

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๘/๓๓๕



กระทรวงคมนาคม
ถนนราชดำเนินนอก
กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

ว/ กันยายน ๒๕๖๑

เรื่อง ยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงข่ายด้านคมนาคมขนส่งเชื่อมโยงกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนล่าง ๑
กับกลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๑

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบให้นำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี
๒. แผนที่โครงข่ายการคมนาคมขนส่งเชื่อมโยงกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนล่าง ๑
กับกลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๑

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงข่ายด้านคมนาคมขนส่ง
เชื่อมโยงกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนล่าง ๑ กับกลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๑ มาเพื่อ
คณะรัฐมนตรีทราบ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคม
ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. สถานการณ์ด้านคมนาคม

กระทรวงคมนาคมซึ่งมีภารกิจหลักในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและให้บริการด้านคมนาคมขนส่ง
ได้จัดให้มีโครงสร้างพื้นฐานสิ่งอำนวยความสะดวกในการคมนาคมขนส่ง ทั้งการขนส่งในเมืองและระหว่างเมือง
ให้ครอบคลุมทุกภูมิภาคของประเทศ ตลอดจนเชื่อมโยงการขนส่งระหว่างประเทศเพื่อให้มีประสิทธิภาพ
สะดวก รวดเร็ว ปลอดภัย และได้มาตรฐาน โดยได้วางแนวทางการพัฒนาระบบคมนาคมขนส่งให้มีความสอดคล้อง
กับยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ และทิศทางการพัฒนาภาค
ของประเทศ เพื่อนำไปสู่การบรรลุเป้าหมายเดียวกัน โดยเฉพาะในพื้นที่กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนล่าง ๑ และ
กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๑ สามารถสรุปทิศทางการพัฒนาได้ ดังนี้

๑.๑ กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนล่าง ๑ (พิษณุโลก เพชรบูรณ์ ตาก สุโขทัย อุตรดิตถ์)
มีเป้าหมายการพัฒนาภาคเพื่อเป็นศูนย์กลางการบริการสี่แยกอินโดจีน เชื่อมโยงเศรษฐกิจ สังคม และบริการ
ของภูมิภาค ซึ่งการคมนาคมขนส่งของกลุ่มจังหวัดนี้มีโครงสร้างพื้นฐานที่ค่อนข้างสมบูรณ์ทั้งทางบก ทางน้ำ
และทางอากาศ โดยเฉพาะทางหลวงแผ่นดินที่เชื่อมโยงกันภายในภาค ระหว่างภาค และเชื่อมโยงไปยังอนุภูมิภาค

/โดยมีทางหลวง...

โดยมีทางหลวงอยู่ในความรับผิดชอบของกรมทางหลวง ระยะทางรวม ๕,๒๖๒ กิโลเมตร คิดเป็นร้อยละ ๑๐.๑๕ ของทางหลวงทั้งประเทศ มีเส้นทางรถไฟผ่านพื้นที่แนวเหนือ-ใต้ (จากกรุงเทพฯ-พิษณุโลก-อุตรดิตถ์) ระยะทางรวม ๔๘๕ กิโลเมตร มีการขนส่งทางน้ำระยะสั้นๆ ตามแม่น้ำสายหลักของภาคเหนือ คือ แม่น้ำปิง วัง ยม น่าน ส่วนการขนส่งทางอากาศมีท่าอากาศยาน ๔ แห่ง ได้แก่ ท่าอากาศยานพิษณุโลก เพชรบูรณ์ แม่สอด และ ตาก ดังนั้น กระทรวงคมนาคมจึงมีเป้าหมายการพัฒนาเพื่อยกระดับโครงข่ายการคมนาคมขนส่งและระบบ โลจิสติกส์ จากกลุ่มภาคเหนือตอนล่าง ๑ สู่ภูมิภาคและอาเซียน

๑.๒ กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๑ (อุดรธานี เลย บึงกาฬ หนองคาย หนองบัวลำภู) มีเป้าหมายการพัฒนาภาคเพื่อเป็นเกษตรอุตสาหกรรมชั้นนำ การค้าและการท่องเที่ยวสากล ชุมชนน่าอยู่อย่างยั่งยืน ซึ่งการคมนาคมขนส่งของกลุ่มจังหวัดนี้มีโครงข่ายถนนที่เชื่อมโยงกับโครงข่ายหลักของประเทศและเชื่อมโยงสู่ประเทศเพื่อนบ้าน สปป.ลาว มีแม่น้ำโขงกั้นพรมแดน สามารถเชื่อมโยงไปยังเวียดนาม และจีนตอนใต้ตามแนวระเบียงเศรษฐกิจเหนือใต้-และตะวันออก-ตะวันตก โดยมีทางหลวงที่อยู่ในความ รับผิดชอบของกรมทางหลวง ระยะทางรวม ๓,๔๓๖ กิโลเมตร คิดเป็นร้อยละ ๖.๖๓ ของทางหลวงทั้งประเทศ มีเส้นทางรถไฟ (จากกรุงเทพฯ-อุดรธานี-หนองคาย) ระยะทางรวม ๖๒๔ กิโลเมตร มีท่าอากาศยาน ๒ แห่ง ได้แก่ ท่าอากาศยานอุดรธานี และท่าอากาศยานเลย มีลุ่มน้ำขนาดใหญ่ ๓ ลุ่มน้ำ คือ ลุ่มน้ำโขง ชี มูล ดังนั้น กระทรวงคมนาคมจึงมีเป้าหมายการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเชื่อมโยงภายในภูมิภาคและระหว่างภูมิภาค

