

ด่วนที่สุด

ที่ กค. ๐๔๑๒.๔/๑๔๓๐๖



กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๓ กันยายน ๒๕๖๑

เรื่อง มาตรการชดเชยเงินให้แก่ผู้มีรายได้น้อยผ่านบัตรสวัสดิการแห่งรัฐโดยใช้ข้อมูลจากจำนวนภาษีมูลค่าเพิ่ม
 ที่มีรายได้น้อยได้ชำระ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๘๖๖๘ ลงวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี
 ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงการคลัง ขอเสนอเรื่องมาตรการชดเชยเงินให้แก่ผู้มีรายได้น้อยผ่านบัตร
สวัสดิการแห่งรัฐโดยใช้ข้อมูลจากจำนวนภาษีมูลค่าเพิ่มที่มีรายได้น้อยได้ชำระ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา
โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม
คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) ทั้งนี้ รอนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับ
การบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าว เสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ รัฐบาลได้จัดประชารัฐสวัสดิการ การให้ความช่วยเหลือผ่านบัตรสวัสดิการ
แห่งรัฐเพื่อช่วยเหลือผู้มีรายได้น้อยตามโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ ปี ๒๕๖๐ ตั้งแต
วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๐ เป็นต้นมา เพื่อลดภาระค่าใช้จ่ายในครัวเรือนและลดค่าใช้จ่ายในการเดินทาง
โดยผู้มีรายได้น้อยที่มีคุณสมบัติตามที่กำหนดจะได้รับบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ เพื่อใช้เป็นเครื่องมือในการรับสิทธิ
ตามวงเงินสวัสดิการที่กำหนด และเป็นกระเป๋าเงินอิเล็กทรอนิกส์ (e-Money) สำหรับใช้ในการชำระราคา
สินค้าและบริการที่หน่วยงานหรือร้านค้าที่กำหนด และร้านค้าเอกชนอื่น ผ่านเครื่องรับชำระเงินอิเล็กทรอนิกส์
(EDC) รวมทั้งสามารถถอนเงินสดจากในส่วนของเติมเงินจากเครื่อง ATM ของ บมจ. ธนาคารกรุงไทย หรือสาขา
ของ บมจ. ธนาคารกรุงไทย

๑.๒ จากข้อมูลการใช้สิทธิบัตรสวัสดิการแห่งรัฐที่ผ่านมาระยะเวลา ๑๑ เดือน
(ตุลาคม ๒๕๖๐ – สิงหาคม ๒๕๖๑) พบว่า ผู้มีสิทธิใช้บัตรสวัสดิการแห่งรัฐในการซื้อสินค้าอุปโภคบริโภค
ที่จำเป็น สินค้าเพื่อการศึกษา และวัตถุดิบเพื่อการเกษตร จากร้านธงฟ้าประชารัฐ จำนวน ๑๒๘ ล้านครั้ง
จำนวนเงิน ๓๘,๑๘๕ ล้านบาท หรือร้อยละ ๙๙ ของจำนวนเงินการใช้สิทธิทั้งสิ้น ๓๘,๕๓๕ ล้านบาท
ซึ่งสามารถลดภาระค่าใช้จ่ายในครัวเรือน และแบ่งเบาค่าครองชีพของผู้มีรายได้น้อยได้ในระดับหนึ่ง

๑.๓ มาตรา...

