



กวด. 296
วันที่ 17 ธ.ค. 61
เวลา 9.30 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส28689
รับที่ : ส11314/81
วันที่ : 17 ส.ค. 61 เวลา : 9:01

ที่ กษ ๐๓๐๓/๕๖๗๙

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ขออนุมัติการเพิ่มวงเงินก่อนนี้ผูกพันและขยายระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ รายการทำนบดิน
หัวงานและอาคารประกอบ โครงการอ่างเก็บน้ำแม่สะลม อันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดเชียงใหม่

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๗๖ ลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ที่ นร ๐๗๑๘/๑๐๘๓๐ ลงวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๑

จำนวน ๑๐๐ ชุด

๓. เอกสารข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี

จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติเพิ่มวงเงินก่อนนี้ผูกพันและขยาย
ระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ รายการทำนบดินหัวงานและอาคารประกอบ โครงการอ่างเก็บน้ำแม่สะลม
อันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดเชียงใหม่ มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี
เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการ
ประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี
(นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าว
เสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๖ อนุมัติการก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ
รายการทำนบดินหัวงานและอาคารประกอบ โครงการอ่างเก็บน้ำแม่สะลม อันเนื่องมาจากพระราชดำริ
จังหวัดเชียงใหม่ วงเงินก่อนนี้ผูกพันทั้งสิ้น ๕๔๙.๐ ล้านบาท (รวมเงินสำรองเผื่อเหลือเผื่อขาด ๒๘.๕ ล้านบาท)
โดยใช้งบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ จำนวน ๘๕.๕ ล้านบาท ส่วนที่เหลืออีก ๔๘๕.๑ ล้านบาท
ให้ผูกพันงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ - พ.ศ. ๒๕๖๐ ต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากรายการทำนบดินหัวงานและอาคารประกอบ โครงการอ่างเก็บน้ำแม่สะลม
อันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดเชียงใหม่ ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีให้ก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ
ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๐ วงเงิน ๕๔๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท แต่กรมชลประทานมีความจำเป็นต้อง
แก้ไขแบบก่อสร้าง รวมถึงต้องจ่ายค่างานก่อสร้างที่เพิ่มขึ้นตามสัญญาข้อ ๔ ทำให้วงเงินก่อนนี้ผูกพันเพิ่มขึ้น
เป็นเงิน ๖๒๙,๒๐๕,๕๖๐.๔๓ บาท และต้องขยายระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันเกินกว่าที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้
จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้เพิ่มวงเงินก่อนนี้ผูกพันและให้ขยายระยะเวลาก่อนนี้ผูกพัน

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอให้ท่านเรื่องนี้พิจารณาเสนอต่อคณะรัฐมนตรีโดยด่วนที่สุด โดยที่หลังจากได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีแล้ว กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมชลประทาน จะได้ดำเนินการขอทำความตกลงกับสำนักงบประมาณในส่วนของวงเงินค่าก่อสร้างที่เพิ่มขึ้น เพื่อให้สามารถเบิกจ่ายได้ทันภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ต่อไป

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมชลประทานได้ว่าจ้างกิจการร่วมค้า ไรท์ทันเนลลิง-วิจิตรภัณฑ์ก่อสร้าง ดำเนินงานก่อสร้างทำนบกั้นดินห้วยงานและอาคารประกอบ โครงการอ่างเก็บน้ำแม่สะลม อันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดเชียงใหม่ ตามสัญญาเลขที่ กจ.๖/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ วงเงินค่าก่อสร้าง ๕๖๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท อายุสัญญา ๑,๐๘๐ วัน เริ่มนับอายุสัญญาตั้งแต่วันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๕๗ และสิ้นสุดสัญญาวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

