

ด่วนที่สุด

ที่ กท ๐๒๐๘/ ๖๐๔๐๐.



กระทรวงกลาโหม

ถนนสนามไชย กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๗

กันยายน ๒๕๖๑

เรื่อง ขออนุมัติผู้แทนรัฐบาลไทยลงนามในข้อตกลงการซื้อขายสะพานเครื่องหนุมนั้น (Modular Fast Bridge) จำนวน ๒ ชุด

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๖๒๓๙

ลงวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๑

๒. ประกาศคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ลงวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๖๐

เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดซื้อจัดจ้างยุทธโปกรณ์และการบริการที่เกี่ยวกับความมั่นคงของชาติ

๓. ระเบียบกระทรวงกลาโหมว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างยุทธโปกรณ์และการบริการที่เกี่ยวกับความมั่นคง

ของชาติ โดยวิธี Foreign Military Sales (FMS) และโดยวิธีรัฐบาลต่อรัฐบาล (Government to

Government : G to G) พ.ศ.๒๕๖๐ ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาร่างข้อตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐ

ประชาชนจีนว่าด้วยการซื้อขายสะพานเครื่องหนุมนั้น (Modular Fast Bridge) จำนวน ๒ ชุด

ฉบับภาษาอังกฤษ

๒. สำเนาร่างข้อตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐ

ประชาชนจีนว่าด้วยการซื้อขายสะพานเครื่องหนุมนั้น (Modular Fast Bridge) จำนวน ๒ ชุด

ฉบับภาษาไทย

๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๓๐๔/๒๑๖๓

ลงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๖๑

๔. สำเนาหนังสือสำนักงานอัยการสูงสุด ด่วนที่สุด ที่ อส ๐๐๐๕/๑๐๑๕๕

ลงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๖๑

/กระทรวงกลาโหม ...

กระทรวงกลาโหมขอเสนอเรื่องขออนุมัติให้ผู้บัญชาการหน่วยบัญชาการทหารพัฒนา เป็นผู้แทนรัฐบาลไทยลงนามในข้อตกลงการซื้อขายสะพานเครื่องหนูนม้น (Modular Fast Bridge) จำนวน ๒ ชุด ระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีน รวมทั้งการลงนามในเอกสารการแก้ไข ข้อตกลงดังกล่าวในส่วนที่มีสาระสำคัญโดยไม่เพิ่มวงเงินจากที่ได้รับอนุมัติไว้ในภายหลัง มาเพื่อคณะรัฐมนตรี พิจารณา

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ผู้บัญชาการทหารสูงสุดได้อนุมัติแผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้างงานจัดซื้อสะพานเครื่องหนูนม้น (Modular Fast Bridge) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๑ ของหน่วยบัญชาการทหารพัฒนา โดยวิธีรัฐบาลต่อรัฐบาล จากรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีน เนื่องจากการเคลื่อนย้ายกำลังพลและยุทโธปกรณ์เข้าพื้นที่ประสบภัยใน เส้นทางซึ่งถูกตัดขาดจากเหตุภัยพิบัติที่เกิดขึ้นต้องมีการเปลี่ยนเส้นทางหรือรอหน่วยงานอื่นเข้ามาดำเนินการ ก่อสร้างสะพานหรือเชื่อมต่อเส้นทางเป็นการชั่วคราว ส่งผลให้การเข้าช่วยเหลือประชาชนเป็นไปอย่างล่าช้า ไม่ทันท่วงที จึงมีความจำเป็นในการจัดหาสะพานเครื่องหนูนม้น (Modular Fast Bridge) ที่มีขีดความสามารถ ในการวางสะพานเชื่อมต่อเส้นทางที่ถูกตัดขาดได้อย่างรวดเร็ว เป็นการเพิ่มประสิทธิภาพในการเข้าถึงพื้นที่ ประสบภัยของศูนย์บรรเทาสาธารณภัย สำนักงานพัฒนาภาค ๑ - ๕ หน่วยบัญชาการทหารพัฒนา และเป็นการจัดซื้อ ยุทโธปกรณ์จากมิตรประเทศ โดยมีได้หวังผลกำไรในเชิงธุรกิจ หากแต่เป็นการช่วยเหลือที่มีผลประโยชน์ และวัตถุประสงค์ร่วมกัน จึงส่งผลให้ได้รับยุทโธปกรณ์อย่างรวดเร็ว และราคาถูก รวมทั้งเป็นการจัดซื้อที่ไม่ผ่าน พื่อค้าคนกลาง โดยมีความเชื่อถือได้ในระดับรัฐบาล

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องที่เสนอดังกล่าว จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๓.๑ กองบัญชาการกองทัพไทย (หน่วยบัญชาการทหารพัฒนา) ได้ดำเนินการมวิจัดซื้อ สะพานเครื่องหนูนม้น (Modular Fast Bridge) จำนวน ๒ ชุด เป็นเงินทั้งสิ้น ๘,๗๖๐,๐๐๐.- ดอลลาร์สหรัฐ หรือประมาณ ๒๘๘,๔๖๖,๘๐๐.- บาท (อัตราแลกเปลี่ยน ๑.- ดอลลาร์สหรัฐ เท่ากับ ๓๒.๙๓ บาท

/ณ วันที่ ๔ ...