๑.๓ มาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดว่าการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต้องงบประมาณ หรือภาระทางการคลัง ในอนาคต ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินการนั้นจัดทำแผนบริหารจัดการกิจกรรม มาตรการหรือโครงการ ประมาณการรายจ่าย แหล่งเงินที่ใช้ตลอดระยะเวลาดำเนินการ และประโยชน์ที่จะได้รับ โดยต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วขอเรียนว่า ในการใช้บัตรสวัสดิการแห่งรัฐชำระราคาสินค้าอุปโภคบริโภคฯ ของผู้มีรายได้น้อยในปัจจุบัน หากผู้ขายเป็นผู้ประกอบการจดทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่มราคาสินค้าจะมีภาษีมูลค่าเพิ่มรวมอยู่ด้วยในอัตราร้อยละ ๗ ซึ่งผู้มีรายได้น้อยต้องรับภาระของจำนวนภาษีมูลค่าเพิ่มดังกล่าว ดังนั้น เพื่อเป็นการบรรเทาภาระภาษีมูลค่าเพิ่ม และส่งเสริมให้เกิดการออมเงินในกลุ่มของผู้มีรายได้น้อย สนับสนุนให้มีจำนวนผู้ประกอบการจดทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่ม เพิ่มขึ้น รวมทั้งยังเป็นการส่งเสริมการเข้าสู่สังคมไร้เงินสดตามนโยบายรัฐบาล เห็นควรกำหนดมาตรการชดเชยเงินให้แก่ผู้มีรายได้น้อยผ่านบัตรสวัสดิการแห่งรัฐโดยใช้ข้อมูลจากจำนวนภาษีมูลค่าเพิ่มที่ผู้มีรายได้น้อยได้ชำระจากราคาสินค้าอุปโภคและบริโภคฯ โดยไม่รวมสินค้าและบริการที่มีภาษีสรรพสามิต ทั้งในส่วนของวงเงินสวัสดิการที่ได้รับตามสิทธิ และเงินที่เติมเข้ากระเป๋าสตางค์อิเล็กทรอนิกส์ (e-Money) ของบัตรสวัสดิการแห่งรัฐผ่านเครื่อง EDC สำหรับระยะเวลาตั้งแต่วันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ - ๓๐ เมษายน ๒๕๖๒ เพื่อนำมาประมวลผลคัดแยกจำนวนภาษีมูลค่าเพิ่ม ร้อยละ ๗ ออกจากราคาสินค้าและบริการที่ผู้มีรายได้น้อยได้ชำระผ่านบัตรสวัสดิการแห่งรัฐไปจริงในแต่ละเดือน โดยกันไว้ร้อยละ ๑ ซึ่งเป็นภาษีมูลค่าเพิ่มที่ผู้มีรายได้น้อยได้ชำระราคาสินค้าและบริการผ่านบัตรสวัสดิการแห่งรัฐแล้ว ส่วนที่เหลือร้อยละ ๖ ให้นำมาจำแนกข้อมูลออกเป็น ๒ ส่วน คือ ส่วนที่ ๑ ร้อยละ ๕ เพื่อการใช้จ่าย และส่วนที่ ๒ ร้อยละ ๑ เพื่อการออม โดยเงินชดเชยที่ให้แก่ผู้มีรายได้น้อยดังกล่าว ไม่เกินจำนวน ๕๐๐ บาทต่อคนต่อเดือน ใช้จ่ายเงินจากกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม ทั้งสิ้นจำนวน ๕,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งการดำเนินการข้างต้นจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้มาตรการชดเชยเงินให้แก่ผู้มีรายได้น้อยผ่านบัตรสวัสดิการแห่งรัฐโดยใช้ข้อมูลจากจำนวนภาษีมูลค่าเพิ่มที่ผู้มีรายได้น้อยได้ชำระ ด้วยข้อมูลตั้งแต่วันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ เป็นต้นไป เห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีภายในวันอังคารที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๑ เพื่อกระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะได้เร่งดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องให้เป็นไปตามแผนที่กำหนด

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

กระทรวงการคลัง ขอเรียนว่า มาตรการชดเชยเงินให้แก่ผู้มีรายได้น้อยผ่านบัตรสวัสดิการแห่งรัฐโดยใช้ข้อมูลจากจำนวนภาษีมูลค่าเพิ่มที่ผู้มีรายได้น้อยได้ชำระ เป็นการดำเนินการโดยมีหลักการและสาระสำคัญ ดังนี้