๑.๓ งบประมาณลงทุนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางถนน ระหว่างปี ๒๕๕๗-๒๕๖๒

กระทรวงคมนาคมโดยกรมทางหลวงและกรมทางหลวงชนบทได้ดำเนินการพัฒนา ปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานทางถนนในพื้นที่กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนล่าง ๑ และกลุ่มจังหวัดภาค ตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๑ ในช่วงระหว่างปี ๒๕๕๗ - ๒๕๖๑ วงเงินรวม ๕๘,๑๗๗.๓๗ ล้านบาท และ ในปีงบประมาณ ๒๕๖๒ ได้รับการจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินโครงการวงเงินรวม ๙,๙๘๓.๕๖ ล้านบาท ดังนี้

หน่วยงาน	งบประมาณ (ล้านบาท)						
	ปี ๒๕๕๗	ปี ๒๕๕๘	ปี ๒๕๕๙	ปี ๒๕๖๐	ปี ๒๕๖๑	รวม	ปี ๒๕๖๒
เหนือ (ล่าง๑)	๔,๐๔๕.๗๑	๙,๖๔๒.๒๓	๑๑,๓๘๘.๘๔	๕,๗๔๙.๓๑	๔,๐๑๕.๒๔	๓๔,๘๔๑.๓๓	๔,๘๘๘.๔๔
กรมทางหลวง	๒,๔๕๓.๓๓	๗,๔๑๓.๑๖	๙,๗๗๘.๕๕	๓,๔๔๘.๒๖	๒,๒๙๖.๕๖	๒๕,๓๙๙.๘๖	๒,๘๙๐.๔๖
กรมทางหลวง ชนบท	๑,๕๙๒.๓๘	๒,๒๒๙.๐๗	๑,๖๑๐.๒๙	๒,๓๐๑.๐๕	๑,๗๑๘.๖๘	๙,๔๕๑.๔๗	๒,๐๐๖.๙๘
อีสาน (บน ๑)	๔,๕๘๓.๗๖	๖,๐๗๖.๕๑	๕,๓๓๖.๐๕	๕,๖๐๖.๕๖	๓,๔๔๓.๐๙	๒๗,๖๐๖.๙๗	๕,๐๕๔.๐๗
กรมทางหลวง	๒,๓๗๐.๑๗	๔,๓๘๓.๑๐	๒,๓๗๘.๗๖	๓,๐๙๗.๑๖	๑,๗๘๐.๗๔	๑๔,๐๐๙.๙๓	๓,๐๐๔.๐๙
กรมทางหลวง ชนบท	๒,๒๑๓.๕๙	๑,๖๙๓.๔๑	๑,๙๕๗.๓๙	๒,๕๐๙.๔๐	๑,๖๖๒.๓๕	๙,๕๓๖.๑๑	๒,๐๕๐.๐๘
รวม ๒ ภาค	๘,๖๒๙.๔๗	๑๕,๖๗๘.๗๔	๑๕,๗๒๔.๘๙	๑๑,๓๕๕.๘๗	๗,๔๕๘.๓๓	๖๑,๑๐๗.๓๓	๙,๙๔๒.๕๒

๒. ยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงข่ายด้านคมนาคมขนส่งเชื่อมโยงกลุ่มจังหวัด

กระทรวงคมนาคมได้มีแนวคิดการพัฒนากระบวนการคมนาคมของกลุ่มจังหวัดในแต่ละภูมิภาคให้มีโครงข่ายที่สามารถเชื่อมโยงระหว่างกลุ่มจังหวัดและเชื่อมโยงระหว่างภาคได้อย่างสมบูรณ์ โดยเฉพาะกลุ่มจังหวัดที่มีลักษณะทางภูมิศาสตร์และสังคมคล้ายกัน และมีแนวเขตพื้นที่ติดต่อกัน ดังนั้น เพื่อให้หน่วยงานสามารถบูรณาการและขับเคลื่อนแผนงาน/โครงการได้อย่างสอดคล้องมีประสิทธิภาพ จึงได้กำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงข่ายด้านคมนาคมขนส่งเชื่อมโยงกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนล่าง ๑ กับกลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๑ รวมทั้งส่งเสริมพัฒนาโครงข่ายถนนตลอดแนวลุ่มน้ำโขง (Mekong Basin) ภายใต้กรอบแนวคิด “มหัศจรรย์เลยปึงแม่น้ำโขง (Miracle of the Mekong)” เพื่ออำนวยความสะดวกในการเดินทางและการขนส่งสินค้า ตลอดจนการท่องเที่ยว ที่เชื่อมโยงทั้งในประเทศและต่างประเทศ ซึ่งเป็นการส่งเสริมระบบเศรษฐกิจและเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ และยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนในพื้นที่ให้ดีขึ้น ประกอบด้วย ๓ ประเด็นยุทธศาสตร์ ดังนี้

๒.๑ ยุทธศาสตร์การเชื่อมโยงพื้นที่ระเบียงเศรษฐกิจระหว่างภูมิภาค และด้านการค้าชายแดน (Land-link Economic Corridor)

