

๖๐๑ ๓/๓ ๒๑

๒๐ ๑๖ ๖๑

15.๐๐ น

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ศ๒๙๐๒๗

รับที่ : ศ๒๙๐๓๖/๖๑

วันที่ : ๒๐ ก.ย. ๖๑ เวลา : ๑๔:๔๓

ด่วนที่สุด

ที่ ยธ ๑๑๐๗/๑๙๙๐๓๓

กระทรวงยุติธรรม

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ

อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ชั้น ๔

ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง

เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๒๐ กันยายน ๒๕๖๑

เรื่อง การเป็นเจ้าภาพร่วมและการรับรองเอกสาร Global Call to Action on the World Drug Problem

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ร่างเอกสาร Global Call to Action on the World Drug Problem

๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๐๐๒/๑๓๕๑ ลงวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๑

๔. สำเนาหนังสือ สำนักงาน ป.ป.ส. ด่วนที่สุด ที่ ยธ ๑๑๐๗/๑๗๐๔๗ ลงวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๑

๕. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วน ที่ กต ๑๐๐๒/๑๔๑๓ ลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงยุติธรรม ขอเสนอเรื่องการเป็นเจ้าภาพร่วมและการรับรองเอกสาร Global Call to Action on the World Drug Problem มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) กำกับการบริหารราชการกระทรวงยุติธรรม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑ กระทรวงการต่างประเทศได้รับรายงานจากคณะผู้แทนถาวรไทยประจำสหประชาชาติ ณ นครนิวยอร์ก แจ้งว่าในห้วงการประชุมสมัชชาสหประชาชาติ สมัยสามัญ (United Nations General Assembly: UNGA) ครั้งที่ ๗๓ ระหว่างวันที่ ๑๘ - ๓๐ กันยายน ๒๕๖๑ ณ สำนักงานใหญ่สหประชาชาติ

นครนิวยอร์ก...

นครนิวยอร์ก สหรัฐอเมริกา นายโดนัลด์ เจ. ทรัมป์ ประธานาธิบดีสหรัฐอเมริกา จะเป็นเจ้าภาพจัดกิจกรรมระดับสูง (high – level event) Global Call to Action on the World Drug Problem ร่วมกับประเทศที่มีความคิดเห็นในทิศทางเดียวกัน (like – minded countries) เพื่อแสดงความมุ่งมั่นทางการเมืองระหว่างประเทศที่จะเสริมสร้างความร่วมมือและดำเนินการเพื่อจัดการกับปัญหายาเสพติด โดยสหรัฐอเมริกาเชิญชวนประเทศไทยพิจารณาเป็นเจ้าภาพร่วม (co – host) และรับรองเอกสาร Global Call to Action on the World Drug Problem ซึ่งสหรัฐอเมริกาได้เชิญ นายอันโตนิโอ กูแตเรซ เลขาธิการสหประชาชาติ ร่วมเป็นแขกพิเศษด้วย

๑.๒ สหรัฐอเมริกาต้องการให้กิจกรรมและเอกสารข้างต้นเป็นการแสดงออกถึงความมุ่งมั่นทางการเมืองระหว่างประเทศในกลุ่มประเทศที่มีความคิดเห็นในทิศทางเดียวกัน ตลอดจนต้องการให้เป็นที่ยอมรับและได้รับการสนับสนุนจากรัฐสมาชิกสหประชาชาติอื่น ๆ เพื่อส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศในการแก้ไขปัญหายาเสพติดที่ส่งผลกระทบต่อทุกภูมิภาคทั่วโลก และเรียกร้องให้รัฐสมาชิกสหประชาชาติให้ความสำคัญกับปัญหาดังกล่าว

๑.๓ การเป็นเจ้าภาพร่วมและการรับรองเอกสารข้างต้น จะช่วยส่งเสริมบทบาทของประเทศไทยในกรอบพหุภาคีในฐานะประเทศที่มีความมุ่งมั่นตั้งใจจริงในการแก้ไขปัญหายาเสพติด และช่วยส่งเสริมสัมพันธ์ไมตรีระหว่างประเทศไทยกับสหรัฐอเมริกา ซึ่งเป็นผู้ยกร่างเอกสารฯ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

