

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0905/13464



๓๐๑/๒๙๕
๖๑๖ ๖๑
๙.๙๐๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส28881 ก3 รณ
รับที่ : ๘15248/61 กกก ✓
วันที่ : ๐๖ ก.ย. ๖1 เวลา : 9:10

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ 6 กทม. 10400

๕ กันยายน 2561

เรื่อง แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2562

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
1. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน 1 แผ่น
 2. แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2562 จำนวน 15 แผ่น
 3. ประมาณการหนี้สาธารณะต่อ GDP ในช่วงปีงบประมาณ 2562 - 2571 จำนวน 1 แผ่น
 4. ตารางสรุปข้อพิจารณาตามมาตรา 49 ของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 สำหรับรัฐวิสาหกิจที่มีการกู้เงินและบริหารหนี้ตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2562 จำนวน 2 แผ่น
 5. สรุปกฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องกับการกู้เงินของรัฐวิสาหกิจตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2562 จำนวน 1 แผ่น

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่องแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2562 มาเพื่อ คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติและรับทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548 มาตรา 4 (1) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจ หน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียด ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

1. เรื่องเดิม

ตามมาตรา 35 (2) แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (พ.ร.บ.การบริหารหนี้ฯ) กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ (คณะกรรมการฯ) เสนอแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ หากมีการปรับเปลี่ยน แผนระหว่างปีโดยไม่เกินวงเงินที่ได้รับการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการฯ และ รายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบ

2. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

คณะกรรมการฯ ได้มีการประชุมครั้งที่ 3/2561 เมื่อวันที่ 16 สิงหาคม 2561 เพื่อพิจารณา แผนการบริหารหนี้สาธารณะ (แผนฯ) ประจำปีงบประมาณ 2562 โดยมีมติเห็นชอบและรับทราบแผนฯ ดังกล่าว และนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติและรับทราบ ตามนัยมาตรา 35 (2) แห่ง พ.ร.บ.การบริหารหนี้ฯ

/3. ความเร่งด่วน...

3. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้รัฐบาล รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐสามารถดำเนินการตามแผนงานลงทุน การดำเนินงานปกติ และการบริหารหนี้เดิม (การปรับโครงสร้างหนี้และบริหารความเสี่ยง) ได้ตั้งแต่ต้นปีงบประมาณ 2562 ดังนั้น กระทรวงการคลังจึงต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติแผนฯ ประจำปีงบประมาณ 2562 ภายในเดือนกันยายน 2561

4. สารสำคัญ

ในการจัดทำแผนฯ ประจำปีงบประมาณ 2562 คณะกรรมการฯ ได้พิจารณากรอบการจัดทำแผนฯ ตามกฎหมาย ได้แก่ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 (พ.ร.บ.วินัยฯ) และ พ.ร.บ.การบริหารหนี้ฯ โดยต้องสนับสนุนนโยบายการคลังเพื่อสนับสนุนการขยายตัวทางเศรษฐกิจ (Expansion Fiscal Policy) นโยบายภาครัฐในการขับเคลื่อนเร่งรัดการลงทุนโครงสร้างพื้นฐาน เพื่อส่งเสริมความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ภายใต้แผนเงินกู้ระยะปานกลาง 5 ปี (พ.ศ. 2563 – 2567) นอกจากนี้ คณะกรรมการฯ ได้พิจารณากลยุทธ์การบริหารหนี้สาธารณะระยะปานกลาง (Medium-term Debt Management Strategy : MTDs) เพื่อเป็นกรอบในการบริหารต้นทุนและความเสี่ยงของหนี้รัฐบาลและรัฐวิสาหกิจที่รัฐบาลรับภาระการชำระหนี้แทน

แผนฯ ประจำปีงบประมาณ 2562 ที่คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาให้ความเห็นชอบและรับทราบ มีวงเงินดำเนินการรวมทั้งสิ้น 1,828,119.18 ล้านบาท โดยเป็นการก่อหนี้ใหม่ 823,664.56 ล้านบาท (ร้อยละ 45) และการบริหารหนี้เดิม (การปรับโครงสร้างหนี้และการบริหารความเสี่ยง) 1,004,454.62 ล้านบาท (ร้อยละ 55) ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	วงเงิน		
	ในประเทศ	ต่างประเทศ	รวม
1. การก่อหนี้ใหม่	822,647.56	1,017.00	823,664.56
1.1 รัฐบาล (กู้โดยตรงและให้กู้ต่อ)	592,353.01	1,017.00	593,370.01
1.2 รัฐบาล (บริหารสภาพคล่องของเงินคงคลัง)	90,000.00	0.00	90,000.00
1.3 รัฐวิสาหกิจ	60,531.30	0.00	60,531.30
1.4 รัฐวิสาหกิจที่ไม่ต้องขออนุมัติ ครม. ภายใต้กรอบแผนฯ	78,850.00	-	78,850.00
1.5 หน่วยงานอื่นของรัฐที่ไม่ต้องขออนุมัติ ครม. ภายใต้กรอบแผนฯ	913.25	-	913.25
2. การบริหารหนี้เดิม	930,501.42	73,953.20	1,004,454.62
2.1 รัฐบาล	721,301.88	18,386.53	739,688.41
- การปรับโครงสร้างหนี้	721,301.88	18,386.53	739,688.41
- การบริหารความเสี่ยง	0.00	0.00	0.00
2.2 รัฐวิสาหกิจ	178,529.54	882.72	179,412.26
- การปรับโครงสร้างหนี้	178,529.54	0.00	178,529.54
- การบริหารความเสี่ยง	0.00	882.72	882.72
2.3 รัฐวิสาหกิจที่ไม่ต้องขออนุมัติ ครม. ภายใต้กรอบแผนฯ	30,670.00	54,683.95	85,353.95
- การปรับโครงสร้างหนี้	5,800.00	0.00	5,800.00
- การบริหารความเสี่ยง	24,870.00	54,683.95	79,553.95
2.4 หน่วยงานอื่นของรัฐที่ไม่ต้องขออนุมัติ ครม. ภายใต้กรอบแผนฯ	0.00	0.00	0.00
- การปรับโครงสร้างหนี้	0.00	0.00	0.00
รวม	1,753,148.98	74,970.20	1,828,119.18

/ทั้งนี้ ...