กระทรวงคมนาคมได้ดำเนินการและจัดเตรียมแผนดำเนินการด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคม เพื่อเชื่อมโยงระบบโลจิสติกส์ในพื้นที่ให้มีความสมบูรณ์ สนับสนุนยุทธศาสตร์ที่สร้างความสามารถในการแข่งขัน ความมั่นคงทางเศรษฐกิจให้แก่ประเทศอย่างมั่นคงและยั่งยืน โดยพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางถนน และทางราง ให้เชื่อมระหว่าง ๒ ภูมิภาคในเส้นทางแนวระเบียงเศรษฐกิจตะวันออก-ตะวันตก (East-West Economic Corridor : EWEC) ตลอดจนพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษเป็นโครงข่าย Land Link โดยมีการดำเนินโครงการสำคัญ ได้แก่

๒.๑.๑ การพัฒนาโครงข่ายทางถนน

(๑) โครงการก่อสร้างทางหลวงหมายเลข ๑๒ เริ่มตั้งแต่ อ.แม่สวด จ.ตาก - จ.มุกดาหาร เป็นเส้นทางสำคัญตามกรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขง (GMS) ในแนวระเบียงเศรษฐกิจตะวันออก-ตะวันตก (EWEC) เชื่อมโยงเมียนมา-ไทย-ลาว-เวียดนาม มีระยะทางในประเทศไทย ๗๗๗ กิโลเมตร (ตั้งแต่สะพานมิตรภาพฯ อ.แม่สวด-สะพานมิตรภาพฯ จ.มุกดาหาร) ปัจจุบันกรมทางหลวงได้ดำเนินการก่อสร้างขยายทางหลวงให้เป็นขนาด ๔ ช่องจราจรแล้ว ระยะทาง ๕๒๗ กิโลเมตร อยู่ระหว่างการก่อสร้างระยะทาง ๑๓๓ กิโลเมตร คงเหลือสายทางขนาด ๒ ช่องจราจรอีกระยะทาง ๘๑ กิโลเมตร

● ช่วง ตาก-แม่สวด ระยะทาง ๒๔.๖ กิโลเมตร โดยกรมทางหลวงดำเนินการก่อสร้างขยายทางหลวงให้เป็นขนาด ๔ ช่องจราจร และ ๑ ช่องจราจรสำหรับรถบรรทุกหนัก (Climbing Lane) ขณะนี้อยู่ระหว่างดำเนินการ มีกำหนดแล้วเสร็จภายในปี ๒๕๖๒

/● ช่วง อ.หล่มสัก...

● ช่วง อ.หล่มสัก - อ.น้ำหนาว ตอน บ.น้ำตก - อ.คอนสาร ระยะทาง ๘๑ กิโลเมตร ซึ่งคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (กวล.) ให้กรมทางหลวงไปทบทวนแนวเส้นทางที่เหมาะสมอีกครั้ง ซึ่งกรมทางหลวงได้ทบทวนแล้วยืนยันผลการศึกษาว่า แนวเส้นทางของทางหลวงหมายเลข ๑๒ ยังมีความเหมาะสมที่สุด ดังนั้น กวล. จึงมีข้อเสนอแนะให้กรมทางหลวงไปดำเนินการศึกษารายละเอียดทางด้านสิ่งแวดล้อมในแต่ละทางเลือกเพื่อนำมาเปรียบเทียบเพิ่มเติม โดยกรมทางหลวงมีแผนจะเสนอขอรับจัดสรรงบประมาณดำเนินการศึกษารายละเอียดด้านสิ่งแวดล้อมเพิ่มเติมในปีงบประมาณ ๒๕๖๓

(๒) โครงการก่อสร้างสะพานเชื่อมโยงประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการเชื่อมโยงสู่ประตูการค้ากับประเทศเพื่อนบ้านทั้งเมียนมา และ สปป.ลาว รองรับการพัฒนาเศรษฐกิจของภาค โดยกรมทางหลวงได้ดำเนินโครงการก่อสร้างสะพานที่สำคัญ ดังนี้

● โครงการก่อสร้างทางเลี่ยงเมืองแม่สอด พร้อมสะพานข้ามแม่น้ำเมย แห่งที่ ๒ และด่านพรมแดน โดยกรมทางหลวงได้ก่อสร้างทางเลี่ยงเมืองขนาด ๔ ช่องจราจร ระยะทาง ๒๑.๕ กิโลเมตร ปัจจุบันสะพานข้ามแม่น้ำเมยและทางเลี่ยงเมืองแม่สอดได้ก่อสร้างแล้วเสร็จ (ถนนฝั่งเมียนมา มีผลงานร้อยละ ๗๗.๕ กำหนดแล้วเสร็จในเดือนเมษายน ๒๕๖๒) ส่วนโครงสร้างพื้นฐานอาคารด่านแม่สอด ขณะนี้อยู่ระหว่างดำเนินการ โดยด่านพรมแดนฝั่งไทย มีผลงานร้อยละ ๗๐.๘๘ (ด่านพรมแดนฝั่งเมียนมา มีผลงานร้อยละ ๙๔.๒๑) มีกำหนดแล้วเสร็จในเดือนสิงหาคม ๒๕๖๒