๔.๑ กรมบัญชีกลางได้ทำสัญญาจ้าง บมจ. ธนาคารกรุงไทย ดำเนินการวางเครื่อง EDC และพัฒนาระบบการชำระเงิน เพื่อรองรับการใช้บัตรสวัสดิการแห่งรัฐที่ร้านธงฟ้าประชารัฐ ปัจจุบันได้วางเครื่อง EDC แล้ว จำนวน ๓๐,๖๔๗ ร้านค้า โดยมีร้านธงฟ้าประชารัฐที่จดทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่มแล้ว จำนวน ๓,๘๘๖ ร้านค้า หรือร้อยละ ๑๓ โดยในจำนวนนี้มีร้านธงฟ้าประชารัฐขนาดเล็ก จำนวน ๓,๐๐๐ ร้านค้า เป็นร้านค้ากลุ่มเป้าหมายที่จะต้องเร่งดำเนินการทยอยติดตั้งอุปกรณ์ เครื่องบันทึกการเก็บเงิน (Point of Sale : POS) คือ ระบบที่ช่วยเก็บบันทึกการขาย รายละเอียดสินค้า คำนวณยอดขาย และพิมพ์ใบกำกับภาษี ซึ่งใช้เชื่อมต่อ กับเครื่อง EDC ดังกล่าว โดยระบบ POS สามารถแยกจำนวนภาษีมูลค่าเพิ่มออกจากราคาสินค้าและบริการ รวมทั้งรับและส่งข้อมูลจำนวนภาษีมูลค่าเพิ่มได้

๔.๒ กรมบัญชีกลางและ บมจ. ธนาคารกรุงไทย ต้องเร่งดำเนินการจัดหาระบบ POS ให้กับร้านธงฟ้าประชารัฐกลุ่มเป้าหมายตามข้อ ๔.๑ โดยให้กรมบัญชีกลางแจ้งข้อมูลร้านธงฟ้าประชารัฐ ดังกล่าว พร้อมแบบฟอร์มการแจ้งความประสงค์ผ่านทางเว็บไซต์กรมบัญชีกลาง www.cgd.go.th และ สำนักงานคลังจังหวัด โดยร้านธงฟ้าประชารัฐที่ประสงค์ติดตั้งระบบ POS ที่มีที่ตั้งในเขตกรุงเทพมหานคร ส่งแบบฟอร์มการแจ้งความประสงค์ได้ที่กรมบัญชีกลาง สำหรับร้านธงฟ้าประชารัฐที่มีที่ตั้งในส่วนภูมิภาค ส่งแบบฟอร์มการแจ้งความประสงค์ได้ที่สำนักงานคลังจังหวัดนั้นๆ ภายในวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๑ ซึ่งร้านธงฟ้าประชารัฐที่แสดงความประสงค์ติดตั้งระบบ POS ภายในระยะเวลาที่กำหนด ให้กรมบัญชีกลาง แจ้ง บมจ. ธนาคารกรุงไทย ทยอยติดตั้งระบบ POS ให้แก่ร้านธงฟ้าประชารัฐตามลำดับที่ได้แสดงความประสงค์ หากภายหลังสิ้นสุดระยะเวลาดังกล่าวยังมีร้านธงฟ้าประชารัฐกลุ่มเป้าหมายแสดงความประสงค์ติดตั้งระบบ POS ให้กรมบัญชีกลางพิจารณาติดตั้งระบบ POS ได้ตามความเหมาะสม ทั้งนี้ ร้านธงฟ้าประชารัฐที่ได้ติดตั้งระบบ POS แล้ว สามารถทยอยใช้งานได้ก่อน แต่ข้อมูลจำนวนภาษีมูลค่าเพิ่ม ที่ผู้มีรายได้น้อยได้ชำระผ่านบัตรสวัสดิการแห่งรัฐซึ่งจะได้รับเงินชดเชยจะต้องเป็นข้อมูลตั้งแต่วันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ – ๓๐ เมษายน ๒๕๖๒ เท่านั้น