ทั้งนี้ แผนฯ ประจำปีงบประมาณ 2562 แบ่งเป็น 4 แผนงาน ได้แก่ 1) แผนการก่อหนี้ใหม่ 2) แผนการบริหารหนี้เดิม (การปรับโครงสร้างหนี้และการบริหารความเสี่ยง) 3) แผนการบริหารหนี้ของรัฐวิสาหกิจที่ไม่ต้องขออนุมัติคณะรัฐมนตรีภายใต้กรอบแผนฯ และ 4) แผนการบริหารหนี้ของหน่วยงานอื่นของรัฐที่ไม่ต้องขออนุมัติคณะรัฐมนตรีภายใต้กรอบแผนฯ โดยแผนงานที่ 1) และ 2) เป็นแผนที่คณะกรรมการฯ พิจารณาให้ความเห็นชอบการบรรจุวงเงินกู้และบริหารหนี้ในแผนฯ ตามความเหมาะสมและจำเป็น สำหรับแผนงานที่ 3 และ 4) คณะกรรมการฯ มีมติให้แยกกิจกรรมดังกล่าวออกมาโดยไม่ต้องขออนุมัติภายใต้กรอบแผนฯ แต่ยังคงต้องดำเนินการตามขั้นตอนการกู้เงิน และรายงานให้คณะกรรมการฯ และคณะรัฐมนตรีทราบ ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

รายการแผน	วงเงิน			การให้กู้ต่อ/ค่าประกัน	
	ในประเทศ	ต่างประเทศ	รวม	ค่า/กู้ต่อ(บาท)	ไม่ค่า
I. แผนการก่อหนี้ใหม่	742,884.31	1,017.00	743,901.31	117,038.45	35,845.86
1.1 รัฐบาล (กู้โดยตรงและให้กู้ต่อ)	592,353.01	1,017.00	593,370.01	92,353.01	0.00
1.2 รัฐบาล (บริหารสภาพคล่องของเงินคงคลัง)	90,000.00	0.00	90,000.00	0.00	0.00
1.3 รัฐวิสาหกิจ	60,531.30	0.00	60,531.30	24,685.44	35,845.86
II. แผนการบริหารหนี้เดิม	899,831.42	19,269.25	919,100.67	178,529.54	0.00
2.1 รัฐบาล	721,301.88	18,386.53	739,688.41	0.00	0.00
2.2 รัฐวิสาหกิจ	178,529.54	882.72	179,412.26	178,529.54	0.00
รวม I ถึง II	1,642,715.73	20,286.25	1,663,001.98	295,567.99	35,845.86
III. แผนการบริหารหนี้ของรัฐวิสาหกิจที่ไม่ต้องขออนุมัติ ครม. ภายใต้กรอบแผนฯ	109,520.00	54,683.95	164,203.95		
3.1 การก่อหนี้ใหม่	78,850.00	0.00	78,850.00		
3.2 การบริหารหนี้เดิม	30,670.00	54,683.95	85,353.95		
IV. แผนการบริหารหนี้ของหน่วยงานอื่นของรัฐที่ไม่ต้องขออนุมัติ ครม. ภายใต้กรอบแผนฯ	913.25	0.00	913.25		
4.1 การก่อหนี้ใหม่	913.25	0.00	913.25		
4.2 การบริหารหนี้เดิม	0.00	0.00	0.00		
รวม III ถึง IV	110,433.25	54,683.95	165,117.20		
รวม I ถึง IV	1,753,148.98	74,970.20	1,828,119.18		

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2

โดยมีสรุปสาระสำคัญ ดังนี้

4.1 แผนการก่อหนี้ใหม่

4.1.1 การก่อหนี้ใหม่ของรัฐบาล (กู้โดยตรงและให้กู้ต่อ) วงเงินรวม 593,370.01

ล้านบาท ประกอบด้วย

/4.1.1.1 ...

4.1.1.1 รัฐบาลกู้มาใช้โดยตรง วงเงิน 501,017.00 ล้านบาท แบ่งเป็น

1) เงินกู้ในประเทศ ประกอบด้วย เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ 2562 วงเงิน 450,000.00 ล้านบาท และเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ 2561 ที่มีการขยายเวลาจ่ายเงินออกไปภายหลังจากวันสิ้นปีงบประมาณสำหรับการเบิกจ่ายกันเหลือมีปี วงเงิน 50,000.00 ล้านบาท (มาตรา 20 (1) และมาตรา 21 ของ พ.ร.บ.การบริหารหนี้ฯ)

2) เงินกู้ต่างประเทศ โครงการเงินกู้เพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและโครงสร้างพื้นฐาน (Development Policy Loan : DPL) วงเงิน 1,017.00 ล้านบาท

