



ก.ว.ค. ๑๑๔
วันที่ 14 มี.ค.-๖1
เวลา 15.๐๐ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ28635 ล.ก.ค.๐๐
รับที่ : ธ11157/61 ก.ก.✓
วันที่ : 14 ส.ค. 61 เวลา : 14:56

ที่ กต ๑๐๐๔/๘๕๕

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๑

เรื่อง การจัดทำความตกลงในรูปแบบของหนังสือแลกเปลี่ยนระหว่างไทยกับกองทุนประชากรแห่งสหประชาชาติ (United Nations Population Fund - UNFPA) เพื่อจัดตั้งสำนักงานภูมิภาคในประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ส่วนที่ ๐๕๐๕/๑๓๑๑๘ ลงวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๖๐

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือแลกเปลี่ยนของกองทุนประชากรแห่งสหประชาชาติ
ลงวันที่ ๑ เมษายน ค.ศ. ๒๐๑๖
๓. สำเนาหนังสือแลกเปลี่ยนของกองทุนประชากรแห่งสหประชาชาติ
ลงวันที่ ๑๖ มกราคม ค.ศ. ๒๐๑๘ และหนังสือมอบอำนาจเต็มโดยเลขาธิการสหประชาชาติ
ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ค.ศ. ๒๐๑๗
๔. สำเนาหนังสือแลกเปลี่ยนของไทยที่ ๑๐๐๔/๖๔๕ ลงวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๖๑ และ
หนังสือมอบอำนาจเต็มโดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ
ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ่มมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๐ อนุมัติการจัดทำ ความตกลงในรูปแบบของหนังสือแลกเปลี่ยนระหว่างไทยกับกองทุนประชากรแห่งสหประชาชาติ (United Nations Population Fund - UNFPA) เพื่อจัดตั้งสำนักงานภูมิภาคในประเทศไทย โดยหากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุง หนังสือแลกเปลี่ยนฯ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญและไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้ ให้กระทรวง การต่างประเทศดำเนินการได้ โดยให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบภายหลัง ความแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอรายงานผลการจัดทำความตกลงฯ เพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ ทั้งนี้ นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์ รองนายกรัฐมนตรี กำกับการบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศ ได้เห็นชอบให้นำ เรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) โดยมีรายละเอียดและข้อพิจารณา ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กองทุนประชากรฯ ได้เข้ามาดำเนินการในไทยตั้งแต่ปี ๒๕๑๔ ต่อมา สำนักงานกองทุน ประชากรฯ ในไทยได้ยกสถานะเป็นสำนักงานภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก ในปี ๒๕๕๒ จึงได้ส่งร่างความตกลงประเทศ เจ้าภาพ (Host Country Agreement) เพื่อขอรับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันให้กระทรวงการต่างประเทศพิจารณา เมื่อวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๓ ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศเห็นว่า ควรจัดทำความตกลงในรูปแบบหนังสือแลกเปลี่ยน (Exchanges of Note) แทน

๑.๒ กองทุนประชากรฯ ได้มีหนังสือ ลงวันที่ ๑ เมษายน ค.ศ. ๒๐๑๖ เสนอร่างหนังสือ แลกเปลี่ยนให้ฝ่ายไทยพิจารณา (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) กระทรวงการต่างประเทศจึงได้เสนอคณะรัฐมนตรีขออนุมัติจัดทำ ความตกลงฯ โดยให้อธิบดีกรมองค์การระหว่างประเทศ หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายลงนามในหนังสือแลกเปลี่ยนฯ ของ

/ฝ่ายไทย...