๔.๓ นอกเหนือจากร้านธงฟ้าประชารัฐตามข้อ ๔.๒ ยังคงมี ๑) ร้านธงฟ้าประชารัฐ ที่จดทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่มแล้ว ซึ่งไม่ใช่ร้านค้ากลุ่มเป้าหมายทั้งที่มีและไม่มีระบบ POS ๒) ร้านเอกชนอื่น ที่จดทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่มแล้วทั้งที่มีและไม่มีระบบ POS ดังนั้น หากร้านค้าดังกล่าวที่มีระบบ POS แล้ว และต้องการเข้าร่วมโครงการ ร้านค้าเหล่านี้ต้องทำการปรับปรุงและทดสอบระบบกับกรมบัญชีกลาง และ บมจ. ธนาคารกรุงไทย ก่อน เพื่อให้สามารถเชื่อมโยงข้อมูลเข้ากับระบบงานของ บมจ. ธนาคารกรุงไทย ได้เช่นเดียวกัน สำหรับร้านค้าที่ไม่มีระบบ POS และต้องการเข้าร่วมโครงการจะต้องลงทุนติดตั้งระบบ POS เอง รวมทั้งต้องทำการทดสอบระบบกับกรมบัญชีกลาง และ บมจ. ธนาคารกรุงไทย ก่อน เพื่อให้สามารถเชื่อมโยงข้อมูลเข้ากับระบบงานของ บมจ. ธนาคารกรุงไทย ได้เช่นเดียวกัน แต่ข้อมูลจำนวน ภาษีมูลค่าเพิ่มที่ผู้มีรายได้น้อยได้ชำระผ่านบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ ซึ่งจะได้รับเงินชดเชยจะต้องเป็นข้อมูล ตั้งแต่วันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ – ๓๐ เมษายน ๒๕๖๒ เท่านั้น เช่นเดียวกับร้านธงฟ้าประชารัฐกลุ่มเป้าหมาย ตามข้อ ๔.๒

๔.๔ ภาครัฐจะชดเชยเงินให้แก่ผู้มีรายได้น้อยผ่านบัตรสวัสดิการแห่งรัฐโดยใช้ข้อมูล จากจำนวนภาษีมูลค่าเพิ่มที่ผู้มีรายได้น้อยได้ชำระราคาสินค้าและบริการ (ไม่รวมสินค้าและบริการที่มีภาษี สรรพสามิต) ผ่านบัตรสวัสดิการแห่งรัฐเข้ากระเป๋าสตางค์อิเล็กทรอนิกส์ (e-Money) ของบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ อย่างไรก็ดี ผู้มีรายได้น้อยสามารถใช้เงินทั้งในส่วนของวงเงินสวัสดิการที่ได้รับตามสิทธิและที่ภาครัฐ ได้เติมเงินเข้ากระเป๋าสตางค์อิเล็กทรอนิกส์ (e-Money) ของบัตรสวัสดิการแห่งรัฐแล้ว ได้แก่ เงินสงเคราะห์

เพื่อการ...

เพื่อการยังชีพแก่ผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อย (๕๐ บาท/๑๐๐ บาท) และเงินเพิ่มจากการลงทะเบียนพัฒนาอาชีพ (๑๐๐ บาท/๒๐๐ บาท) รวมทั้งเงินที่ผู้มีรายได้น้อยได้เติมเงินเข้ากระเป๋าเงินอิเล็กทรอนิกส์ (e-Money) ในบัตรสวัสดิการแห่งรัฐด้วยตัวเอง โดยผู้มีรายได้น้อยสามารถใช้เงินดังกล่าวชำระราคาสินค้าและบริการที่ร้านค้าตามข้อ ๔.๒ และ ๔.๓