● โครงการก่อสร้างสะพานมิตรภาพไทย-ลาว แห่งที่ ๕ (บึงกาฬ-บอลิคำไซ) โดยเป็นโครงข่ายเส้นทางคมนาคมที่เชื่อมระหว่างไทย (บึงกาฬ) กับลาว (เมืองปากซัน แขวงบอลิคำไซ) และสามารถเชื่อมต่อไปยังเวียดนามและจีน ให้มีความสะดวก ประหยัดเวลาและค่าใช้จ่ายในการเดินทาง ปัจจุบันได้ดำเนินการออกแบบแล้วเสร็จ อยู่ระหว่างการเจรจางบประมาณก่อสร้างกับทางฝั่ง สปป.ลาว คาดว่า จะสามารถเริ่มก่อสร้างได้ในปี ๒๕๖๒ และเปิดให้บริการได้ในปี ๒๕๖๕

(๓) โครงการพัฒนาถนนเชื่อมด่านชายแดน เพื่ออำนวยความสะดวกด้านการค้าการลงทุน การท่องเที่ยวของภาคกับประเทศเพื่อนบ้าน รวมทั้งเป็นประตูไปสู่เมืองต่างๆ ใน สปป.ลาว ต่อไปยังเวียดนามและจีน ซึ่งในกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนล่าง ๑ มีด่านภูตู จ.อุตรดิตถ์ ส่วนกลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๑ มีด่านท่าลี่ จ.เลย โดยกรมทางหลวงได้พัฒนาโครงข่ายทางหลวงเชื่อมโยงไปยัง ๒ ด่านชายแดน มีความคืบหน้าดังนี้

● โครงการก่อสร้างทางหลวงหมายเลข ๑๑๗ ตอน จ.อุตรดิตถ์-ด่านภูตู ระยะทาง ๑๔.๘ กิโลเมตร โดยกรมทางหลวงจะดำเนินการปรับปรุงให้เป็นทางมาตรฐานชั้น ๑ และมีแผนจะขอรับการสนับสนุนงบประมาณปี ๒๕๖๔ เพื่อดำเนินการก่อสร้าง ปัจจุบันอยู่ระหว่างการศึกษาความเหมาะสมโครงการฯ

● โครงการปรับปรุงทางหลวงหมายเลข ๒๑๑๕ ตอนปากภู-โคกใหญ่-ปากห้วย จ.เลย ระยะทางรวม ๓๘.๓๙๒ กิโลเมตร ซึ่งเส้นทางดังกล่าวจะเชื่อมไปยังจุดผ่านแดนถาวรท่าลี่ จ.เลย เป็นด่านพรมแดนไทย-ลาว ที่จะเชื่อมต่อกับทางหลวงหมายเลข ๔ ของ สปป.ลาว ในแขวงไชยบุรี ปัจจุบันกรมหลวงได้ดำเนินการขยายเป็น ๔ ช่องจราจรแล้ว ๒ กิโลเมตร คงเหลือทางขนาด ๒ ช่องจราจรอีก ๓๖.๓๙๒ กิโลเมตร ซึ่งได้ปรับปรุงเป็นทางมาตรฐานชั้น ๑ (ขนาด ๒ ช่องจราจร) แล้ว ๑๖.๗๕ กิโลเมตร ดังนั้น คงเหลือเส้นทางอีกประมาณ ๑๙ กิโลเมตร มีแผนจะเสนอขอรับจัดสรรงบประมาณในปี ๒๕๖๔-๒๕๖๕ เพื่อดำเนินการปรับปรุงเป็น ๔ ช่องจราจรและปรับปรุงให้เป็นทางมาตรฐานชั้น ๑ ตามความเหมาะสมของลักษณะทางกายภาพของเส้นทางและสภาพการจราจรต่อไป

(๔) โครงการถนนเชื่อมโยงพื้นที่เมืองหลัก เมืองรอง เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพทางหลวงให้ครอบคลุมและเชื่อมโยงกับพื้นที่เศรษฐกิจหลักของประเทศ ส่งเสริมการพัฒนาเมืองหลัก เมืองรอง ในภูมิภาคให้เป็นศูนย์กลางการขนส่งสินค้า ผู้โดยสาร และการบริการต่างๆ โดยกรมหลวงได้เร่งพัฒนาโครงสร้างข่ายระบบการคมนาคมขนส่งภายในภาคให้เป็นระบบที่สมบูรณ์ โดยมีโครงการสำคัญ ดังนี้

● โครงการก่อสร้างทางหลวงหมายเลข ๒๑ อ.หล่มสัก-อ.หล่มเก่า-อ.ภูเรือ-จ.เลย โดยกรมหลวงได้ดำเนินการขยายทางหลวงให้เป็น ๔ ช่องจราจรแล้ว ๑๐ กิโลเมตร คงเหลือสายทางขนาด ๒ ช่องจราจรอีกระยะทาง ๑๒๘ กิโลเมตร ขณะนี้อยู่ระหว่างการปรับปรุงรายการการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) โดยมีแผนจะเสนอขอรับจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการก่อสร้างเป็นระยะๆ ตั้งแต่ปี ๒๕๖๓-๒๕๖๖

