,๐๐๐ บาท แบ่งเป็น ๑) ค่าใช้จ่ายประชุมสัมมนาเจ้าหน้าที่ ประชาสัมพันธ์ จัดเวทีชุมชนรับสมัครเกษตรกร จัดเวทีวางแผนการผลิตการตลาด อบรมเกษตรกร ติดตามประเมินผล และสรุปบทเรียน จำนวน ๑๒๙,๐๔๐,๐๐๐ บาท ให้กรมส่งเสริมการเกษตร ๒) ค่าใช้จ่ายในการชดเชยดอกเบี้ยให้ ธ.ก.ส. และสถาบันเกษตรกร ทั้งนี้ ให้ ธ.ก.ส. ขอรับการจัดสรรงบประมาณต่อสำนักงบประมาณตามขั้นตอนต่อไป จำนวน ๑๘๗,๘๐๐,๐๐๐ บาท และ ๓) ค่าเบี้ยประกันภัย จำนวน ๑๓๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ให้กรมส่งเสริมการเกษตร

๒.๒ งบลงทุน จำนวน ๑๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายการปรับปรุงและจัดทำแอปพลิเคชันให้กรมส่งเสริมการเกษตร รวมทั้งขอให้พิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า โครงการสานพลังประชารัฐเพื่อสนับสนุนการปลูกข้าวโพดหลังฤดูทำนา เป็นนโยบายของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เพื่อปรับสมดุลของปริมาณการผลิตการตลาดข้าวและข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ เพื่อให้เกษตรกรมีรายได้และอาชีพที่มั่นคง ยั่งยืน จากกิจกรรมการปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ในช่วงฤดูนาปรัง รวมทั้งเพื่อให้อุตสาหกรรมต่อเนื่องของข้าวโพดเลี้ยงสัตว์มีเสถียรภาพในการผลิตสินค้า ลดการพึ่งพาจากภายนอกประเทศ จึงเห็นสมควรที่คณะกรรมการฯ จะพิจารณาให้ความเห็นชอบ

/การดำเนินงาน...

การดำเนินงานโครงการสานพลังประชารัฐเพื่อสนับสนุนการปลูกข้าวโพดหลังฤดูทำนา ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ และอนุมัติกรอบวงเงินเพื่อดำเนินโครงการสานพลังประชารัฐเพื่อสนับสนุนการปลูกข้าวโพดหลังฤดูทำนา ภายในกรอบวงเงินทั้งสิ้น ๒๘๖,๖๗๘,๐๐๐ บาท ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้เห็นชอบแล้ว และมีข้อสั่งการ “ปลูกในพื้นที่ที่ถูกกฎหมาย” โดยกรอบวงเงินดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ค่าบริหารจัดการโครงการ จำนวน ๑๐๓,๖๗๘,๐๐๐ บาท เห็นควรให้กรมส่งเสริมการเกษตรดำเนินการปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ จากโครงการที่มีลำดับความสำคัญน้อยกว่าในโอกาสแรกก่อน เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการประชุมสัมมนาเจ้าหน้าที่ประชาสัมพันธ์ จัดเวทีชุมชนรับสมัครเกษตรกร จัดเวทีวางแผนการผลิตการตลาด อบรมเกษตรกร ติดตามประเมินผล และสรุปบทเรียน

๒. ค่าชดเชยดอกเบี้ย อัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๓ ต่อปี ระยะเวลา ๖ เดือน วงเงินรวม ๑๖๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท ประกอบด้วย ๑) ค่าชดเชยดอกเบี้ยสินเชื่อเพื่อสนับสนุนการปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ จำนวน ๖๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท และ ๒) ค่าชดเชยดอกเบี้ยเพื่อเสริมสภาพคล่องแก่สถาบันเกษตรกร ในการรวบรวมและรับซื้อผลผลิตข้าวโพดเลี้ยงสัตว์จากเกษตรกร จำนวน ๑๐๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท เห็นควรให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) จัดทำรายละเอียดค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงเสนอขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามความจำเป็นและเหมาะสมตามขั้นตอนต่อไป

๓. ค่าปรับปรุงและจัดทำแอปพลิเคชัน จำนวน ๑๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท เห็นควรให้กรมส่งเสริมการเกษตรดำเนินการปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ จากโครงการขึ้นทะเบียนและปรับปรุงทะเบียนเกษตรกร ซึ่งได้ตั้งงบประมาณรองรับไว้แล้ว จำนวน ๑๓๓,๙๓๖,๖๐๐ บาท