ทั้งนี้ ผู้มีรายได้น้อยที่เริ่มใช้บัตรสวัสดิการแห่งรัฐในการชำระราคาสินค้าและบริการจากเงินที่เติมลงบัตรเป็นครั้งแรก จะต้องเปลี่ยนรหัส ๖ หลักเดิม (เลขประจำตัวประชาชน ๖ หลักสุดท้ายบนหน้าบัตร) จากเครื่อง ATM หรือ เครื่อง ADM หรือ สาขาของ บมจ. ธนาคารกรุงไทย ก่อนจึงจะสามารถใช้ได้ สำหรับผู้ที่ได้ใช้รหัส ๖ หลักในการชำระค่าสินค้าและบริการ ผ่าน Mobile Application “ถุงเงินประชารัฐ” แล้ว สามารถใช้รหัสเดียวกันนี้ได้ทันที โดยไม่ต้องเปลี่ยนรหัสอีก ตลอดจนใช้ถอนเงินในส่วนนี้ได้ และควรเก็บรักษารหัสไว้เป็นอย่างดีเพื่อความปลอดภัย

๔.๕ ข้อมูลจำนวนภาษีมูลค่าเพิ่มที่ผู้มีรายได้น้อยได้ชำระราคาสินค้าและบริการ (ไม่รวมสินค้าและบริการที่มีภาษีสรรพสามิต) ผ่านบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ ตามข้อ ๔.๔ ที่ร้านธงฟ้าประชารัฐหรือร้านค้าเอกชนอื่นที่จดทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่มแล้ว ตามข้อ ๔.๒ และ ๔.๓ จะส่งให้กรมบัญชีกลางผ่านระบบที่ บมจ. ธนาคารกรุงไทย พัฒนารองรับการทำงานนี้ เพื่อนำมาประมวลผลคัดแยกจำนวนภาษีมูลค่าเพิ่มร้อยละ ๗ ออกจากราคาสินค้าและบริการที่ผู้มีรายได้น้อยได้ชำระผ่านบัตรสวัสดิการแห่งรัฐไปจริงในแต่ละเดือน โดยกันไว้ร้อยละ ๑ ซึ่งเป็นภาษีมูลค่าเพิ่มที่ผู้มีรายได้น้อยได้ชำระราคาสินค้าและบริการผ่านบัตรสวัสดิการแห่งรัฐแล้ว ส่วนที่เหลือร้อยละ ๖ให้นำมาจำแนกข้อมูลออกเป็น ๒ ส่วน ดังนี้

ส่วนที่ ๑ ร้อยละ ๕ เพื่อการใช้จ่าย โดยให้กรมบัญชีกลางโอนเงินเข้ากระเป๋าเงินอิเล็กทรอนิกส์ (e-Money) ในบัตรสวัสดิการแห่งรัฐของผู้มีรายได้น้อยในแต่ละเดือนภายในวันที่ ๑๕ ของเดือนถัดไป กรณีตรงกับวันหยุดจะเลื่อนเป็นวันทำการก่อนวันหยุด

ส่วนที่ ๒ ร้อยละ ๑ เพื่อการออม ดำเนินการดังนี้

(๑) ผู้ที่เป็นสมาชิกกองทุนการออมแห่งชาติ (กอช.) แล้ว ให้กรมบัญชีกลางโอนเงินเข้าบัญชีรายตัวของผู้ที่เป็นสมาชิก กอช. แล้ว ผ่านสำนักงาน กอช.