๔.๒ แต่เนื่องจากระหว่างดำเนินการก่อสร้างรายการดังกล่าว พบปัญหาและอุปสรรค ในส่วนของงานอาคารระบายน้ำล้น (Spillway) อาคารท่อน้ำเข้าคลอง (Canal Outlet) และอาคารท่อน้ำลงน้ำเดิม (River Outlet) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมชลประทานจึงจำเป็นต้องแก้ไขแบบก่อสร้าง และออกแบบเพิ่มเติมเพื่อให้การก่อสร้างถูกต้องตามหลักวิศวกรรมมากยิ่งขึ้น เพิ่มความปลอดภัยและเพิ่มความมั่นคงแข็งแรงของโครงการให้สอดคล้องกับสภาพภูมิประเทศจริง สามารถใช้งานได้ตามวัตถุประสงค์ โครงการที่ตั้งไว้ ซึ่งคณะกรรมการตรวจการจ้าง ได้ตรวจสอบปริมาณงานและราคาจากการแก้ไขแบบที่ผู้รับจ้าง ต้องดำเนินการแล้ว พบว่า วงเงินค่าก่อสร้างทั้งสัญญาเพิ่มขึ้นเป็นเงิน ๓๗,๓๓๐,๖๔๘.๒๕ บาท จากเดิม ๕๖๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็นเงิน ๖๐๕,๓๓๐,๖๔๘.๒๕ บาท สรุปรายละเอียดได้ ดังนี้

รายการ		วงเงินค่าก่อสร้าง
๑	รายการงานที่ยกเลิกไม่ต้องดำเนินการ (๒ รายการ)	- ๑๒๑,๘๓๓.๐๐
๒	รายการงานเดิมที่มีปริมาณงานลดลง (๗ รายการ)	- ๒,๒๕๙,๐๔๐.๐๐
๓	รายการงานเดิมที่มีปริมาณงานเพิ่มขึ้น (๑๐ รายการ)	๘,๘๘๗,๙๙๙.๒๕
๔	รายการงานที่เพิ่มเติมนอกเหนือจากสัญญาเดิม (๓๒ รายการ)	๓๐,๘๒๓,๕๑๒.๐๐
รวม		๓๗,๓๓๐,๖๔๘.๒๕

๔.๓ นอกจากนี้ คณะกรรมการตรวจการจ้างได้คำนวณปริมาณงานตามสัญญาที่แก้ไข และปริมาณงานที่ทำเสร็จจริง ซึ่งเป็นไปตามเงื่อนไขสัญญา ข้อ ๔ (ค่าจ้างและการจ่ายเงินสำหรับสัญญา ที่เป็นราคาต่อหน่วย) พบว่า มีความจำเป็นต้องจ่ายให้แก่ผู้รับจ้างตามปริมาณงานที่ทำจริงอีก เป็นเงิน ๒๓,๘๗๔,๙๑๒.๑๘ บาท และเมื่อรวมกับค่าก่อสร้างจากการแก้ไขแบบ ตามข้อ ๔.๒ ทำให้รายการทำนบกั้นดินห้วยงานและอาคารประกอบ โครงการอ่างเก็บน้ำแม่สะลม อันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดเชียงใหม่ มีวงเงินค่าก่อสร้างเพิ่มขึ้นทั้งสิ้น ๖๑,๒๐๕,๕๖๐.๔๓ บาท (๓๗,๓๓๐,๖๔๘.๒๕ + ๒๓,๘๗๔,๙๑๒.๑๘) ซึ่งเพิ่มขึ้นจากวงเงินตามสัญญาเดิม ๕๖๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็นเงิน ๖๒๙,๒๐๕,๕๖๐.๔๓ บาท (๕๖๘,๐๐๐,๐๐๐ + ๖๑,๒๐๕,๕๖๐.๔๓) คิดเป็นร้อยละ ๑๐.๗๗

๔.๔ ต่อมากระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมชลประทานได้เสนอให้สำนักงานประมาณ พิจารณาความเหมาะสมของวงเงินก่อหนี้ผูกพันใหม่ ตามข้อ ๔.๒ และ ๔.๓ ซึ่งสำนักงานประมาณได้เห็นชอบให้ กรมชลประทานเพิ่มวงเงินในสัญญาจ้างเหมาก่อสร้าง รายการทำนบกั้นน้ำห้วยงานและอาคารประกอบ โครงการ อ่างเก็บน้ำแม่สะลม อันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดเชียงใหม่ จากวงเงินตามสัญญา ๕๖๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็นวงเงิน ๖๒๙,๒๐๕,๕๖๐.๔๓ บาท และขยายระยะเวลาก่อสร้าง จากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ - พ.ศ. ๒๕๖๐ เป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ - พ.ศ. ๒๕๖๑ ตามเหตุผลความจำเป็นที่ขอทำความตกลงไปได้ แต่เนื่องจาก เป็นการเพิ่มวงเงินก่อหนี้ผูกพันเกินกว่าร้อยละ ๑๐ ของราคาค่างานก่อสร้างตามสัญญา ซึ่งต้องเสนอ คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๙ ประกอบกับการเพิ่มวงเงิน และขยายระยะเวลา ก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณเกินกว่าที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้ จึงขอให้กรมชลประทาน นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติเพิ่มวงเงินสัญญาและขยายระยะเวลา ก่อหนี้ผูกพัน ตามนัยข้อ ๗ (๓) ของระเบียบการก่อกู้หนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ก่อนลงนามแก้ไขสัญญาจ้าง (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๔.๕ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมชลประทานได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๑ ที่ให้ส่วนราชการจัดทำรายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๗ ของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีแล้ว (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