4.1.1.2 รัฐบาลกู้มาให้กู้ต่อ (เงินกู้ในประเทศ) วงเงิน 92,353.01 ล้านบาท

โดยมีรายละเอียด ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

หน่วยงาน	โครงการ	วงเงิน
การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย จำนวน 6 โครงการ วงเงินรวม 26,706.65 ล้านบาท	1) โครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่ – บางซื่อ	233.73
	2) โครงการพัฒนาสิ่งอำนวยความสะดวกเพื่อเชื่อมต่อการเดินทางบริเวณสถานีสะพานพระนั่งเกล้า ของโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่ – บางซื่อ	62.92
	3) โครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงิน ช่วงหัวลำโพง – บางแค และ ช่วงบางซื่อ – ท่าพระ	1,470.00
	4) โครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว ช่วงแบริ่ง – สมุทรปราการ	470.00
	5) โครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว ช่วงหมอชิต – สะพานใหม่ – คูคต	6,470.00
	6) โครงการรถไฟฟ้าสายสีส้ม ช่วงศูนย์วัฒนธรรมแห่งประเทศไทย – มีนบุรี (สุวินทวงศ์)	18,000.00
การรถไฟแห่งประเทศไทย จำนวน 8 โครงการ วงเงินรวม 65,646.36 ล้านบาท	1) โครงการระบบขนส่งมวลชนทางรางในพื้นที่กรุงเทพฯ และ ปริมณฑล (สายสีแดง) ช่วงบางซื่อ – รังสิต	581.84
	2) โครงการระบบรถไฟฟ้าชานเมืองสายสีแดงอ่อน ช่วงบางซื่อ – พญาไท – มัถกะสัน – หัวหมาก และสายสีแดงเข้ม ช่วงบางซื่อ – หัวลำโพง	6,899.70
	3) โครงการก่อสร้างทางคู่ในเส้นทางรถไฟ สายชายฝั่งทะเล ตะวันออก ช่วงฉะเชิงเทรา – คลองสิบเก้า – แก่งคอย	1,878.47
	4) โครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ ช่วงลพบุรี – ปากน้ำโพ	6,004.03
	5) โครงการก่อสร้างทางคู่ ช่วงมาบตาพาด – ชุมทางถนนจิระ	6,519.53
	6) โครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ ช่วงชุมทางถนนจิระ – ขอนแก่น	3,949.32
	7) โครงการก่อสร้างทางคู่ ช่วงนครปฐม – ชุมพร	15,434.89
	8) โครงการความร่วมมือระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย และรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีนในการพัฒนาระบบรถไฟความเร็วสูงเพื่อเชื่อมโยงภูมิภาค ช่วงกรุงเทพมหานคร – หนองคาย (ระยะที่ 1 ช่วงกรุงเทพมหานคร – นครราชสีมา)	24,378.58

4.1.2 การก่อหนี้ใหม่ของรัฐบาล (บริหารสภาพคล่องของเงินคงคลัง) วงเงิน 90,000.00 ล้านบาท (มาตรา 20 (1/1) และมาตรา 21/1 ของ พ.ร.บ.การบริหารหนี้ฯ) เป็นการกู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่องเงินคงคลังให้เพียงพอรองรับการเบิกจ่ายงบประมาณเป็นครั้งคราว โดยการออกตั๋วเงินคลังระยะสั้นอายุไม่เกิน 120 วัน และเมื่อเงินคงคลังอยู่ในระดับที่เพียงพอก็จะชำระคืนวงเงินกู้ โดยการไถ่ถอนตั๋วเงินคลังดังกล่าวทั้งหมดทันที

4.1.3 การก่อหนี้ใหม่ของรัฐวิสาหกิจ (เงินกู้ในประเทศ) รัฐวิสาหกิจ 11 แห่ง วงเงินรวม 60,531.30 ล้านบาท โดยมีรายละเอียด ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

หน่วยงาน	เงินกู้เพื่อการลงทุน ในโครงการ	เงินกู้เพื่อดำเนิน กิจการทั่วไป	รวมวงเงินกู้	การค้ำประกัน	
				ค้ำ	ไม่ค้ำ
1) การเคหะแห่งชาติ	4,250.00	-	4,250.00	4,250.00	-
2) การประปาส่วนภูมิภาค	3,193.38	2,878.63	6,072.01	316.74	5,755.27
3) การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย	12,000.00	-	12,000.00	-	12,000.00
4) การไฟฟ้านครหลวง	11,400.00	400.00	11,800.00	-	11,800.00
5) การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค	3,000.00	1,000.00	4,000.00	-	4,000.00
6) การรถไฟแห่งประเทศไทย	1,742.65	12,800.00	14,542.65	14,542.65	-
7) บริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด	950.00	-	950.00	-	950.00
8) องค์การเภสัชกรรม	800.00	-	800.00	-	800.00
9) สำนักงานธนาคุณเคราะห์	-	500.00	500.00	-	500.00
10) องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ	-	5,576.05	5,576.05	5,576.05	-
11) องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้	-	40.59	40.59	-	40.59
รวมทั้งสิ้น	37,336.03	23,195.27	60,531.30	24,685.44	35,845.86

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2 หน้า 3 - 5

4.2 แผนการบริหารหนี้เดิม

4.2.1 การบริหารหนี้เดิมของรัฐบาล วงเงิน 739,688.41 ล้านบาท (สิ่งที่ส่งมาด้วย 2 หน้า 6 - 8) ประกอบด้วย

4.2.1.1 หนี้ในประเทศ วงเงิน 721,301.88 ล้านบาท ประกอบด้วย

1) การปรับโครงสร้างหนี้ที่ครบกำหนดในปีงบประมาณ 2562 วงเงิน 571,301.88 ล้านบาท ได้แก่ หนี้เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ/เมื่อรายจ่ายสูงกว่ารายได้ และการบริหารหนี้ วงเงิน 332,450.43 ล้านบาท หนี้เงินกู้บาททดแทนการกู้เงินตราต่างประเทศ (มาตรา 23) วงเงิน 6,290.00 ล้านบาท หนี้เงินกู้เพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ วงเงิน 7,682.00 ล้านบาท หนี้เงินกู้เพื่อชดเชยความเสียหายให้กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน (FIDF) วงเงิน-167,532.00 ล้านบาท (แบ่งเป็นพันธบัตรและตั๋วสัญญาใช้เงิน FIDF1 วงเงิน 45,732.00 ล้านบาท และพันธบัตรและตั๋วสัญญาใช้เงิน FIDF3 วงเงิน 121,800.00 ล้านบาท) และหนี้เงินกู้มาเพื่อให้กู้ต่อ วงเงิน 57,347.45 ล้านบาท

/2) การปรับ...