๔. สำหรับค่าเบี้ยประกันภัยไร่ละ ๖๕ บาท จำนวน ๒,๐๐๐,๐๐๐ ไร่ เนื่องจาก การประกันความเสี่ยงให้กับเกษตรกรเมื่อประสบภัยพิบัติ ขาดความชัดเจนของการประเมินความคุ้มค่า ในการดำเนินโครงการประกันภัยในส่วนที่เกี่ยวข้องกับจำนวนเกษตรกรผู้เอาประกันภัย จำนวนของพื้นที่ การเพาะปลูก ประเภทของภัยที่จะคุ้มครอง อัตราเบี้ยประกันภัย วงเงินความคุ้มครอง และความซ้ำซ้อน ที่อาจจะเกิดขึ้น จึงเห็นสมควรเสนอให้คณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ (นบขพ.) ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ในการบริหารจัดการสินค้าข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ทั้งระบบพิจารณาเห็นชอบในหลักการก่อน และนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ทั้งนี้ ภาระที่รัฐต้องชดเชยค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการดังกล่าว กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามนัยมาตรา ๒๘ ของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลัง ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และปฏิบัติตามขั้นตอนของกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง ให้ถูกต้องครบถ้วน โดยคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของทางราชการและประโยชน์ที่เกษตรกรจะได้รับเป็นสำคัญ อย่างไรก็ดี สำนักงานงบประมาณมีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะในการดำเนินโครงการดังกล่าว ดังนี้

๑. ควรมีการติดตามสถานการณ์วัตถุดิบอาหารสัตว์และควบคุมการนำเข้าวัตถุดิบอาหารสัตว์ที่ใช้ทดแทนข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ให้สอดคล้องกับความต้องการใช้ภายในประเทศ เพื่อไม่ให้ส่งผลกระทบต่อราคาและเกษตรกรผู้ปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ในประเทศ รวมทั้งกำหนดมาตรการในการป้องกันการลักลอบการนำเข้าข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ผิดกฎหมายจากประเทศเพื่อนบ้าน โดยเฉพาะในพื้นที่ชายแดนบริเวณภาคเหนือและภาคตะวันออกเฉียงเหนืออย่างเข้มงวดและทันต่อสถานการณ์

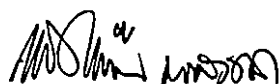
๒. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จะต้องส่งเสริมการปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์เฉพาะพื้นที่ที่มีเอกสารสิทธิ์อย่างเคร่งครัด รวมทั้งกำหนดมาตรการให้ภาคเอกชนรับซื้อข้าวโพดเลี้ยงสัตว์จากเกษตรกรที่ปลูกในพื้นที่ถูกกฎหมายเท่านั้น ตลอดจนการสร้างความรู้และความเข้าใจที่ถูกต้องแก่เกษตรกรในโอกาสแรกด้วย

๓. ควรพิจารณานำผลการประเมินโครงการในปีที่ผ่านมา โครงการส่งเสริมการปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ฤดูแล้งหลังนา ปี ๒๕๖๐/๖๑ ภายใต้มาตรการรักษาเสถียรภาพสินค้าเกษตรและรายได้เกษตรกร : ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์นำมาปรับปรุงแนวทางการดำเนินงานโครงการให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น รวมทั้งควรดำเนินโครงการดังกล่าวผ่านกลไกของศูนย์เรียนรู้การเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตสินค้าเกษตร (ศพก.) อันเป็นการบูรณาการของหน่วยงานต่าง ๆ ภายในกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ซึ่งเป็นแนวทางหนึ่งที่จะสร้างความเข้มแข็งให้กับเกษตรกรอย่างยั่งยืน สามารถลดต้นทุน เพิ่มผลผลิต พัฒนาคุณภาพผลผลิต และการตลาดภายใต้การบริหารจัดการกลุ่มอย่างเข้มแข็ง

๔. เร่งดำเนินการให้มีคู่มือ หลักเกณฑ์ ขั้นตอนในการขอรับจัดสรรงบประมาณ และเบิกจ่ายเงินในการดำเนินโครงการดังกล่าว รวมถึงการจัดให้มีระบบติดตามและประเมินผลโครงการ เพื่อใช้เป็นแนวทางในการดำเนินงานของคณะกรรมการ คณะทำงาน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทุกภาคส่วนในการกำกับ ดูแล และขับเคลื่อนการบริหารโครงการฯ ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพต่อไป ทั้งนี้ ในภาพรวมของการดำเนินโครงการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะต้องพิจารณาความคุ้มค่า ต้นทุนที่เหมาะสม และผลประโยชน์ที่จะได้รับ รวมถึงความเสี่ยงและความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นแก่การเงินการคลังของรัฐอย่างรอบคอบด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเดชาภักดิ์ ณ สงขลา)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

กองจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๒

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๒๑๙๑

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๓๔๐