สาระของร่างเอกสาร Global Call to Action on the World Drug Problem เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอร่างเอกสารฯ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

มีความเร่งด่วน เนื่องจากสหรัฐอเมริกาเสนอให้มีการรับรองเอกสารฯ ในระหว่างการประชุมสมัชชาสหประชาชาติ สมัยสามัญ ครั้งที่ ๗๓ กระทรวงยุติธรรมจึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเร่งด่วน โดยกระทรวงยุติธรรมจะได้ประสานงานให้กระทรวงการต่างประเทศแจ้งรับรองร่างเอกสารฯ ตามที่สหรัฐอเมริกาเสนอต่อไป ภายหลังจากได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างเอกสาร Global Call to Action on the World Drug Problem มีสาระสำคัญให้ประเทศที่มีความคิดเห็นในทิศทางเดียวกันรับรองร่างเอกสารฯ เพื่อการพัฒนาแผนปฏิบัติการระดับชาติในการแก้ไขปัญหายาเสพติดตามยุทธศาสตร์ ๔ ด้าน ดังนี้

๔.๑.๑ เน้นย้ำความมุ่งมั่นในการอนุวัติตามอนุสัญญาสหประชาชาติที่เกี่ยวข้องกับยาเสพติด ๓ ฉบับ ได้แก่

(๑) อนุสัญญาเดี่ยว...

(๑) อนุสัญญาเดี่ยวว่าด้วยยาเสพติดให้โทษ ค.ศ. ๑๙๖๑ และพิธีสารแก้ไขเพิ่มเติม ค.ศ. ๑๙๗๒

(๒) อนุสัญญาว่าด้วยวัตถุออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท ค.ศ. ๑๙๗๑

(๓) อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านค้ายาเสพติดและวัตถุออกฤทธิ์ต่อจิตประสาท ค.ศ. ๑๙๘๘ รวมถึงอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านองค์กรอาชญากรรมข้ามชาติ ค.ศ. ๒๐๐๐

๔.๑.๒ เน้นย้ำความมุ่งมั่นที่จะสนับสนุนการทำงานของคณะกรรมการยาเสพติด (Commission on Narcotics Drugs: CND) และสำนักงานยาเสพติดและอาชญากรรมแห่งสหประชาชาติ (United Nations Office on Drugs and Crime: UNODC) ในฐานะกลไกหลักด้านนโยบายยาเสพติด และรับทราบการเป็นผู้นำของเลขาธิการสหประชาชาติและคณะกรรมการควบคุมยาเสพติดระหว่างประเทศ (International Narcotics Control Board: INCB) รวมถึงองค์การอนามัยโลก (World Health Organization: WHO) ในการแก้ไขปัญหายาเสพติด

๔.๑.๓ ตระหนักว่าระบบการควบคุมยาเสพติดระหว่างประเทศยังไม่สามารถควบคุมยาเสพติดสังเคราะห์ (synthetic drugs) ที่มีอันตรายชนิดใหม่ ๆ ได้ และตระหนักถึงความเชื่อมโยงระหว่างการลักลอบค้ายาเสพติด การทุจริต และอาชญากรรมข้ามชาติอื่น ๆ

๔.๑.๔ ให้คำมั่นว่าจะพัฒนาแผนปฏิบัติการระดับชาติ (national action plan) ตามยุทธศาสตร์ ๔ ด้าน (4 – pronged strategy) ดังนี้

(๑) ลดอุปสงค์ยาเสพติด โดยให้การศึกษา สร้างความตระหนักรู้ และป้องกันการนำไปใช้ในทางที่ผิด

(๒) ขยายความพยายามในการรักษาเพื่อช่วยชีวิตและส่งเสริมการฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติด

(๓) เสริมสร้างร่วมมือระหว่างประเทศด้านตุลาการ การบังคับใช้กฎหมาย และการสาธารณสุข

(๔) ลดอุปทานยาเสพติด โดยหยุดการผลิตทั้งในรูปแบบการเพาะปลูกพืชเสพติด การผลิตยาเสพติดแบบอุตสาหกรรม และการลักลอบขนส่งยาเสพติดข้ามพรมแดน