ณ วันที่ ๔ กันยายน ๒๕๖๑)ตามผลการดำเนินการวิธีจัดซื้อโดยวิธีรัฐบาลต่อรัฐบาล จากรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีน (โดยบริษัท China Shipbuilding & Offshore International Co. Ltd. (CSOC) ในฐานะผู้แทนที่ได้รับมอบอำนาจจากรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีน)

๓.๒ กองบัญชาการกองทัพไทยได้จัดทำร่างข้อตกลงการซื้อขายสะพานเครื่องหนุมัน (Modular Fast Bridge) จำนวน ๒ ชุด ตามผลการดำเนินการวิธีจัดซื้อดังกล่าวเสร็จเรียบร้อยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒

๓.๓ คณะรัฐมนตรี มีมติเมื่อ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๖๑ อนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๐ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๘,๗๖๐,๐๐๐.- ดอลลาร์สหรัฐ หรือประมาณ ๒๙๒,๕๖๒,๙๗๖.- บาท (อัตราแลกเปลี่ยน ๑.- ดอลลาร์สหรัฐ เท่ากับ ๓๓.๓๙๗๖ บาท ณ วันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๑) ที่กระทรวงการคลังอนุมัติให้ขยายเวลาเบิกจ่ายเงินงบประมาณถึงวันทำการสุดท้ายของกันยายน ๒๕๖๑ ให้กองบัญชาการกองทัพไทย เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดซื้อสะพานเครื่องหนุมัน (Modular Fast Bridge) สนับสนุนหน่วยบัญชาการทหารพัฒนา จำนวน ๒ ชุด รายละเอียดตามอ้างถึง ๑

๓.๔ ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อในครั้งนี้ มีดังนี้

๓.๔.๑ ประกาศคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ลงวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๖๐ เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดซื้อจัดจ้างยุทโธปกรณ์และการบริการที่เกี่ยวกับความมั่นคงของชาติ ตามอ้างถึง ๒ ข้อ ๕ กำหนดว่า การจัดซื้อจัดจ้างยุทโธปกรณ์และการบริการที่เกี่ยวกับความมั่นคงของชาติโดยวิธีรัฐบาลต่อรัฐบาล เป็นการดำเนินการในลักษณะการทำข้อตกลงโดยจะลงนามผูกพันระหว่างรัฐบาลกับรัฐบาล หรือจะเป็นการลงนามโดยผู้ได้รับมอบอำนาจจากรัฐบาลที่ทำข้อตกลงร่วมกันเท่านั้น สิทธิหน้าที่และความรับผิดชอบตามข้อตกลงจะเป็นไประหว่างรัฐบาลต่อรัฐบาล โดยหน่วยงานของรัฐที่จัดซื้อจัดจ้างต้องขออนุมัติจากคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งผู้แทนรัฐบาลไทยในการลงนามข้อตกลง รวมถึงประสานกระทรวงการต่างประเทศและสำนักงานอัยการสูงสุด ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง

๓.๔.๒ ระเบียบกระทรวงกลาโหมว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างยุทโธปกรณ์และการบริการที่เกี่ยวกับความมั่นคงของชาติ โดยวิธี Foreign Military Sales (FMS) และโดยวิธีรัฐบาลต่อรัฐบาล (G to G) พ.ศ.๒๕๖๐ ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๐ ตามอ้างถึง ๓ ข้อ ๖.๙ กำหนดว่า หน่วยงานของรัฐ/หน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบ เสนอร่างสัญญา/ร่างข้อตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลต่างประเทศ โดยให้คำนึงถึงผลประโยชน์ของประเทศชาติเป็นสำคัญ และอยู่บนพื้นฐานของความเท่าเทียมกันของทั้งสองฝ่ายแล้วเสนอให้กระทรวงการต่างประเทศและสำนักงานอัยการสูงสุด เพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง

/หลังจากนั้น ...