2) การปรับโครงสร้างหนี้ที่ครบกำหนดในปีงบประมาณ 2563 – 2565 ได้แก่ หนี้เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ/เมื่อรายจ่ายสูงกว่ารายได้ และการบริหารหนี้ และหนี้เงินกู้ พรก. ไทยเข้มแข็ง วงเงินรวม 150,000.00 ล้านบาท

4.2.1.2 หนี้ต่างประเทศ การชำระหนี้เงินกู้ก่อนกำหนดแก่องค์การความร่วมมือระหว่างประเทศของญี่ปุ่น (JICA) โดยเป็นเงินกู้ที่กระทรวงการคลังค้ำประกันให้การรถไฟฟ้ายานขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย (รฟม.) สำหรับโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่ – ราษฎร์บูรณะ และช่วงบางใหญ่ – บางซื่อ (ระยะที่ 1) (TXXX-1) และโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่ – ราษฎร์บูรณะ และช่วงบางใหญ่ – บางซื่อ (ระยะที่ 2) (TXXXII-3) วงเงินรวม 18,386.53 ล้านบาท

4.2.2 การบริหารหนี้เดิมของรัฐวิสาหกิจ จำนวน 6 แห่ง วงเงินรวม 179,412.26 ล้านบาท (สิ่งที่ส่งมาด้วย 2 หน้า 9 – 11) ประกอบด้วย

4.2.2.1 หนี้ในประเทศ การปรับโครงสร้างหนี้ที่ครบกำหนดชำระคืน และขอให้กระทรวงการคลังค้ำประกัน ของรัฐวิสาหกิจ จำนวน 5 แห่ง วงเงินรวม 178,529.54 ล้านบาท ได้แก่ การเคหะแห่งชาติ (กคช.) วงเงิน 5,500.00 ล้านบาท การประปาส่วนภูมิภาค (กปภ.) วงเงิน 1,850.00 ล้านบาท การรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) วงเงิน 35,814.56 ล้านบาท องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.) วงเงิน 15,374.98 ล้านบาท และธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร วงเงิน 119,990.00 ล้านบาท

4.2.2.2 หนี้ต่างประเทศ การบริหารความเสี่ยงจากอัตราแลกเปลี่ยนของ รฟม. โครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่ – ราษฎร์บูรณะ และช่วงบางใหญ่ – บางซื่อ (ระยะที่ 1) (TXXX-1A) วงเงิน 882.72 ล้านบาท

ทั้งนี้ แผนฯ ตามข้อ 4.1 – 4.2 ทำให้ภาพรวมของแผนงานที่ 1 – 2 (แผนการก่อหนี้ใหม่ และแผนการบริหารหนี้เดิม (การปรับโครงสร้างหนี้และการบริหารความเสี่ยง)) เป็น 1,663,001.98 ล้านบาท

4.3 แผนการบริหารหนี้ของรัฐวิสาหกิจที่ไม่ต้องขออนุมัติคณะรัฐมนตรีภายใต้กรอบแผนฯ

4.3.1 การก่อหนี้ใหม่ วงเงิน 78,850.00 ล้านบาท (สิ่งที่ส่งมาด้วย 2 หน้า 12) ประกอบด้วย 1) เงินกู้ของรัฐวิสาหกิจที่เป็นบริษัทมหาชนจำกัด เงินกู้เพื่อดำเนินกิจการทั่วไปของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) (บกท.) วงเงิน 30,000.00 ล้านบาท และ 2) เงินกู้ระยะสั้นเพื่อเสริมสภาพคล่องในรูปแบบ Credit Line ของรัฐวิสาหกิจ จำนวน 8 แห่ง วงเงินรวม 48,850.00 ล้านบาท ได้แก่ กคช. วงเงิน 1,940.00 ล้านบาท การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) วงเงิน 10,000.00 ล้านบาท การยาสูบแห่งประเทศไทย วงเงิน 3,000.00 ล้านบาท บกท. วงเงิน 23,300.00 ล้านบาท บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) วงเงิน 6,000.00 ล้านบาท บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด วงเงิน 2,630.00 ล้านบาท บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด วงเงิน 980.00 ล้านบาท และบริษัท อสมท จำกัด (มหาชน) วงเงิน 1,000.00 ล้านบาท

4.3.2 การบริหารหนี้เดิม วงเงิน 85,353.95 ล้านบาท (สิ่งที่ส่งมาด้วย 2 หน้า 13 – 14) ประกอบด้วย

4.3.2.1 หนี้ในประเทศ การปรับโครงสร้างหนี้ของ บกท. วงเงิน 5,800.00 ล้านบาท และการบริหารความเสี่ยงจากอัตราแลกเปลี่ยนของ บกท. วงเงิน 24,870.00 ล้านบาท

4.3.2.2 หนี้ต่างประเทศ การบริหารความเสี่ยงจากอัตราแลกเปลี่ยนของ บกท.
วงเงิน 54,683.95 ล้านบาท

4.4 แผนการบริหารหนี้ของหน่วยงานอื่นของรัฐที่ไม่ต้องขออนุมัติคณะรัฐมนตรีภายใต้
กรอบแผนฯ การให้ความช่วยเหลือทางการเงินสำหรับโครงการพัฒนาถนนหมายเลข 11 (R11) ช่วงครกข้าวค-
सानะคาม-บ้านวัง-บ้านน้ำส้ม สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (สปป.ลาว) ของสำนักงานความร่วมมือ
พัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) วงเงิน 913.25 ล้านบาท (สิ่งที่ส่งมาด้วย 2 หน้า 15)