จากข้อเท็จจริงดังกล่าวข้างต้น สรุปได้ว่า กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จำเป็นต้องเสนอ คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติการเพิ่มวงเงินก่อหนี้ผูกพัน สำหรับรายการทำนบกั้นน้ำห้วยงานและอาคารประกอบ โครงการอ่างเก็บน้ำแม่สะลม อันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดเชียงใหม่ จากเดิม ๕๖๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็น ๖๒๙,๒๐๕,๕๖๐.๔๓ บาท และให้ขยายระยะเวลา ก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ จากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ - พ.ศ. ๒๕๖๐ เป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ - พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งเป็นไปตามนัยมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๙ และตามนัยข้อ ๗ (๓) ของระเบียบการก่อกู้หนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๕. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

สำนักงานประมาณได้เห็นชอบให้กรมชลประทานเพิ่มวงเงินในสัญญาจ้างเหมาก่อสร้าง รายการทำนบกั้นน้ำห้วยงานและอาคารประกอบ โครงการอ่างเก็บน้ำแม่สะลม อันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดเชียงใหม่ จากวงเงินตามสัญญา ๕๖๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็นวงเงิน ๖๒๙,๒๐๕,๕๖๐.๔๓ บาท และขยาย ระยะเวลาก่อสร้าง จากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ - พ.ศ. ๒๕๖๐ เป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ - พ.ศ. ๒๕๖๑ ตามเหตุผลความจำเป็นที่ขอทำความตกลงไปได้

๖. ขอบกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ ระเบียบการก่อกู้หนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ ข้อ ๗ “ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องเปลี่ยนแปลงรายการ วงเงิน ระยะเวลา หรือรายละเอียด ของรายการก่อกู้หนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีแล้ว ให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ ดำเนินการ ดังต่อไปนี้ (๓) การเปลี่ยนแปลงรายการหรือการเพิ่มวงเงินก่อกู้หนี้ผูกพันเกินวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ ให้เสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยต้องส่งผลการจัดซื้อจัดจ้างหรือรายละเอียดอื่นใดที่เกี่ยวข้อง ให้สำนักงานประมาณพิจารณาเพื่อเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย”

๖.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๒๙ อนุมัติตามที่สำนักงานงบประมาณเสนอ โดยให้ส่วนราชการต่าง ๆ ทำสัญญาก่อสร้างลักษณะจ่ายเงินค่าจ้างตามปริมาณงานที่ทำจริง (Unit Price Contract) ได้ภายในวงเงินประจำงวดที่ได้รับอนุมัติ แต่หากต้องจ่ายเงินเพิ่มขึ้นตามปริมาณงานที่เพิ่มขึ้น เกินกว่าร้อยละ ๑๐ ของค่าจ้างก่อสร้างแล้ว จะต้องเสนอขอรับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีก่อนทุกครั้ง

๗. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๗.๑ อนุมัติการเพิ่มวงเงินก้อนนี้ผู้กผันข้ามปีงบประมาณ สำหรับรายการทำนบกั้นน้ำ และอาคารประกอบ โครงการอ่างเก็บน้ำแม่สะลม อันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดเชียงใหม่ จากเดิม ๕๙๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็น ๖๒๙,๒๐๕,๕๖๐.๔๓ บาท

๗.๒ อนุมัติให้ขยายระยะเวลาผู้กผันข้ามปีงบประมาณ สำหรับรายการดังกล่าว ข้างต้น จากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ - พ.ศ. ๒๕๖๐ เป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ - พ.ศ. ๒๕๖๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกฤษฎา บุญราช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมชลประทาน

กองแผนงาน

โทร. ๐ ๒๒๔๓ ๐๗๗๒

โทรสาร ๐ ๒๒๔๓ ๐๙๖๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ cplo_rid@rid.go.th