● โครงการก่อสร้างทางหลวงหมายเลข ๒๐๑ ตอน ต.ผานกเค้า-อ.วังสะพุง จ.เลย ระยะทาง ๓๑ กิโลเมตร โดยกรมหลวงได้ดำเนินการขยายทางหลวงให้เป็น ๔ ช่องจราจรแล้ว ๑๐ กิโลเมตร คงเหลือสายทางขนาด ๒ ช่องจราจรอีก ๒๑ กิโลเมตร โดยมีแผนจะเสนอขอรับจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการก่อสร้างเป็นระยะๆ ตั้งแต่ปี ๒๕๖๓-๒๕๖๕

● โครงการก่อสร้างทางหลวงหมายเลข ๒๑๐ จ.อุดรธานี-อ.วังสะพุง จ.เลย ระยะทาง ๑๑๘.๙ กิโลเมตร โดยกรมหลวงได้ดำเนินการขยายทางหลวงให้เป็น ๔ ช่องจราจรแล้ว ระยะทาง ๘๘ กิโลเมตร คงเหลือสายทางขนาด ๒ ช่องจราจรอีกประมาณ ๒๙ กิโลเมตร ระยะเวลาดำเนินการระหว่างปี ๒๕๖๒-๒๕๖๓

(๕) โครงการสร้างความปลอดภัยในการเดินทาง กระทรวงคมนาคม มีนโยบายการร่วมสร้างวัฒนธรรมความปลอดภัยทางถนน (Road Safety Culture) ในรูปแบบการบูรณาการแบบ One Transport ซึ่งส่วนหนึ่งได้ร่วมมือกับ MLIT ภายใต้ MOC on Road Safety โดยมีการดำเนินการปรับปรุงกายภาพโครงข่ายถนนในเส้นทางสายหลักที่สำคัญ ดังนี้

- ทางหลวงหมายเลข ๑๑ เขาพังและเขาขาด จ.อุตรดิตถ์ ซึ่งเส้นทางดังกล่าวมีลักษณะทางลาดชันขึ้น-ลงเขา และเป็นทางโค้ง โดยกรมทางหลวงได้ดำเนินการติดตั้งป้ายเตือนก่อนเข้าถึงบริเวณจุดเสี่ยง ทำข้อความจำกัดความเร็วบนถนน ติดเส้นสัญลักษณ์บนถนนควบคุมให้ลดความเร็ว ทาสีแดงเตือนให้ลดความเร็วแบบ Red Anti Skid ติดตั้ง Barrier Median และป้าย Your Speed Sign Board

- ทางหลวงหมายเลข ๑๒ สะพานห้วยตอง จ.เพชรบูรณ์ ซึ่งเส้นทางดังกล่าวมีลักษณะทางลาดเอียงชัน-ลงเขา และเป็นทางโค้ง หุบเขา โดยกรมทางหลวงได้ดำเนินการติดตั้งป้ายเตือนก่อนเข้าถึงบริเวณจุดเสี่ยง ทำข้อความจำกัดความเร็วบนถนน ติดเส้นสัญลักษณ์บนถนนควบคุมให้ลดความเร็ว ทำ Guard Rail ราวอันตรายให้สูงขึ้น ทาสีแดง Red Chevron และติดตั้ง Chevron Sign ป้ายเตือนแนวทางมีไฟกระพริบ โดยในปี ๒๕๖๑ จะดำเนินงานเคลือบผิวจราจรเพื่อต้านทานการลื่นไถลบริเวณทางโค้งลงเขาที่ลาดชัน และปรับปรุงจุดพักรถข้างทาง จุดชมวิว และติดตั้งกล้องโทรทัศน์วงจรปิดแบบ 4G สำหรับเฝ้าระวังจุดเสี่ยง

- กรมทางหลวงได้จัดทำ Bike Box ที่ จ.เลย เพื่อเพิ่มความปลอดภัยในการใช้รถจักรยานและจักรยานยนต์บนทางหลวง โดยกำหนดช่องจราจรสำหรับผู้ขับขี่จักรยานและจักรยานยนต์แยกออกจากช่องจราจรสำหรับรถยนต์ ซึ่งปัจจุบันได้เริ่มโครงการดังกล่าวที่จังหวัดเลยและศรีสะเกษ

๒.๑.๒ การพัฒนาโครงข่ายทางราง

กระทรวงคมนาคมโดยการรถไฟแห่งประเทศไทยได้ดำเนินการเร่งรัดการพัฒนาโครงข่ายรถไฟให้เป็นระบบ เพื่อเพิ่มศักยภาพการให้บริการขนส่งทางราง สนับสนุนการขนส่งผู้โดยสารและสินค้า รองรับจำนวนผู้โดยสารและปริมาณการขนส่งสินค้าที่เพิ่มสูงขึ้น และลดระยะเวลาในการโดยสารและการขนส่งสินค้า ซึ่งสอดคล้องตามนโยบายการพัฒนากระบวนขนส่งและโลจิสติกส์ของรัฐบาลที่สนับสนุนให้ใช้ระบบขนส่งทางราง และช่วยลดการเกิดอุบัติเหตุทางถนน ลดมลพิษ ลดต้นทุนการขนส่งสินค้าและประหยัดการใช้พลังงานของประเทศได้ในระยะยาว โดยมีการดำเนินงานที่สำคัญ ดังนี้

(๑) โครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ เพื่อเป็นการพัฒนาโครงข่ายรถไฟระหว่างเมืองระหว่างกลุ่มจังหวัด และระหว่างภูมิภาค ได้แก่