ทั้งนี้ แผนฯ ตามข้อ 4.3 และ 4.4 ทำให้ภาพรวมของแผนงานที่ 3 – 4 (แผนการบริหารหนี้ของ
รัฐวิสาหกิจที่ไม่ต้องขออนุมัติคณะรัฐมนตรีภายใต้กรอบแผนฯ และแผนการบริหารหนี้ของหน่วยงานอื่นของรัฐ
ที่ไม่ต้องขออนุมัติคณะรัฐมนตรีภายใต้กรอบแผนฯ) เป็น 165,117.20 ล้านบาท

5. แนวทางการแก้ไขปัญหาหนี้คงค้างขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ

5.1 กระทรวงการคลังขอเรียนว่า ขสมก. มีหนี้คงค้างที่กระทรวงการคลังค้ำประกัน จำนวน
101,421.00 ล้านบาท (หนี้คงค้าง ณ เดือนมิถุนายน 2561) ทั้งนี้ เป็นหนี้ที่เกิดจากการกู้เพื่อชำระดอกเบี้ยสะสม
ประมาณ 40,000.00 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 40 ของหนี้คงค้างทั้งหมด โดยตั้งแต่ปี 2539 ขสมก. ได้กู้เงิน
เพื่อมาชำระดอกเบี้ยเนื่องจากปัญหาการขาดทุนต่อเนื่องตั้งแต่เริ่มก่อตั้งตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การ
ขนส่งมวลชนกรุงเทพ พ.ศ. 2519 (พ.ร.ฎ. จัดตั้ง ขสมก.) แม้ว่า ขสมก. จะได้รับการชดเชยจากรัฐบาลในรูปแบบ
เงินอุดหนุนบริการสาธารณะ (PSO) แต่ก็ไม่เพียงพอกับค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานที่เกิดขึ้นจริงในแต่ละปี ทำให้
เกิดภาระหนี้สะสมอย่างต่อเนื่อง ปัจจุบัน ขสมก. อยู่ระหว่างการฟื้นฟูกิจการตามแผนการแก้ไขปัญหาองค์กร
ซึ่งหากสามารถดำเนินการได้สำเร็จตามแผนการแก้ไขปัญหาองค์กร จะทำให้ ขสมก. มีรายได้เพิ่มขึ้น และสามารถ
บริหารต้นทุนการให้บริการได้โดยไม่สร้างภาระหนี้เพิ่มขึ้นในอนาคต อย่างไรก็ตาม สำหรับภาระหนี้คงค้างของ ขสมก.
จำนวน 101,421.00 ล้านบาท ซึ่ง ขสมก. ไม่อยู่ในสถานะที่จะสามารถรับภาระหนี้ดังกล่าวเองได้ ดังนั้น รัฐบาล
จึงควรพิจารณาแนวทางการรับภาระหนี้ดังกล่าวให้แก่ ขสมก. (Fiscalization) โดยรัฐบาลควรจะดำเนินการ
ภายใต้เงื่อนไขที่ ขสมก. สามารถดำเนินการตามแผนการแก้ไขปัญหาองค์กรได้สำเร็จ โดยมีรายได้เพียงพอกับ
ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานเพื่อป้องกันไม่ให้ ขสมก. สร้างภาระหนี้เพิ่มเติมอีกในอนาคต ซึ่งจะทำให้การแก้ไขปัญหา
หนี้สะสมของ ขสมก. เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเบ็ดเสร็จในคราวเดียว อย่างไรก็ตาม เพื่อแก้ไขปัญหาการ
ก่อหนี้สะสมจากการกู้เงินมาชำระดอกเบี้ยของ ขสมก. คณะกรรมการฯ เห็นควรที่รัฐบาลจะเข้ารับภาระการ
ชำระหนี้ในส่วนดอกเบี้ยที่เกิดขึ้นจริงไปพลางก่อน

5.2 สำหรับในปีงบประมาณ 2562 ขสมก. ได้เสนอบรรจุวงเงินกู้เพื่อชำระค่าดอกเบี้ยในแผนฯ
ประจำปีงบประมาณ 2562 วงเงิน 3,641.21 ล้านบาท เนื่องจากไม่ได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี
งบประมาณ 2562 อย่างไรก็ตาม คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาเงื่อนไขในการกู้เงินตาม พ.ร.บ.วินัยฯ ที่มีผลบังคับใช้
ตั้งแต่วันที่ 20 เมษายน 2561 แล้วเห็นว่า การกู้เงินเพื่อชำระค่าดอกเบี้ยของ ขสมก. ไม่สอดคล้องกับกรอบวินัย
การเงินการคลังตาม พ.ร.บ.วินัยฯ มาตรา 49 ที่กำหนดว่า “การก่อหนี้ของหน่วยงานของรัฐต้องกระทำด้วย
ความรอบคอบ คำนึงถึงความคุ้มค่า ความสามารถในการชำระหนี้ การกระจายภาระการชำระหนี้ เสถียรภาพ
และความยั่งยืนทางการเงินการคลัง ตลอดจนความน่าเชื่อถือของประเทศและหน่วยงานของรัฐผู้กู้” ดังนั้น

/การกู้...