ฝ่ายไทย และให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้แก่ผู้ลงนาม พร้อมทั้งเสนอ แลกเปลี่ยนของฝ่ายไทยให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ เมื่อวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๐

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ ความตกลงในรูปแบบหนังสือแลกเปลี่ยนเพื่อขอจัดตั้งสำนักงานภูมิภาคในไทยของกองทุน ประชากรฯ เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนาม แต่ไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองของรัฐธรรมนูญ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภา เนื่องจากหนังสือสัญญาดังกล่าวไม่ได้มีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทยหรือ เขตพื้นที่ยื่นนอกอาณาเขต ซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่าง ประเทศ หรือจะต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา หรือเป็นหนังสือสัญญาที่อาจมีผลกระทบ ต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง

๒.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๘ เรื่องการจัดทำหนังสือสัญญาเกี่ยวกับ ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ ระบุให้หน่วยงานที่รับผิดชอบดำเนินการเสนอ คณะรัฐมนตรีพิจารณาร่างหนังสือสัญญาก่อนลงนามทุกครั้ง และในกรณีที่มีความเป็นจำเป็นต้องแก้ไขสัญญา ให้สามารถดำเนินการได้หากไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีเคยให้ความเห็นชอบไว้

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๔. สาระสำคัญ

๔.๑ กองทุนประชากรฯ ได้ส่งหนังสือแลกเปลี่ยนฉบับลงวันที่ ๑๖ มกราคม ค.ศ. ๒๐๑๘ พร้อมกับหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) โดยเลขาธิการสหประชาชาติ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) ให้ฝ่ายไทย ซึ่งจะประกอบเป็นความตกลงฯ ระหว่างไทยกับสหประชาชาติว่าด้วยการจัดตั้งสำนักงานภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิกของ กองทุนประชากรแห่งสหประชาชาติในประเทศไทย โดยมีสาระคงเดิมตามหนังสือกองทุนประชากรฯ ลงวันที่ ๑ เมษายน ค.ศ. ๒๐๑๖ ที่คณะรัฐมนตรีได้เคยให้ความเห็นชอบ ยกเว้นในส่วนของผู้ลงนามหนังสือที่เปลี่ยนเป็น Dr. Natalia Kanem รองเลขาธิการสหประชาชาติและผู้อำนวยการบริหารกองทุนประชากรฯ คนปัจจุบัน แทน Dr. Babatunde Osotimehin

๔.๒ กระทรวงการต่างประเทศได้จัดทำหนังสือแลกเปลี่ยนของฝ่ายไทยตามร่างหนังสือที่ คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบไว้เมื่อวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๐ โดยปรับแก้ชื่อและตำแหน่งของผู้ลงนามฝ่ายกองทุน ประชากรฯ (ตามนัยข้อ ๔.๑) และลงนามโดยอธิบดีกรมองค์การระหว่างประเทศ ลงวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๖๑ รวมทั้ง ได้จัดทำหนังสือมอบอำนาจ (Full Powers) โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) และได้มอบหนังสือทั้งสองฉบับแก่ฝ่ายกองทุนประชากรฯ เมื่อวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๖๑ และถือว่ากระบวนการจัดทำ ความตกลงระหว่างไทยกับกองทุนประชากรฯ เสร็จสิ้นสมบูรณ์และจะมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๑ (๓๐ วัน หลังจากวันที่ที่ระบุตามหนังสือแลกเปลี่ยนของฝ่ายไทย)

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรี หรือคำสั่งใด ๆ

๖. ผลกระทบ

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

/๙. ข้อกฎหมาย...

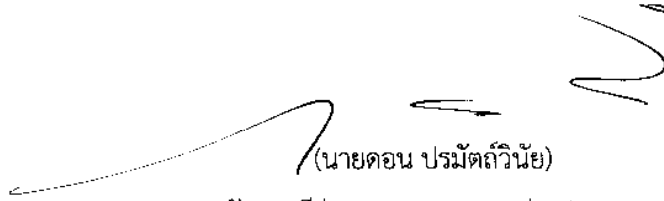
๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบผลการจัดทำความตกลงฯ และการแก้ไขปรับปรุงหนังสือแลกเปลี่ยนฯ ซึ่งไม่กระทบสาระสำคัญของความตกลงฯ และไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อแจ้งคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมัตถ์วินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมองค์การระหว่างประเทศ

กองงานบริหารองค์การระหว่างประเทศ

โทรศัพท์ ๐๒ ๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๑๔๑

โทรสาร ๐๒ ๖๔๓ ๕๐๘๑

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ jitlaekal@mfa.go.th