- พื้นที่กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนล่าง ๑ คือ ช่วงปากน้ำโพ - เด่นชัย ระยะทาง ๒๘๕ กิโลเมตร วงเงินลงทุนประมาณ ๕๙,๔๐๐ ล้านบาท กำหนดแล้วเสร็จปี ๒๕๖๖ ขณะนี้อยู่ระหว่างขั้นตอนการนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติโครงการต่อไป

- พื้นที่กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๑ คือ ช่วงขอนแก่น - หนองคาย ระยะทาง ๑๖๗ กิโลเมตร วงเงินลงทุนประมาณ ๒๕,๘๔๒ ล้านบาท กำหนดแล้วเสร็จปี ๒๕๖๖ ขณะนี้อยู่ระหว่างขั้นตอนการนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติโครงการต่อไป

/(๒) โครงการ...

(๒) โครงการก่อสร้างรถไฟความเร็วสูงเส้นทางกรุงเทพมหานคร-หนองคาย ระยะที่ ๒ ช่วงนครราชสีมา-หนองคาย ระยะทาง ๓๕๐ กิโลเมตร ซึ่งเป็นโครงการภายใต้กรอบความร่วมมือในการพัฒนาระบบรถไฟความเร็วสูงระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีน โครงการดังกล่าวจะเป็นส่วนหนึ่งของการเชื่อมโยงโครงข่ายรถไฟด้านทิศเหนือ-ใต้ ของอาเซียน กับสาธารณรัฐประชาชนจีนตอนใต้ ตามแนวเส้นทางรถไฟสิงคโปร์ - Kunming อันเป็น Gateway ของการเป็นประตูกลุ่มประเทศศูนย์กลางด้านการคมนาคมขนส่งทางบกของไทยในกลุ่มประเทศอาเซียนที่แท้จริง ตลอดจนเป็นส่วนหนึ่งของโครงข่าย One Belt One Road เชื่อมไปสู่กลุ่มประเทศที่สำคัญผ่านโครงข่ายสาธารณรัฐประชาชนจีนในอนาคตที่จะมีผลต่อความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ เป็นเส้นทางการค้า การลงทุน การท่องเที่ยวให้แก่ธุรกิจของไทย ผู้ประกอบการขนส่ง สามารถเชื่อมโยงห่วงโซ่อุปทาน (Supply Chain) ไปสู่การเปิดตลาดใหม่ๆ ได้อย่างยั่งยืน โดยคาดว่าจะสามารถเปิดให้บริการได้ในปี ๒๕๗๐

(๓) โครงการก่อสร้างสะพานรถไฟข้ามแม่น้ำโขงแห่งใหม่ (จ.หนองคาย-สปป.ลาว) เพื่อเชื่อมโยงการขนส่งระบบรางระหว่าง ๒ ประเทศ โดยฝ่ายไทยได้ขอให้ฝ่ายจีนทำการศึกษาการก่อสร้างสะพานรถไฟแห่งใหม่ รองรับทางรถไฟขนาด ๑ เมตร และ ๑.๔๓๕ เมตร เพื่อรองรับโครงการรถไฟความเร็วสูง เชื่อมไทย-ลาว-จีน ในอนาคต ปัจจุบันไทยกับฝ่าย สปป.ลาว เห็นชอบให้ตั้งคณะกรรมการร่วมเพื่อหารือเกี่ยวกับตำแหน่งที่ตั้งของสะพาน และอยู่ระหว่างเตรียมการเจรจาร่วมไทย-ลาว เพื่อเชื่อมโยงการขนส่งทางรางระหว่าง ๒ ประเทศ ก่อนแจ้งฝ่ายจีนทราบและนำไปประกอบการพิจารณาศึกษาออกแบบสะพานและทางเลือกสำหรับรูปแบบการลงทุน ทั้งนี้ ให้มีการเวนคืนที่ดินให้น้อยที่สุดเพื่อลดผลกระทบต่อประชาชน

(๔) โครงการก่อสร้างทางรถไฟสายใหม่ เพื่อเป็นการขยายโครงข่ายทางรถไฟไปยังพื้นที่ใหม่ เปิดให้บริการขั้นพื้นฐานต่อประชาชน เปิดโอกาสด้านการพัฒนาเมือง การค้า การลงทุน การท่องเที่ยว นำไปสู่การกระจายความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างก้าวกระโดดและยั่งยืน จำนวน ๒ สายทาง ได้แก่

- นครสวรรค์-กำแพงเพชร-ตาก-แม่สอด เพื่อเป็นการเชื่อมประตูตะวันออก-ตะวันตก (East-West Corridor) จาก อ.แม่สอด-จ.นครพนม โดยแบ่งการก่อสร้างเป็น ๒ ช่วง คือ ช่วง จ.นครสวรรค์-จ.กำแพงเพชร-จ.ตาก ระยะทาง ๑๘๗.๙ กิโลเมตร และ ช่วง จ.ตาก-อ.แม่สอด ระยะทาง ๖๘.๕ กิโลเมตร วงเงินลงทุนรวม ๗๘,๔๘๐ ล้านบาท ซึ่งการรถไฟฯ ได้ดำเนินการศึกษาความเหมาะสมของโครงการแล้วเสร็จพบว่า ทางรถไฟสายดังกล่าวเป็นส่วนหนึ่งของโครงข่ายคมนาคมเชื่อมโยงจากฝั่งตะวันออกมายังฝั่งตะวันตกของประเทศ จะทำให้การเดินทางมีความสะดวก รวดเร็ว ประหยัดเวลาและค่าใช้จ่าย และเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพการขนส่งสินค้า ปัจจุบันการรถไฟฯ มีแผนจะเสนอขอรับจัดสรรงบประมาณในปี ๒๕๖๓ เพื่อดำเนินการศึกษารายละเอียดต่อไป