๔.๒ สนับสนุนให้คณะกรรมการยาเสพติดและประเทศสมาชิกจัดทำข้อมูลความคืบหน้าบทเรียน (lesson learned) และแนวปฏิบัติที่ดีที่สุด (best practices) ในการแก้ไขปัญหายาเสพติดเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการยาเสพติด สมัยที่ ๖๒ ในเดือนมีนาคม ๒๕๖๒

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

กระทรวงยุติธรรมพิจารณาแล้ว เห็นว่าสาระของร่างเอกสาร Global Call to Action on the World Drug Problem เป็นเอกสารที่แสดงความมุ่งมั่นทางการเมืองระหว่างประเทศร่วมกับกลุ่มประเทศที่มีความคิดเห็นในทิศทางเดียวกัน เพื่อที่จะเสริมสร้างความร่วมมือและดำเนินการเพื่อจัดการกับปัญหายาเสพติด (ความตกลงในหลักการ) ไม่มีรูปแบบหรือบริบทใดที่ก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้ข้อบังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่มีลักษณะเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น ร่างเอกสารฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๐๐๒/๑๓๕๑ ลงวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๑ กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้วเห็นว่าประเทศไทยน่าจะเป็นเจ้าภาพร่วมกิจกรรมและรับรองเอกสารข้างต้นตามคำเชิญของสหรัฐอเมริกา ทั้งนี้ ในกลุ่มประเทศสมาชิกอาเซียน สหรัฐอเมริกาได้เชิญประเทศไทย สหพันธรัฐมาเลเซีย และสาธารณรัฐสิงคโปร์ พิจารณาเป็นเจ้าภาพร่วม ซึ่งสาธารณรัฐสิงคโปร์ได้ตอบรับแล้ว และในกลุ่มประเทศเอเชียและแปซิฟิก สหรัฐอเมริกาได้เชิญเครือรัฐออสเตรเลีย สาธารณรัฐประชาชนจีน สาธารณรัฐอินเดีย ญี่ปุ่น และสาธารณรัฐเกาหลี เป็นเจ้าภาพร่วม

๖.๒ หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วน ที่ กต ๑๐๐๒/๑๔๑๓ ลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๑ แจ้งกระทรวงยุติธรรม เสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ เนื่องจากเอกสารดังกล่าวเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทย จึงอยู่ในข่ายที่ควรนำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ พร้อมแจ้งว่า นายวีระศักดิ์ พุทธกุล รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศ จะเดินทางไปเข้าร่วมการประชุมสมัชชาสหประชาชาติ สมัยสามัญครั้งที่ ๗๓ ในฐานะหัวหน้าคณะผู้แทนไทย และจะเป็นผู้แทนรัฐบาลไทยเข้าร่วมกิจกรรมและรับรองเอกสารดังกล่าว

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงยุติธรรมขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๗.๑ รับทราบการเป็นเจ้าภาพร่วมกิจกรรม Global Call to Action on the World Drug Problem

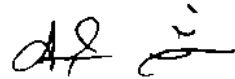
๗.๒ เห็นชอบร่างเอกสาร Global Call to Action on the World Drug Problem โดยหากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงร่างเอกสารฯ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญก่อนการลงนาม และขออนุมัติให้กระทรวงยุติธรรมและ/หรือกระทรวงการต่างประเทศสามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

๗.๓ มอบหมายให้หัวหน้าคณะผู้แทนไทยที่เข้าร่วมการประชุมสมัชชาสหประชาชาติ
สมัยสามัญ ครั้งที่ ๗๓ หรือผู้แทน เป็นผู้รับรองเอกสาร Global Call to Action on the World Drug Problem
ในนามผู้แทนรัฐบาลไทย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลอากาศเอก



(ประจักษ์ จันทอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

สำนักงาน ป.ป.ส.

โทร. ๐ ๒๒๔๕ ๐๙๐๑ - ๑๙ ต่อ ๑๔๐๒๐

โทรสาร ๐ ๒๒๔๕ ๙๓๕๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ cheakchonj@oncb.go.th