

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๐๐๔/๐๓๘๘



กวด 345
18 ก.ย 61
15.00 น

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ28994 ส.ก. ก.๖๑
รับที่ : ส15922/61 กก
วันที่ : 18 ก.ย. 61 เวลา : 14:40

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๑๓ กันยายน ๒๕๖๑

เรื่อง การบริจาคเงินสมทบกองทุนสำหรับพันธมิตรหลากหลายอารยธรรมแห่งสหประชาชาติ

(United Nations Alliance of Civilizations - UNAOC)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๓๐๒๕

ลงวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๑

๓. รายละเอียดข้อมูลของกิจกรรมตามมาตรา ๒๗ ของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ

พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศมีความประสงค์จะเสนอเรื่องการบริจาคเงินสมทบกองทุนสำหรับพันธมิตรหลากหลายอารยธรรมแห่งสหประชาชาติ (United Nations Alliance of Civilization - UNAOC) เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา เพื่อสนับสนุนความต่อเนื่องและการดำเนินงาน รวมทั้งกิจกรรมของ UNAOC ทั้งนี้รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) โดยเรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ เมื่อปี ๒๕๔๘ (ค.ศ. ๒๐๐๕) เลขาธิการสหประชาชาติ (นายโคฟี อันนัน) ร่วมกับรัฐบาลสเปนและรัฐบาลตุรกี ได้ร่วมกันก่อตั้ง UNAOC เพื่อเป็นเวทีเสริมสร้างสันติภาพ ผ่านการส่งเสริมการเสวนาระหว่างวัฒนธรรม ศาสนา และความเชื่อที่แตกต่างกัน สร้างความเข้าใจอันดีระหว่างกัน ลดความขัดแย้งระหว่างโลกมุสลิมกับโลกตะวันตก และป้องกันแนวคิดความรุนแรงสุดโต่งในกลุ่มเยาวชน โดยเน้นแนวทางการศึกษา สื่อ และในบริบทการโยกย้ายถิ่นฐาน ต่อมา UNAOC มีสถานะที่ได้รับการรับรองโดยข้อมติสหประชาชาติ ที่ A/RES/64/ 14 ลงวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ และที่ A/RES/69/312 ลงวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๔๘ ปัจจุบันมีสำนักงานเลขาธิการตั้งอยู่ที่นครนิวยอร์ก และอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของนาย Nassir Abdulaziz Al-Basser ชาวกาตาร์ ซึ่งเป็นผู้แทนระดับสูงของสหประชาชาติ (United Nations High Representative) ประจำ UNAOC

๑.๒ โครงสร้างหลักสำหรับการดำเนินงานของ UNAOC ได้แก่ (๑) กลุ่มระดับสูง (High Level Group) ประกอบด้วยผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญด้านศาสนาและวัฒนธรรม จำนวน ๒๐ คนจากประเทศต่าง ๆ ทั่วโลก (๒) สมัชชาหุ้นส่วน (Partners Assembly) เป็นกลไกระดมเงินสมทบกองทุนโดยสมัครใจ (Voluntary Trust Fund) เพื่อสนับสนุนการดำเนินการตามแผนงานของ UNAOC โดยประเทศ/องค์กรผู้บริจาคสามารถกำหนดได้ว่า เงินที่บริจาคต้องการจะให้ใช้สนับสนุนกิจกรรมใดเป็นการเฉพาะ (๓) กลุ่มมิตรภาพ (Group of Friends) มีประเทศสมาชิก ๑๑๙ ประเทศทั้งประเทศพัฒนาแล้วและประเทศกำลังพัฒนา มีองค์การระหว่างประเทศ รวมทั้งภาคเอกชน รวม ๒๖ องค์กร เป็นสมาชิกด้วย

/ ๑.๓ UNAOC มี ...

๑.๓ UNAOC มีฝ่ายเลขานุการกองทุนซึ่งจัดตั้งโดยเลขาธิการสหประชาชาติ จัดทำรายงานการเงินและงบประมาณเสนอต่อสำนักงานเลขาธิการสหประชาชาติทุกปี โดยในปี ๒๕๖๐ (ค.ศ. ๒๐๑๗) มีรายรับทั้งหมดจำนวน ๓๕๘,๔๒๓ ดอลลาร์สหรัฐ

๑.๔ ประเทศไทยให้ความสำคัญกับการเสวนาระหว่างศาสนา ความเชื่อ และวัฒนธรรม ในฐานะที่เป็นกลไกเสริมสร้างสันติภาพทั้งภายในประเทศและระหว่างประเทศ และได้เข้าเป็นสมาชิกของกลุ่มมิตรภาพ UNAOC เมื่อปี ๒๕๔๘ ตามคำเชิญของราชอาณาจักรสเปน รวมทั้งได้ส่งคณะผู้แทนเข้าร่วมการประชุมประจำปีระดับรัฐมนตรีของ UNAOC มาโดยตลอดนับแต่การประชุมครั้งแรก เมื่อปี ๒๕๕๑ จนถึงการประชุมครั้งล่าสุดเมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๐

