

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๓๐๒/๐๐๐๑๙๙



ว.ร. ๒๙๘
วันที่ ๒๗/๑๒/๖๑
สง. ๒๓.๔๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส28675
วันที่ : ๑11334/61
วันที่ : 17 ส.ค. 61 เวลา : 13:20

สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน
๕๕๕ ถนน วิภาวดีรังสิต
เขตจตุจักร กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐

๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๑

เรื่อง การรับรองการปรับปรุงรายการข้อสงวนของสหพันธรัฐมาเลเซีย ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยการลงทุนอาเซียน (ASEAN Comprehensive Investment Agreement)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ตารางแสดงการปรับปรุงรายการข้อสงวนของมาเลเซีย
๓. ร่างจดหมายรับรองการปรับปรุงรายการข้อสงวนของมาเลเซีย พร้อมคำแปล
๔. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๘๐๔/๕๕๕ ลงวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๐
๕. หนังสือกระทรวงพาณิชย์ ที่ พณ ๐๖๐๓/๕๕๕๐ ลงวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๖๐

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ขอเสนอเรื่องการรับรองการปรับปรุงรายการข้อสงวนของสหพันธรัฐมาเลเซีย ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยการลงทุนอาเซียน (ASEAN Comprehensive Investment Agreement) เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ โดยเรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ซึ่งเป็นผู้ติดตามการปฏิบัติตามพันธกรณีของความตกลงว่าด้วยการลงทุนอาเซียน หรือ ASEAN Comprehensive Investment Agreement (ACIA) และเป็นหน่วยงานหลักในการเข้าร่วมประชุมคณะกรรมการความร่วมมือด้านการลงทุน หรือ Coordinating Committee on Investment (CCI) ได้รับแจ้งจากสหพันธรัฐมาเลเซียในที่ประชุม CCI ว่ามีความประสงค์ที่จะปรับปรุงรายการข้อสงวน เพื่อให้มีความชัดเจนและโปร่งใสมากขึ้น (ความละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑.๒ คณะกรรมการความร่วมมือด้านการลงทุน (CCI) เห็นชอบร่วมกันว่า การปรับปรุงรายการข้อสงวนดังกล่าว จะนำไปสู่ความชัดเจนโปร่งใส เป็นประโยชน์ต่อผู้ลงทุนของประเทศสมาชิกอาเซียนที่จะไปลงทุนในประเทศมาเลเซีย และไม่มีผลกระทบในเชิงลบต่อเศรษฐกิจของประเทศสมาชิกอื่น ซึ่งเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของอาเซียนที่ประเทศสมาชิกควรต้องดำเนินการลดหรือยกเลิกอุปสรรคที่มีต่อการลงทุนอย่างเป็นลำดับ หรือเปิดเสรีมากขึ้นด้วยข้อจำกัดที่น้อยลง โดยประเทศสมาชิกที่มีความพร้อมสามารถปรับปรุงรายการข้อสงวนได้ตามแต่สมควร และต้องเสนอในที่ประชุม CCI เพื่อพิจารณารับรองการปรับปรุงรายการข้อสงวนดังกล่าว

๑.๓ ประเทศสมาชิกอาเซียนต้องออกจดหมายรับรองการปรับปรุงรายการข้อสงวน (Letter of Endorsement) (ความละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) เพื่อให้กระบวนการการปรับปรุงรายการข้อสงวนเสร็จสมบูรณ์

/๒. เหตุผลความ...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ประเทศสมาชิกอาเซียนจะต้องออกจดหมายรับรองฯ โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงที่เกี่ยวข้องเป็นผู้ลงนาม และในกรณีของไทย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์จะเป็นผู้ลงนามจดหมายรับรองฯ เนื่องจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์เป็นผู้ลงนามในความตกลงว่าด้วยการลงทุนอาเซียน (ACIA) และการดำเนินการลงนามในจดหมายรับรองฯ เป็นการยอมรับการปรับปรุงรายการข้อสงวนของมาเลเซียจึงเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ซึ่งกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ ให้ความเห็นว่า สำนักงานสามารถพิจารณาตามความเหมาะสมที่จะเสนอร่างจดหมายรับรองฯ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ (ความละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๓.๑ ในการประชุมคณะมนตรีเขตการลงทุนอาเซียนครั้งที่ ๒๑ ณ สาธารณรัฐสิงคโปร์ ซึ่งเป็นการประชุมรัฐมนตรีที่กำกับดูแลด้านการลงทุนของประเทศสมาชิกอาเซียน ๑๐ ประเทศ และจะจัดขึ้นในวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๑ นั้น จะมีการติดตามความคืบหน้าของการดำเนินงานภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยการลงทุนอาเซียน (ACIA) โดยมีเลขาธิการอาเซียนและประธานที่ประชุมเจ้าหน้าที่เศรษฐกิจอาวุโส (Senior Economic Official Meeting – SEOM) เป็นผู้รายงานความคืบหน้าต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการลงทุนของประเทศสมาชิกอาเซียน รวมถึงการติดตามความคืบหน้าในการรับรองการปรับปรุงรายการข้อสงวนของมาเลเซีย