- การศึกษาความเหมาะสมของโครงการก่อสร้างทางรถไฟสายจตุรัส-ชัยภูมิ-หนองบัวลำภู-เลย (ระยะทาง ๓๓๓ กิโลเมตร) หรือสายลำน้ำราษายณ์-เพชรบูรณ์-เลย-หนองบัวลำภู (ระยะทาง ๓๙๒ กิโลเมตร) การรถไฟฯ จะได้เสนอขอรับจัดสรรงบประมาณเพื่อออกแบบรายละเอียดต่อไป

๒.๒ ยุทธศาสตร์การเชื่อมโยงระบบคมนาคมขนส่งทางอากาศ (Air-link Economic Corridor)

กระทรวงคมนาคมโดยกรมท่าอากาศยาน ได้มีแผนพัฒนาท่าอากาศยานให้สามารถรองรับปริมาณการจราจรทางอากาศที่มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ให้ผู้โดยสารได้รับความสะดวก ปลอดภัย และสามารถเชื่อมโยงกับท่าอากาศยานหลัก โดยท่าอากาศยานที่อยู่ในกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนล่าง ๑ จำนวน ๔ แห่ง (ท่าอากาศยานพิษณุโลก แม่สอด เพชรบูรณ์ ตาก) และกลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๑ จำนวน ๒ แห่ง (ท่าอากาศยานอุดรธานี เลย) โดยมีความคืบหน้าการดำเนินงาน ดังนี้

- ท่าอากาศยานแม่สอด : เพื่อขยายขีดความสามารถในการรองรับปริมาณผู้โดยสารจาก ๐.๔ ล้านคนต่อปี เป็น ๑.๗ ล้านคนต่อปี โดยดำเนินการก่อสร้างอาคารที่พักผู้โดยสารหลังใหม่พร้อมอาคารประกอบแล้วเสร็จ ปัจจุบันอยู่ระหว่างก่อสร้างทางขับ และลานจอดเครื่องบิน (กำหนดแล้วเสร็จในปี ๒๕๖๑) เพื่อให้สามารถรองรับ B๗๓๗ จำนวน ๔ ลำ และ ATR จำนวน ๒ ลำได้ในเวลาเดียวกัน และต่อเติมความยาวทางวิ่งจาก ๑,๕๐๐ เมตร เป็น ๒,๑๐๐ เมตร (กำหนดแล้วเสร็จในปี ๒๕๖๒)

- ท่าอากาศยานพิษณุโลก : เพื่อขยายขีดความสามารถในการรองรับปริมาณผู้โดยสารจาก ๒.๘ ล้านคนต่อปี เป็น ๔.๖ ล้านคนต่อปี โดยขณะนี้อยู่ระหว่างดำเนินการออกแบบปรับปรุงอาคารที่พักผู้โดยสาร และในปี ๒๕๖๒ มีแผนจะดำเนินการปรับปรุงระบบไฟฟ้าทางวิ่ง ทางขับ ก่อสร้างจุดตรวจค้นรถยนต์ จุดตรวจค้นบุคคลและยานพาหนะ

- ท่าอากาศยานเพชรบูรณ์ : มีขีดความสามารถในการรองรับปริมาณผู้โดยสาร ๑.๓ ล้านคนต่อปี ขณะนี้ได้ดำเนินการปรับปรุงพื้นที่อาคารผู้โดยสาร (ในพื้นที่เดิม) แล้วเสร็จ

- ท่าอากาศยานตาก : มีขีดความสามารถในการรองรับปริมาณผู้โดยสาร ๐.๐๘ ล้านคนต่อปี (ปัจจุบันไม่มีบริการภาคพื้น) รองรับอากาศยานขนาด ATR ๗๒ ปัจจุบันอยู่ระหว่างขั้นตอนการเตรียมมอบสิทธิการบริหารท่าอากาศยานให้บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน)

- ท่าอากาศยานนานาชาติอุดรธานี : เพื่อขยายขีดความสามารถในการรองรับปริมาณผู้โดยสาร ๓.๔๕ ล้านคนต่อปี เป็น ๗.๔ ล้านคนต่อปี (ในปี ๒๕๖๐ มีปริมาณผู้โดยสาร ๒.๕๖ ล้านคนต่อปี) โดยมีแผนการก่อสร้างอาคารที่พักผู้โดยสารหลังที่ ๓ (ดำเนินการระหว่างปี ๒๕๖๕-๒๕๖๗) โดยได้ดำเนินการก่อสร้างทางเชื่อมอาคารที่พักผู้โดยสารแล้วเสร็จ ปัจจุบันได้ดำเนินการต่อเติมลานจอดเครื่องบินและลานจอดรถยนต์แล้วเสร็จ สามารถรองรับ B๗๓๗ ได้เพิ่มขึ้น ๕ ลำ จากเดิม ๕ ลำ รวมเป็น ๑๐ ลำได้ในเวลาเดียวกัน