หลังจากนั้นนำข้อสังเกต ข้อเสนอแนะ หรือผลการพิจารณาตรวจสอบของหน่วยงานข้างต้นไปปฏิบัติให้ถูกต้อง ครบถ้วน ก่อนรายงานขออนุมัติซื้อหรือจ้าง ต่อผู้มีอำนาจอนุมัติสั่งซื้อจ้าง และข้อ ๖.๑๑ กำหนดว่า กระทรวงกลาโหมมีหนังสือถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้หัวหน้า หน่วยงานของรัฐหรือผู้แทนมีอำนาจลงนามในสัญญา/ข้อตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาล ต่างประเทศในฐานะผู้แทนรัฐบาลไทย รวมถึงการแก้ไขสัญญา/ข้อตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย กับรัฐบาลต่างประเทศดังกล่าวในส่วนที่มีสาระสำคัญโดยไม่เพิ่มวงเงินจากที่ได้รับอนุมัติไว้ในภายหลัง

๔. ความเห็นหรือการอนุมัติของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

๔.๑ กระทรวงการต่างประเทศ ได้แจ้งผลการพิจารณาร่างข้อตกลงฯ รายละเอียดตาม สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ ดังนี้

๔.๑.๑ โดยหลักการไม่มีข้อขัดข้องต่อร่างข้อตกลงฯ หากส่วนราชการเจ้าของเรื่อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเห็นว่าเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของประเทศไทย สามารถปฏิบัติได้ ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณไว้เพื่อการนี้แล้ว

๔.๑.๒ ในแง่กฎหมาย โดยที่ข้อ ๑๒ ของร่างข้อตกลงฯ กำหนดให้ร่างข้อตกลงฯ อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายไทยและตีความตามกฎหมายไทย ร่างข้อตกลงฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมาย ระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.๒๕๖๐ แต่เป็นสัญญาเชิงพาณิชย์ (สัญญาซื้อขาย) ระหว่างรัฐบาลต่อรัฐบาล ซึ่งส่วนราชการเจ้าของเรื่องควรพิจารณา ส่งให้สำนักงานอัยการสูงสุดพิจารณาตรวจสอบก่อนการดำเนินการลงนามตามนัยมติ คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๓๕ เรื่อง การปรับปรุงแก้ไขมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการส่งร่างสัญญาให้สำนักงานอัยการสูงสุด ตรวจสอบพิจารณา และมาตรา ๒๓ (๒) ของพระราชบัญญัติองค์กรอัยการและพนักงานอัยการ พ.ศ.๒๕๕๓

๔.๒ สำนักงานอัยการสูงสุด ได้แจ้งผลการพิจารณาร่างข้อตกลงฯ ที่ส่งให้สำนักงาน อัยการสูงสุดตรวจสอบพิจารณาในครั้งนี้ เหมือนกับร่างข้อตกลงฯ ของกองทัพบก ที่สำนักงานอัยการสูงสุดเคยตรวจ พิจารณาแล้ว ตามหนังสือสำนักงานอัยการสูงสุด ด่วนมาก ที่ อส ๐๐๐๕/๕๕๑๘ ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๑ และหนังสือสำนักงานอัยการสูงสุด ด่วนมาก ที่ อส ๐๐๐๕/๘๗๖๕ ลงวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๑ และกองบัญชาการกองทัพไทยได้ปรับแก้ไขให้เหมือนกับร่างข้อตกลงฯ ตามที่สำนักงานอัยการสูงสุดได้เคยแจ้ง ข้อสังเกตไปดำเนินการเรียบร้อยแล้ว สำนักงานอัยการสูงสุดจึงไม่มีความเห็นใดเพิ่มเติมอีก รายละเอียดตาม สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงกลาโหมพิจารณาแล้วเห็นว่า การจัดซื้อสะพานเครื่องหนูน้มน (Modular Fast Bridge) จำนวน ๒ ชุด ตามเรื่องนี้ กองบัญชาการกองทัพไทย (หน่วยบัญชาการทหารพัฒนา) ได้ดำเนินการวิธีจัดซื้อตามขั้นตอน ซึ่งได้ผ่านการพิจารณาจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างรอบคอบแล้ว จึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัติให้ผู้บัญชาการหน่วยบัญชาการทหารพัฒนาเป็นผู้แทนรัฐบาลไทยลงนามในข้อตกลงการซื้อขายสะพานเครื่องหนูน้มน (Modular Fast Bridge) จำนวน ๒ ชุด ระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีน รวมถึงการลงนามในเอกสารการแก้ไขข้อตกลงในส่วนที่มีสาระสำคัญโดยไม่เพิ่มวงเงินจากที่ได้รับอนุมัติไว้ในภายหลัง

จึงเรียนมาเพื่อนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ประวิตร วงษ์สุวรรณ)

รองนายกรัฐมนตรี

และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม

สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม

สำนักงานงบประมาณกลาโหม

โทร./โทรสาร ๐ ๒๒๒๔ ๕๕๕๓