(๒) ผู้ที่มีคุณสมบัติสมัครสมาชิก กอช. ได้ ซึ่งมีอายุไม่เกิน ๖๐ ปี แต่ยังไม่ได้สมัครสมาชิก ให้สมัครสมาชิก กอช. เพื่อรองรับการโอนเงินเข้าบัญชีรายตัว โดยการดำเนินการให้เป็นไปตามระเบียบ หลักเกณฑ์ กฎหมาย ที่ กอช. กำหนด

(๓) ผู้ที่มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐที่ขาดคุณสมบัติการเป็นสมาชิก กอช. ให้กระทรวงการคลังหารือกับธนาคารต่างๆ เพื่อเปิดบัญชีเงินฝากธนาคารระยะยาว รองรับการโอนเงินเข้าบัญชีเงินฝากธนาคารให้แก่ผู้ที่มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐดังกล่าว โดยให้ธนาคารพิจารณาผลตอบแทนที่เหมาะสมรวมทั้งยกเว้นค่าธรรมเนียมการรักษาบัญชี

เงินชดเชยที่ผู้มีรายได้น้อยจะได้รับทั้ง ๒ ส่วน เมื่อรวมกันแล้วต้องไม่เกินจำนวน ๕๐๐ บาทต่อคนต่อเดือน โดยให้ใช้จ่ายจากเงินกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม ทั้งสิ้นจำนวน ๕,๐๐๐ ล้านบาท

๔.๖ บมจ. ธนาคารกรุงไทย ได้ประมาณการค่าใช้จ่ายในการดำเนินการติดตั้งระบบ POS ตามข้อ ๔.๒ เพื่อรองรับการใช้บัตรสวัสดิการแห่งรัฐที่ร้านธงฟ้าประชารัฐกลุ่มเป้าหมาย ประมาณ ๓๐,๐๐๐ บาทต่อร้านค้า หากดำเนินการติดตั้งระบบ POS ครบ จะต้องใช้เงินจำนวนทั้งสิ้น ๙๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (๓,๐๐๐ x ๓๐,๐๐๐) แต่เนื่องจากร้านธงฟ้าประชารัฐกลุ่มเป้าหมายส่วนใหญ่เป็นร้านขนาดเล็กและมีทุนน้อย

การลงทุนติดตั้งระบบ POS ดังกล่าว ด้วยทุนของเจ้าของร้านเองอาจส่งผลกระทบต่อสภาพคล่องของร้านค้า ดังนั้น ภาครัฐควรให้การสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการติดตั้งระบบ POS โดยขอรับการจัดสรรเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น และมอบหมายให้สำนักงานงบประมาณเร่งรัดการพิจารณารายละเอียดค่าใช้จ่ายดังกล่าว เพื่อให้กรมบัญชีกลางสามารถดำเนินการจ้าง บมจ. ธนาคารกรุงไทย ได้ทันวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๑

๕. ผลกระทบ

การดำเนินการตามมาตรการชดเชยเงินให้แก่ผู้มีรายได้น้อยผ่านบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ โดยใช้ข้อมูลจากจำนวนภาษีมูลค่าเพิ่มที่ผู้มีรายได้น้อยได้ชำระ คาดว่าจะส่งผลกระทบ ดังนี้

๕.๑ ช่วยบรรเทาภาระค่าครองชีพของผู้มีรายได้น้อย ทำให้มีกำลังซื้อเพิ่มขึ้น และส่งเสริมให้เกิดการออมเงินในกลุ่มของผู้มีรายได้น้อย เป็นส่วนหนึ่งที่ช่วยยกระดับคุณภาพชีวิตของผู้มีรายได้น้อย

๕.๒ เป็นการส่งเสริมให้ร้านค้าเป็นผู้ประกอบการจดทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่ม เพิ่มขึ้น อันจะเป็นการสร้างฐานภาษีที่ยั่งยืนให้กับประเทศ

๕.๓ ช่วยส่งเสริมให้เกิดการลดการใช้เงินสดตามนโยบายของรัฐ อันจะช่วยลดต้นทุนในการบริหารจัดการเงิน และสร้างความโปร่งใสในการประกอบธุรกิจ

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อเป็นการบรรเทาภาระภาษีมูลค่าเพิ่มให้แก่ผู้มีรายได้น้อย และสนับสนุนให้มีจำนวนผู้ประกอบการจดทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่ม เพิ่มขึ้น รวมทั้งยังเป็นการส่งเสริมการเข้าสู่สังคมไร้เงินสดตามนโยบายรัฐบาล จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