๑.๕ ที่ผ่านมา ไทยได้บริจาคเงินสมทบกองทุนโดยสมัครใจเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานและกิจกรรมของ UNAOC มาแล้ว ๙ ครั้ง ๆ ละ ๑๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ ในปี ๒๕๔๙ ๒๕๕๑ ๒๕๕๒ ๒๕๕๕ และ ๒๕๕๖-๒๕๖๐ โดย ๕ ครั้งหลังสุดเป็นการบริจาคเงินตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๕๖ อนุมัติให้บริจาคเงินสมทบกองทุนโดยสมัครใจ สำหรับปี ๒๕๕๖-๒๕๖๐ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้วเห็นว่า รัฐบาลไทยควรบริจาคเงินสมทบกองทุนโดยสมัครใจเพื่อสนับสนุน UNAOC ต่อไปอีก เป็นระยะเวลา ๕ ปี ตั้งแต่ปี ๒๕๖๑-๒๕๖๕ ปีละจำนวน ๑๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ เพื่อแสดงบทบาทที่สร้างสรรค์ของไทยใน UNAOC และสนับสนุนความต่อเนื่องรวมทั้งการดำเนินงานและกิจกรรมในกรอบนี้ หลังจากนั้น จึงพิจารณาทบทวนและประเมินผลการดำเนินงานและพัฒนาการของ UNAOC อีกครั้งว่า มีความเหมาะสมที่จะบริจาคเงินสมทบกองทุนนี้ต่อไปหรือไม่

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามนัยของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๓) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย โดยกระทรวงการต่างประเทศประสงค์จะเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาภายในวันอังคารที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๑ เพื่อการเบิกจ่ายเงินบริจาคประจำปี ๒๕๖๑ จำนวน ๑๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ จากงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๑

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ในห้วงการประชุมสมัชชาใหญ่สหประชาชาติ สมัยที่ ๗๓ คณะผู้แทนไทยมีกำหนดเข้าร่วมการประชุม UNAOC Group of Friends Annual Ministerial Meeting ในวันเสาร์ที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๑ ซึ่งหากรัฐบาลไทยได้พิจารณาบริจาคเงินสมทบกองทุนโดยสมัครใจเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานและกิจกรรมของ UNAOC ในปี ๒๕๖๑ ก็จะสามารถแจ้งต่อที่ประชุมฯ เพื่อแสดงการสนับสนุนและรักษาสถานะที่สร้างสรรค์ของไทยในกรอบดังกล่าวต่อไป

๔. สาระสำคัญในข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ กระทรวงการต่างประเทศเห็นว่า การบริจาคเงินสมทบกองทุนโดยสมัครใจเป็นการดำเนินการฝ่ายเดียวของไทย เพื่อสนับสนุนความต่อเนื่องของการดำเนินงานและกิจกรรมของ UNAOC ดังนั้น การบริจาคเงินดังกล่าวจึงไม่เป็นการจัดทำหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๔.๒ ผลประโยชน์ที่ไทยจะได้รับจากการบริจาคเงินสมทบกองทุนโดยสมัครใจ

๔.๒.๑ ส่งเสริมบทบาทของไทยในการผลักดันความร่วมมือระดับพหุภาคีในกรอบนี้ของสหประชาชาติ ซึ่งเป็นกรอบที่กลุ่มประเทศองค์การความร่วมมืออิสลาม (Organization of Islamic Cooperation /- OIC) ให้ความสำคัญ . . .

- OIC) ให้ความสำคัญ และเป็นการส่งสัญญาณแก่กลุ่มประเทศดังกล่าวรวมทั้งประเทศอื่นๆ ว่า ไทยให้ความสำคัญต่อเรื่องเสรีภาพในการนับถือศาสนา การเสวนาระหว่างศาสนา ความเชื่อ วัฒนธรรม และหลักขันติธรรม

๔.๒.๒ สนับสนุนการดำเนินนโยบาย soft diplomacy ของรัฐบาลไทยด้านการเสวนาระหว่างศาสนา ความเชื่อ และวัฒนธรรม เพื่อส่งเสริมการสร้างสันติภาพทั้งในระดับประเทศและระหว่างประเทศ และการอยู่ร่วมกันอย่างสันติของอารยธรรมที่มีความแตกต่างทางศาสนาและวัฒนธรรม

๔.๒.๓ สามารถเกื้อหนุนต่อการสมัครรับเลือกตั้งของไทยในตำแหน่งสมาชิกคณะมนตรีเศรษฐกิจและสังคมแห่งสหประชาชาติ (Economic and Social Council – ECOSOC) วาระปี ค.ศ. ๒๐๒๐ – ๒๐๒๒ ของไทยได้อีกทางหนึ่ง