- ท่าอากาศยานเลย : เพื่อขยายขีดความสามารถในการรองรับปริมาณผู้โดยสารจาก ๐.๔๓ ล้านคนต่อปี เป็น ๐.๘๖ ล้านคนต่อปี ขณะนี้อยู่ระหว่างปรับปรุงต่อเติมอาคารที่พักผู้โดยสาร (กำหนดแล้วเสร็จในปี ๒๕๖๒) และมีแผนก่อสร้างอาคารที่พักผู้โดยสารหลังใหม่ในปี ๒๕๖๓ เพื่รองรับปริมาณผู้โดยสารจาก ๐.๘๖ ล้านคนต่อปี เป็น ๑.๗ ล้านคนต่อปี

๒.๓ ยุทธศาสตร์การเชื่อมโยงระบบคมนาคมขนส่งเพื่อส่งเสริมเศรษฐกิจการท่องเที่ยว (Tourism Economic Corridor)

กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนล่าง ๑ และกลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๑ มีแหล่งท่องเที่ยวที่มีทรัพยากรการท่องเที่ยวที่หลากหลาย ทั้งยุคก่อนประวัติศาสตร์ในพื้นที่ จ.อุดรธานี การท่องเที่ยวทางธรรมชาติในพื้นที่ จ.เลย (ภูกระตัง) การท่องเที่ยววิถีชีวิตลุ่มน้ำโขงในพื้นที่ จ.เลย หนองคาย บึงกาฬ ตลอดจนการท่องเที่ยวเชื่อมโยงประเทศเพื่อนบ้าน อาทิ สี่เหลี่ยมวัฒนธรรมล้านช้าง เลย-อุดรธานี-หนองบัวลำภู-สปป.ลาว ซึ่งกระทรวงคมนาคมโดยกรมทางหลวงและกรมทางหลวงชนบท ได้พัฒนาเส้นทางเชื่อมโยงแหล่งท่องเที่ยวให้ครอบคลุมและต่อเนื่องไปถึงประเทศเพื่อนบ้าน เพื่ออำนวยความสะดวกให้นักท่องเที่ยวสามารถเดินทางเข้าถึงแหล่งท่องเที่ยวได้หลากหลายมากขึ้น มีความปลอดภัยและสอดคล้องกับความต้องการของนักท่องเที่ยว ซึ่งจะเป็นการสนับสนุนการท่องเที่ยวตลอดแนวลุ่มน้ำโขงได้ภายใต้กรอบแนวคิด “มหัศจรรย์เลยบึงแม่น้ำโขง (Miracles of the Mekong)” ที่กระทรวงคมนาคมวางแนวทางไว้ โดยมีโครงการสำคัญ คือ

- ถนนเลียบโขง Romantic Road เป็นทางหลวงหมายเลข ๒๑๑ ตอน ห้วยเชียงดา-ปากชม-เชียงคาน จ.เลย ระยะทาง ๗๒.๓๖ กิโลเมตร โดยกรมทางหลวงจะดำเนินการปรับปรุงทางให้เป็นทางมาตรฐานชั้น ๑ (ความกว้างของผิวจราจร ๗ เมตรรวมไหล่ทางข้างละ ๒.๕ เมตร) และมีแผนจะเสนอขอรับจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการในช่วงปี ๒๕๖๔ - ๒๕๖๖

- ถนนสายแยก ทล.๒๑๒ - บ.ฝ่ายแตก อ.เมือง จ.หนองคาย ระยะทาง ๕.๖๖๐ กิโลเมตร โดยกรมทางหลวงชนบทได้รับจัดสรรงบประมาณปี ๒๕๖๒ จำนวน ๑๕ ล้านบาท โดยจะพัฒนาเส้นทางเลียบแม่น้ำโขง สนับสนุนแหล่งท่องเที่ยวหาดจอมแจ้ง หาดสีกาย และพระธาตุหล้าหนอง

- ถนนสายแยก ทล.๒๐๖๗ - แก่งหินดำ อ.โซ่พิสัย จ.บึงกาฬ ระยะทาง ๑.๙๓๕ กิโลเมตร โดยกรมทางหลวงชนบทได้รับจัดสรรงบประมาณปี ๒๕๖๒ จำนวน ๙.๙ ล้านบาท เพื่อสนับสนุนแหล่งท่องเที่ยวถ้ำเต่า-แก่งหินท่าลี่

- ถนนสายสะเดาะพง - หนองแม่นา อ.เขาค้อ จ.เพชรบูรณ์ ระยะทาง ๕.๑๖๓ กิโลเมตร โดยกรมทางหลวงชนบทได้รับจัดสรรงบประมาณปี ๒๕๖๒ จำนวน ๓๐ ล้านบาท เพื่อเป็นการสนับสนุนการดำเนินการตามยุทธศาสตร์การท่องเที่ยวโดยจะพัฒนาเส้นทางไปยังแหล่งท่องเที่ยวใน อ.เขาค้อ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง
กองยุทธศาสตร์และแผนงาน
โทร ๐ ๒๒๘๓ ๓๑๐๔
โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๔๑๙๑
E-mail : sirinmot@gmail.com