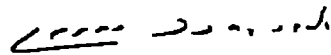
๖.๑ มาตรการชดเชยเงินให้แก่ผู้มีรายได้น้อยผ่านบัตรสวัสดิการแห่งรัฐโดยใช้ข้อมูลจากจำนวนภาษีมูลค่าเพิ่มที่ผู้มีรายได้น้อยได้ชำระจากราคาสินค้าอุปโภคและบริโภค โดยไม่รวมสินค้าและบริการที่มีภาษีสรรพสามิต สำหรับการชำระราคาสินค้าและบริการจากร้านธงฟ้าประชารัฐหรือร้านค้าเอกชนอื่นที่จดทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่ม ผ่านเครื่อง EDC ที่มีการเชื่อมต่อระบบ POS ตามข้อ ๔.๑ - ๔.๔ โดยร้านค้าดังกล่าวต้องส่งข้อมูลให้แก่กรมบัญชีกลางผ่านระบบที่ บมจ. ธนาคารกรุงไทย พัฒนารองรับการดำเนินงานนี้ แต่ข้อมูลจำนวนภาษีมูลค่าเพิ่มที่ผู้มีรายได้น้อยได้ชำระผ่านบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ ซึ่งจะได้รับเงินชดเชยจะต้องเป็นข้อมูลตั้งแต่วันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ - ๓๐ เมษายน ๒๕๖๒ เท่านั้น ตามข้อ ๔.๒ - ๔.๓

๖.๒ ให้กรมบัญชีกลางดำเนินการจ่ายเงินชดเชยดังกล่าว โดยใช้ข้อมูลจากจำนวนภาษีมูลค่าเพิ่มที่ผู้มีรายได้น้อยได้ชำระ ตามข้อ ๔.๔ เพื่อนำมาประมวลผลคัดแยกจำนวนภาษีมูลค่าเพิ่มร้อยละ ๗ ออกจากราคาสินค้าและบริการที่ผู้มีรายได้น้อยได้ชำระผ่านบัตรสวัสดิการแห่งรัฐไปจริงในแต่ละเดือน โดยกันไว้ร้อยละ ๑ ซึ่งเป็นภาษีมูลค่าเพิ่มที่ผู้มีรายได้น้อยได้ชำระราคาสินค้าและบริการผ่านบัตรสวัสดิการแห่งรัฐแล้ว ส่วนที่เหลือร้อยละ ๖ ให้นำมาจำแนกข้อมูลออกเป็น ๒ ส่วน คือ ส่วนที่ ๑ ร้อยละ ๕ เพื่อการใช้จ่ายและส่วนที่ ๒ ร้อยละ ๑ เพื่อการออม โดยเงินชดเชยที่ผู้มีรายได้น้อยจะได้รับทั้ง ๒ ส่วน เมื่อรวมกันแล้วต้องไม่เกินจำนวน ๕๐๐ บาทต่อคนต่อเดือน โดยใช้จ่ายจากเงินกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม ทั้งสิ้นจำนวน ๕,๐๐๐ ล้านบาท ตามข้อ ๔.๕

๖.๓ อนุมัติค่าใช้จ่ายในการติดตั้งระบบ POS สำหรับร้านธงฟ้าประชารัฐกลุ่มเป้าหมาย ตามข้อ ๔.๒ โดยจัดสรรเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น และมอบหมายให้สำนักงานงบประมาณเร่งรัดการพิจารณารายละเอียดค่าใช้จ่ายดังกล่าว เพื่อให้กรมบัญชีกลางสามารถดำเนินการจ้าง บมจ. ธนาคารกรุงไทย ได้ทันวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๑ ตามข้อ ๔.๖

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

กองบริหารการรับ-จ่ายเงินภาครัฐ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๒๐๖ ๖๔๑๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๓๘๐