การกู้เพื่อชำระดอกเบี้ยของ ขสมก. จึงเป็นการกู้เงินที่ไม่ก่อให้เกิดความคุ้มค่าทางการเงิน สะท้อนถึงการขาดความสามารถในการชำระหนี้ อีกทั้ง ยังก่อให้เกิดการกระจุกตัวของภาระหนี้ในอนาคต และบั่นทอนเสถียรภาพและความยั่งยืนทางการเงินการคลัง ตลอดจนความน่าเชื่อถือของหน่วยงานผู้กู้และผู้ค้ำประกัน ประกอบกับ มาตรา 20 (3) กำหนดให้มีการตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อชำระหนี้ภาครัฐ ซึ่งเป็นหนี้สาธารณะที่กระทรวงการคลัง ค้ำประกันทั้งต้นเงินกู้และดอกเบี้ยอย่างพอเพียง โดยประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง กำหนดสัดส่วนต่างๆ เพื่อเป็นกรอบวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 ข้อ (3) ได้กำหนดสัดส่วนงบประมาณ เพื่อการชำระดอกเบี้ยและค่าใช้จ่ายในการกู้เงินของรัฐบาลและหน่วยงานของรัฐซึ่งรัฐบาลรับประกัน ต้องตั้งตาม ภาระที่คาดว่าจะเกิดขึ้นในปีงบประมาณนั้น ดังนั้น จึงเห็นควรให้กระทรวงคมนาคมและ ขสมก. นำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้รัฐบาลรับประกันหนี้ของ ขสมก. เฉพาะในส่วนของดอกเบี้ยจ่ายที่เกิดขึ้นจริง และให้ ขสมก. ขอรับจัดสรรงบประมาณเพื่อชำระดอกเบี้ยต่อไป

5.3 คณะกรรมการฯ จึงเห็นควรไม่บรรจวงเงินกู้ชำระค่าดอกเบี้ยเงินกู้ ปี 2562 ของ ขสมก. วงเงิน 3,641.21 ล้านบาท ในแผนฯ ประจำปีงบประมาณ 2562 โดยให้กระทรวงคมนาคมและ ขสมก. ดำเนินการ ดังนี้

1) เรงัดให้กระทรวงคมนาคมและ ขสมก. เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้รัฐบาลรับประกันหนี้ของ ขสมก. เฉพาะในส่วนของดอกเบี้ยจ่ายที่เกิดขึ้นจริง เนื่องจาก ขสมก. เป็นหน่วยงานของรัฐที่มีหน้าที่ให้บริการสาธารณะ (Public Service) ซึ่งรัฐบาลควรต้องชดเชยผลขาดทุนให้แก่รัฐวิสาหกิจที่ให้บริการสาธารณะในรูปของเงินงบประมาณ เพื่อให้สอดคล้องกับ พ.ร.ฎ. จัดตั้ง ขสมก. ประกอบกับหนี้เงินกู้ของ ขสมก. เป็นหนี้ที่กระทรวงการคลังค้ำประกันทั้งต้นเงินและดอกเบี้ย ดังนั้น ขสมก. จึงจำเป็นต้องได้รับจัดสรรงบประมาณเพื่อชำระดอกเบี้ยเพื่อป้องกันไม่ให้เกิดการผิดนัดชำระหนี้ (Default) ซึ่งกระทบความน่าเชื่อถือของหน่วยงานผู้กู้และกระทรวงการคลังในฐานะผู้ค้ำประกัน ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตาม พ.ร.บ.วินัยฯ มาตรา 20 (3) ที่กำหนดให้มีการตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อชำระหนี้ภาครัฐ ซึ่งเป็นหนี้สาธารณะที่กระทรวงการคลังค้ำประกันทั้งต้นเงินกู้และดอกเบี้ยอย่างพอเพียง และประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง กำหนดสัดส่วนต่างๆ เพื่อเป็นกรอบวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 ข้อ (3) ได้กำหนดสัดส่วนงบประมาณเพื่อการชำระดอกเบี้ยและค่าใช้จ่ายในการกู้เงินของรัฐบาลและหน่วยงานของรัฐซึ่งรัฐบาลรับประกัน ต้องตั้งตามภาระที่คาดว่าจะเกิดขึ้นในปีงบประมาณนั้น

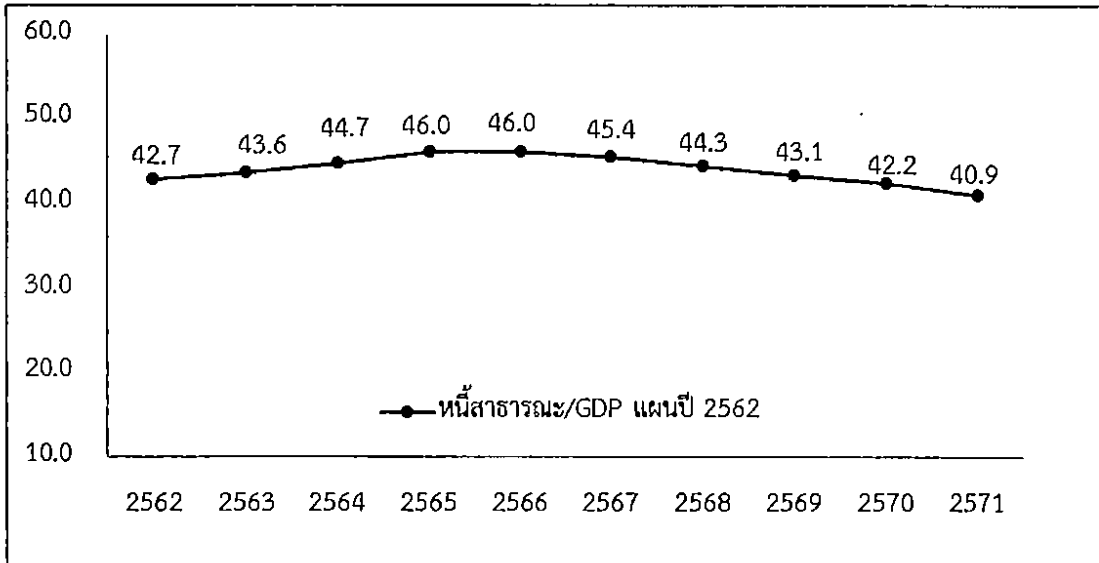
2) ในกรณีไม่ได้รับจัดสรรงบประมาณในปีงบประมาณ 2562 เพื่อชำระดอกเบี้ยจ่ายให้ ขสมก. พิจารณาใช้แหล่งเงินอื่นของ ขสมก. ชำระค่าดอกเบี้ยไปพลางก่อน และให้กระทรวงคมนาคมและ ขสมก. ขอรับจัดสรรงบประมาณเพื่อชดใช้คืนแหล่งเงินอื่นดังกล่าวในโอกาสแรก

