

ด่วนที่สุด

ที่ กก ๐๔๐๕/๕๓๗/๕



๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๑

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส21236 ส.ห.อ.
วันที่ : ๕11695/๕1
วันที่ : 27 ส.ค. 61 เวลา : 13:33

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

๔ ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

เรื่อง ขออนุญาตพระราชบัญญัติส่งเสริมสมรรถนะบุคลากรด้านการท่องเที่ยว พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๒๔๑๗๙ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๕
๓. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๓๔๖๒๕ ลงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๙

ด้วยกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ขอเสนอเรื่องขออนุญาตพระราชบัญญัติส่งเสริมสมรรถนะบุคลากรด้านการท่องเที่ยว พ.ศ. โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๕ เห็นชอบข้อตกลงร่วมว่าด้วยการยอมรับคุณสมบัติบุคลากรด้านการท่องเที่ยวอาเซียน (ASEAN Mutual Recognition Arrangement on Tourism Professionals: ASEAN MRA on TP) ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่ออำนวยความสะดวกในการเคลื่อนย้ายบุคลากรวิชาชีพในประเทศสมาชิกอาเซียน และเพื่อให้เกิดการแลกเปลี่ยนข้อมูลการปฏิบัติที่เป็นเลิศ (Best practices) ในการสอนและฝึกอบรมบุคลากร โดยใช้สมรรถนะเป็นหลัก (competency-based) ทั้งนี้เพื่อร่วมมือและเสริมสร้างความสามารถในหมู่สมาชิกอาเซียน ช่วยยกระดับมาตรฐานและการลดช่องว่างความแตกต่างของบุคลากร โดยมอบหมายรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาลงนามข้อตกลงดังกล่าว ทั้งนี้ประเทศไทยได้ลงนามข้อตกลงฯ เมื่อวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๒ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้เสนอร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมสมรรถนะด้านการท่องเที่ยว พ.ศ. ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้เป็นกฎหมายอนุวัติการตามข้อตกลงร่วมว่าด้วยการยอมรับคุณสมบัติบุคลากรด้านการท่องเที่ยวอาเซียน และคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๙ อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมสมรรถนะด้านการท่องเที่ยว พ.ศ. และได้ส่งร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาก่อนเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๒. เหตุผล...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้ประเทศไทยสามารถดำเนินการได้ตามข้อตกลงร่วมว่าด้วยการยอมรับคุณสมบัติบุคลากรด้านการท่องเที่ยวอาเซียน

๓. ความจำเป็นเร่งด่วนของเรื่อง

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและกฎหมาย

๔.๑ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้เชิญผู้แทนกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เข้าร่วมประชุมชี้แจงเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมสมรรถนะบุคลากรด้านการท่องเที่ยว พ.ศ. ในช่วงระหว่างวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ โดยในการประชุมครั้งล่าสุด เมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ คณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีมติที่ประชุมให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาพิจารณา ทบทวนหลักการของร่างพระราชบัญญัติฯ ให้สอดคล้องตามวัตถุประสงค์ที่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เสนอให้มีการจัดทำกฎหมายฉบับนี้ โดยให้พิจารณาตัดเนื้อหาที่เหลือเพียงสาระสำคัญตามที่ระบุในข้อตกลง เท่านั้น รวมทั้งให้พิจารณาเหตุผลความจำเป็นในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฯ ตามมาตรา ๗๗ ของ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๔.๒ มาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ระบุว่า “รัฐพึงจัดให้มีกฎหมายเพียงเท่าที่จำเป็น และยกเลิกหรือปรับปรุงกฎหมายที่หมดความจำเป็น หรือไม่สอดคล้องกับ สภาพการณ์ หรือที่เป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิตหรือการประกอบอาชีพ โดยไม่ชักช้าเพื่อไม่ให้เป็นการก่ ำ ปร ะชาชน และดำเนินการให้ประชาชนเข้าถึงตัวบทกฎหมายต่างๆ ได้โดยสะดวกและสามารถเข้าใจกฎหมายได้ง่าย เพื่อปฏิบัติตามกฎหมายได้อย่างถูกต้อง ก่อนการตรากฎหมายทุกฉบับ รัฐพึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของ ผู้เกี่ยวข้อง วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟัง ความคิดเห็น และการวิเคราะห์นั้นต่อประชาชน และนำมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมาย ทุกขั้นตอน เมื่อกฎหมายมีผลใช้บังคับแล้ว รัฐพึงจัดให้มีการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายทุกรอบระยะเวลา ที่กำหนด โดยรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องประกอบด้วย เพื่อพัฒนากฎหมายทุกฉบับให้สอดคล้องและ เหมาะสม กับบริบทต่างๆ ที่เปลี่ยนแปลงไป....”

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา พิจารณาทบทวนความจำเป็นในการจัดทำพระราชบัญญัติ ส่งเสริมสมรรถนะบุคลากรด้านการท่องเที่ยว พ.ศ. ตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ แล้ว เห็นว่าการดำเนินการตามข้อตกลงร่วมว่าด้วยการยอมรับคุณสมบัติบุคลากรด้านการท่องเที่ยว อาเซียนสามารถใช้กลไกการดำเนินการอื่นแทนการออกเป็นพระราชบัญญัติ เนื่องจากการขอรับรองสมรรถนะ บุคลากรด้านการท่องเที่ยวอาเซียน เป็นเรื่องความสมัครใจของแต่ละบุคคล มิใช่การบังคับใช้กฎหมายแก่คนทั่วไป จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบการถอนร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมสมรรถนะบุคลากรด้านการท่องเที่ยว พ.ศ. แต่อย่างไรก็ตามข้อตกลงร่วมว่าด้วยการยอมรับคุณสมบัติบุคลากรด้านการท่องเที่ยวอาเซียน

/จำเป็น...

จำเป็นต้องมีคณะกรรมการเพื่อเป็นกลไกการดำเนินการตามข้อตกลง ซึ่งกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา มีแนวทางที่จะดำเนินการตามข้อตกลง โดยจัดทำเป็นระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ซึ่งปัจจุบันอยู่ระหว่างการดำเนินการประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาให้ความเห็นต่อร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวีระศักดิ์ โควสุรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

กรมการท่องเที่ยว

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๒๑๙ ๒๑๗๒

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ Tpd_dot@tourism.go.th