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

การตั้งคำของบประมาณเพื่อขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีของกระทรวงการต่างประเทศ โครงการส่งเสริมผลประโยชน์ของไทยในกรอบพหุภาคี กิจกรรมที่ ๑ ส่งเสริมผลประโยชน์ของไทยในประชาคมอาเซียนและกรอบความร่วมมือพหุภาคี งบเงินอุดหนุน รายการเงินอุดหนุนองค์การระหว่างประเทศที่ประเทศไทยเข้าร่วมเป็นสมาชิก เพื่อเบิกจ่ายเป็นเงินบริจาคสมทบกองทุนโดยสมัครใจเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานและกิจกรรมของ UNAOC เป็นการดำเนินการที่กระทรวงการต่างประเทศมีความจำเป็นต้องดำเนินการระหว่างปีงบประมาณ ที่มีพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๑๑) กำหนดให้ต้องขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยมีผลให้เกิดภาระต้องงบประมาณ เป็นการขอเบิกจ่ายเงิน จำนวน ๑๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐต่อปี ประกอบด้วย การขออนุมัติการเบิกจ่ายเงิน จำนวน ๑๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ จากงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๑ งบเงินอุดหนุน ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศได้รับอนุมัติจัดสรรแล้ว และการขออนุมัติการบริจาคเงิน จำนวน ๑๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐต่อปี ระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒-๒๕๖๕ รายละเอียดการขอรับจัดสรรงบประมาณเงินอุดหนุนเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานและกิจกรรมของ UNAOC ตามแบบฟอร์มของกระทรวงการคลังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๖. ผลกระทบ

-

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

กระทรวงการต่างประเทศจะจัดทำคำขอตีงงบประมาณรายจ่าย ประเภทงบเงินอุดหนุน เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานและกิจกรรมของ UNAOC ปีละ ๑๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ ระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

-

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๙.๑ มาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดว่า “การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต้องงบประมาณ หรือภาระทางการคลังในอนาคต ตามที่คณะกรรมการกำหนด ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินการนั้นจัดทำแผนบริหารจัดการ กิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ประมาณการรายจ่าย แหล่งเงินที่ใช้ตลอดระยะเวลาดำเนินการ และประโยชน์ที่จะได้รับ โดยต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการต่อคณะรัฐมนตรี . . .”

๙.๒ เมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๑ คณะรัฐมนตรีมีมติให้ส่วนราชการ/หน่วยงานของรัฐ ในฐานะผู้รับผิดชอบการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ เป็นผู้พิจารณาว่ากิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่จะเสนอต่อคณะรัฐมนตรีนั้นก่อให้เกิดภาระต้องงบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต ตามประกาศ

คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระ
ต้องงบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต พ.ศ. ๒๕๖๑ หรือไม่ และในการเสนอเรื่องดังกล่าวข้างต้นต่อ
คณะรัฐมนตรีให้ส่วนราชการ/หน่วยงานของรัฐจัดเตรียมข้อมูลตามแบบฟอร์มที่กระทรวงการคลังได้จัดทำขึ้น
เพื่อประกอบการขออนุมัติการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการนั้นต่อคณะรัฐมนตรีอย่างเคร่งครัด

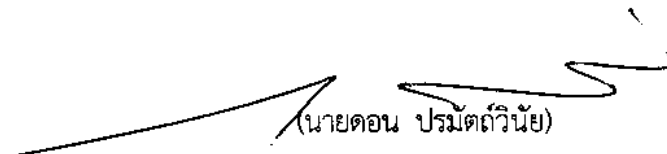
๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๑๐.๑ อนุมัติการเบิกจ่ายเงินสมทบกองทุนโดยสมัครใจเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานและ
กิจกรรมของ UNAOC ประจำปี ๒๕๖๑ จำนวน ๑๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ จากงบประมาณรายจ่ายประจำปี
พ.ศ. ๒๕๖๑ งบเงินอุดหนุน ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศได้รับอนุมัติจัดสรรแล้ว

๑๐.๒ อนุมัติการบริจาคเงินสมทบกองทุนโดยสมัครใจเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานและ
กิจกรรมของ UNAOC ประจำปี ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕ รวม ๔ ปี ๆ ละจำนวน ๑๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ จาก
งบเงินอุดหนุน ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศจะขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อไป โดยไม่ต้อง
เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอีก หากไม่มีการเปลี่ยนแปลงจำนวนหรือจำนวนอัตราการบริจาคใหม่

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำความกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมัตถ์วินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมองค์การระหว่างประเทศ

กองงานบริหารองค์การระหว่างประเทศ

โทรศัพท์ ๐๒ ๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๑๔๓

โทรสาร ๐๒ ๖๔๓ ๕๐๘๑