3) เรงัดให้กระทรวงคมนาคมและ ขสมก. จัดทำแผนฟื้นฟูกิจการเสนอคณะรัฐมนตรี โดยเร็ว เพื่อแก้ไขปัญหาหนี้สะสมและปรับปรุงประสิทธิภาพการดำเนินงานตามแผนการแก้ไขปัญหาองค์กร อย่างเป็นรูปธรรม

6. ประมาณการหนี้สาธารณะต่อ GDP ในช่วงปีงบประมาณ 2562 - 2571

ในช่วงปีงบประมาณ 2562 - 2571 หนี้สาธารณะต่อ GDP อยู่ระหว่างร้อยละ 40.9 - 46.0 ยังอยู่ภายใต้สัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP ที่ระดับร้อยละ 60 ที่คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ ประกาศกำหนด ดังนี้

ประมาณการหนี้สาธารณะต่อ GDP



รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 3

ทั้งนี้ ในการจัดทำประมาณการดังกล่าว การกู้เงินเพื่อลงทุนของรัฐบาลและรัฐวิสาหกิจ ในปีงบประมาณ 2562 เป็นข้อมูลตามแผนฯ ประจำปีงบประมาณ 2562 สำหรับปีงบประมาณ 2563 – 2567 เป็นข้อมูลตามแผนความต้องการเงินกู้ระยะปานกลาง 5 ปี (พ.ศ. 2563 – 2567) ซึ่งพบว่า มีโครงการบางส่วนไม่สามารถดำเนินการได้ตามแผน เช่น อยู่ระหว่างการศึกษาคงความเหมาะสมของโครงการ รอผลการศึกษารายงานผลกระทบเชิงยุทธศาสตร์ อยู่ระหว่างการจัดทำผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม (Environmental Impact Assessment : EIA) และอยู่ระหว่างพิจารณารูปแบบการลงทุนที่เหมาะสม อย่างไรก็ตาม แม้ว่าการลงทุนของภาครัฐที่ลดลงหรือเลื่อนระยะเวลาการลงทุนออกไปจะไม่ได้เป็นแรงกดดันในการรักษาฐานะหนี้สาธารณะภายใต้กฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลัง และการบริหารหนี้สาธารณะ แต่การดำเนินโครงการล่าช้าอาจส่งผลกระทบต่อพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ และการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ ดังนั้น จึงเห็นควรเร่งรัดหน่วยงานเจ้าของโครงการให้ดำเนินโครงการลงทุนตามแผนงานที่กำหนด

7. ข้อกำหนดที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการคลังขอเรียนว่า แผนฯ ประจำปีงบประมาณ 2562 ได้จัดทำภายใต้กฎหมายที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

7.1 การปฏิบัติตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561

ในการจัดทำแผนฯ ประจำปีงบประมาณ 2562 ได้ปฏิบัติตาม พ.ร.บ.วินัยฯ มาตรา 49 การก่อหนี้และการบริหารหนี้สาธารณะต้องกระทำด้วยความรอบคอบ และคำนึงถึงความคุ้มค่า ความสามารถในการชำระหนี้ เสถียรภาพและความยั่งยืนทางการคลัง (สิ่งที่ส่งมาด้วย 4) และมาตรา 50 กำหนดสัดส่วนเพื่อใช้เป็นกรอบในการบริหารหนี้สาธารณะ ตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง กำหนดกรอบในการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2561 เมื่อวันที่ 7 มิถุนายน 2561 ทั้งนี้ เมื่อพิจารณาแผนฯ ประจำปีงบประมาณ 2562 เทียบกับกรอบในการบริหารหนี้สาธารณะดังกล่าว ยังอยู่ภายใต้กรอบที่กำหนด โดยมีรายละเอียด ดังนี้

/กรอบในการ...

กรอบในการบริหารหนี้สาธารณะ	กรอบในการดำเนินงาน (ไม่เกินร้อยละ)	การดำเนินงานปี 2562 (ร้อยละ)
สัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP	60.00	42.70
สัดส่วนภาระหนี้ของรัฐบาลต่อประมาณการ รายได้ประจำปีงบประมาณ	35.00	23.50
สัดส่วนหนี้สาธารณะที่เป็นเงินตราต่างประเทศ ต่อหนี้สาธารณะทั้งหมด	10.00	3.20
สัดส่วนภาระหนี้สาธารณะที่เป็นเงินตราต่างประเทศ ต่อรายได้จากการส่งออกสินค้าและบริการ	5.00	0.22

7.2 การปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

7.2.1 มาตรา 7 กำหนดให้กระทรวงการคลังเป็นผู้มีอำนาจในการกู้เงินหรือค้ำประกัน
ในนามรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยแต่ผู้เดียวโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี กระทรวงการคลังจึงต้องขอให้คณะรัฐมนตรี
อนุมัติการกู้เงินและการค้ำประกันเงินกู้ตามที่กฎหมายกำหนดด้วย

7.2.2 มาตรา 35 (2) กำหนดให้คณะกรรมการฯ เสนอแผนการบริหารหนี้สาธารณะ
ประจำปีงบประมาณต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ หากมีการปรับเปลี่ยนแผนระหว่างปีโดยไม่เกินวงเงิน
ที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการฯ และรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบ

7.2.3 กรอบการกู้เงิน การค้ำประกัน และการให้กู้ต่อของกระทรวงการคลัง
โดยเมื่อพิจารณาตามกรอบดังกล่าว มีรายละเอียด ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

กรอบการกู้เงิน การค้ำประกัน และการให้กู้ต่อ ของกระทรวงการคลัง	กรอบ ตามกฎหมาย	วงเงินในแผนฯ 2562	กรอบ คงเหลือ
การกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ และการกู้ปรับ โครงสร้างหนี้ที่กระทรวงการคลังค้ำประกัน (มาตรา 21 และมาตรา 24 (2))	662,564.37	468,386.53	194,177.84
การกู้เงินเพื่อบริหารสภาพคล่องเงินคงคลัง (มาตรา 21/1)	90,000.00	90,000.00	0.00
การกู้ต่างประเทศและการกู้มาให้กู้ต่อ (เงินตราต่างประเทศ) (มาตรา 22 มาตรา 23 และมาตรา 25)	300,000.00	1,017.00	298,983.00
การค้ำประกันและการกู้มาให้กู้ต่อ (เงินบาท) (มาตรา 25 และมาตรา 28)	600,000.00	295,567.99	304,432.01

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2 หน้า ที่ 1

/7.3 การกู้เงิน...