๓.๒ ประเทศไทยเป็นประเทศเดียวในกลุ่มประเทศสมาชิกอาเซียนที่ยังไม่ได้ลงนามในจดหมายรับรองการปรับปรุงรายการข้อสงวน (Letter of Endorsement)

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

การปรับปรุงรายการข้อสงวนดังกล่าว มีวัตถุประสงค์หลักคือเพื่อให้รายการข้อสงวนมีความชัดเจนโปร่งใสมากยิ่งขึ้น กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ ให้ความเห็นว่า การที่ไทยจัดทำจดหมายรับรองการปรับปรุงรายการข้อสงวนดังกล่าวเป็นการดำเนินการตามขั้นตอนที่ได้รับอนุญาตไว้ภายใต้ความตกลงว่าด้วยการลงทุนอาเซียน (ACIA) โดยไม่ได้จัดทำความตกลงใหม่ระหว่างภาคี จึงไม่เข้าข่ายเป็นการจัดทำหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ (ความละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๕. ผลกระทบ

หลังจากการปรับปรุงรายการข้อสงวนแล้ว ทำให้รายการฯ มีความชัดเจนโปร่งใส เป็นประโยชน์ต่อผู้ลงทุนของประเทศสมาชิกอาเซียนที่จะไปลงทุนในมาเลเซีย และไม่มีผลกระทบในเชิงลบต่อเศรษฐกิจของประเทศสมาชิกอื่น ซึ่งเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของอาเซียนที่ประเทศสมาชิกควรต้องดำเนินการลดหรือยกเลิกอุปสรรคที่มีต่อการลงทุนอย่างเป็นลำดับ หรือเปิดเสรีมากขึ้นด้วยข้อจำกัดที่น้อยลง

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ ได้ให้ความเห็นว่า การปรับปรุงรายการข้อสงวนของมาเลเซียเป็นการปฏิบัติตามพันธกรณี ที่ประเทศสมาชิกอาเซียนผูกพันภายใต้ ACIA โดยเฉพาะอย่างยิ่ง เรื่องการปฏิบัติตามหลักว่าด้วยการปฏิบัติเยี่ยงคนชาติ (National Treatment) และเรื่องผู้บริหารอาวุโสและคณะกรรมการบริหาร (Senior Management and Board of Directors) ดังนั้น การที่

ไทยจัดทำจดหมายรับรองการปรับปรุงรายการข้อสงวนดังกล่าวจึงเป็นการดำเนินการตามขั้นตอนที่ได้ระบุไว้ตาม ACIA โดยไม่ได้จัดทำความตกลงใหม่ระหว่างภาคี จึงไม่เข้าข่ายเป็นการจัดทำหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ทั้งนี้ ประเทศสมาชิกอาเซียนต้องออกจดหมายรับรองฯ โดยในกรณีของไทย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์จะเป็นผู้ลงนามจดหมายรับรองฯ เพื่อเป็นการยอมรับการปรับปรุงรายการข้อสงวนของมาเลเซีย (ความละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) อย่างไรก็ตาม กระทรวงพาณิชย์เห็นว่า สำนักงานควรดำเนินการเสนอจดหมายรับรองการปรับปรุงรายการข้อสงวนของมาเลเซียต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา และขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีเห็นชอบให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์เป็นผู้ลงนามในจดหมายรับรองฯ และมอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์เป็นผู้ลงนามในจดหมายรับรองฯ (ความละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๖.๒ เนื่องจากกรปรับปรุงรายการข้อสงวนดังกล่าวเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย สำนักงานจึงขอเสนอร่างจดหมายรับรองฯ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา (ความละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๗. ข้อกฎหมายหรือมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

การจัดทำจดหมายรับรองการปรับปรุงรายการข้อสงวนของมาเลเซีย ไม่มีผลกระทบหรือต้องการปรับปรุงหรือแก้ไขกฎหมายแต่อย่างใด

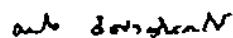
๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๘.๑ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ลงนามในจดหมายรับรองการปรับปรุงรายการข้อสงวน (Letter of Endorsement) เพื่อให้กระบวนการการปรับปรุงรายการข้อสงวนของมาเลเซียเสร็จสมบูรณ์

๘.๒ ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณามอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศดำเนินการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์เป็นผู้ลงนามในจดหมายรับรองดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวดวงใจ อิศวจินตจิตร)

เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน

กองความร่วมมือการลงทุนต่างประเทศ

โทร ๐ ๒๕๕๓ ๘๒๖๔

โทรสาร ๐ ๒๕๕๓ ๘๓๑๘ ลำไย 1

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ liza.d@boi.go.th