7.3 การกู้เงินของรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายจัดตั้ง

การกู้เงินของรัฐวิสาหกิจบางแห่งมีข้อกำหนดตามกฎหมายจัดตั้งให้ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติจึงจะสามารถกู้เงินได้ โดยเมื่อรัฐวิสาหกิจได้รับการบรรจุเงินกู้ในแผนฯ แล้ว จะต้องนำเสนอขออนุมัติการกู้เงินตามแผนฯ อีกครั้ง กระทรวงการคลังได้พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อประโยชน์ในการบริหารหนี้สาธารณะให้มีประสิทธิภาพ จึงขอรวบรวมและนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติการกู้เงินของรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามกฎหมายจัดตั้ง เพื่อให้รัฐวิสาหกิจจำนวน 9 แห่ง ได้แก่ กคช. รพท. ขสมก. รฟม. กฟผ. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค กปภ. และองค์การเภสัชกรรม สามารถกู้เงินเพื่อดำเนินโครงการลงทุน และปรับโครงสร้างหนี้ ตามที่ได้รับการบรรจุไว้ในแผนฯ ประจำปีงบประมาณ 2562 ด้วย โดยมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 5

8. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

8.1 อนุมัติแผนฯ ประจำปีงบประมาณ 2562 วงเงินรวม 1,663,001.98 ล้านบาท ได้แก่ แผนการก่อหนี้ใหม่ วงเงิน 743,901.31 ล้านบาท และแผนการบริหารหนี้เดิม วงเงิน 919,100.67 ล้านบาท และรับทราบแผนการบริหารหนี้ของรัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่นของรัฐที่ไม่ต้องขออนุมัติคณะรัฐมนตรีภายใต้กรอบแผนฯ วงเงิน 165,117.20 ล้านบาท ตามข้อ 4

8.2 อนุมัติการกู้เงินของรัฐบาลเพื่อการก่อหนี้ใหม่ การกู้มาและการนำไปให้กู้ต่อ การกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ และการค้าประกันเงินกู้ให้กับรัฐวิสาหกิจ ตามมาตรา 7 แห่ง พ.ร.บ.การบริหารหนี้ฯ รวมทั้งขออนุมัติการกู้เงินของรัฐวิสาหกิจเพื่อดำเนินโครงการลงทุน และการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ ตามข้อ 7.3 ภายใต้กรอบวงเงินของแผนฯ ประจำปีงบประมาณ 2562

8.3 อนุมัติให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาการกู้เงิน วิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ของการกู้เงิน การค้าประกันและการบริหารความเสี่ยงในแต่ละครั้งได้ตามความเหมาะสมและจำเป็น ภายใต้แผนฯ ประจำปีงบประมาณ 2562 ทั้งนี้ หากรัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการกู้เงินได้เอง ก็ให้สามารถดำเนินการได้ตามความเหมาะสมและจำเป็นของรัฐวิสาหกิจนั้นๆ

8.4 อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังหรือผู้ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมอบหมาย เป็นผู้ลงนามผูกพันการกู้เงินและหรือการค้าประกันเงินกู้ และเอกสารที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ กระทรวงการคลังจะรายงานผลการดำเนินการตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะดังกล่าวตามที่กำหนดไว้ใน พ.ร.บ.การบริหารหนี้ฯ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2549

8.5 รับทราบแนวทางการแก้ไขปัญหาหนี้ค้างของ ขสมก. ตามข้อ 5

8.6 มอบหมายให้กระทรวงคมนาคมนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้รัฐบาลรับภาระหนี้ของ ขสมก. เฉพาะในส่วนดอกเบี้ยจ่ายที่เกิดขึ้นจริง เพื่อ ขสมก. จะได้ขอรับจัดสรรงบประมาณในการชำระดอกเบี้ย ตาม พ.ร.บ.วินัยฯ มาตรา 20 (3) การตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อชำระหนี้ภาครัฐ ซึ่งเป็นหนี้สาธารณะที่กระทรวงการคลังค้าประกันทั้งต้นเงินกู้และดอกเบี้ยอย่างพอเพียง และประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง กำหนดสัดส่วนต่างๆ เพื่อเป็นกรอบวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 ข้อ (3) สัดส่วนงบประมาณเพื่อการชำระดอกเบี้ยและค่าใช้จ่าย ในการกู้เงินของรัฐบาลและหน่วยงานของรัฐซึ่งรัฐบาลรับภาระ ต้องตั้งตามภาระที่คาดว่าจะเกิดขึ้นในปีงบประมาณนั้น

8.7 รับทราบประมาณการหนี้สาธารณะต่อ GDP ในช่วงปีงบประมาณ 2562 – 2571 ตามข้อ 6 และมอบหมายให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินโครงการลงทุนให้เป็นไปตามแผนที่กำหนด เพื่อไม่ให้ส่งผลกระทบต่อการพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักนโยบายและแผน

โทร. 0 2265 8050 ต่อ 5514 (ณัฐสุดา)

โทรสาร 0 2273 9144

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ natsuda@pdmo.go.th