

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๐๗/๕๘๘



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส28731

รับที่ : ๕15399/61 กนร

วันที่ : 10 ก.ย. 61 เวลา : 8:58

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร

กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๗ กันยายน ๒๕๖๑

เรื่อง ขอความเห็นชอบและลงนามพิธีสารอนุวัติข้อผูกพันการเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงิน
ฉบับที่ ๘ ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยการค้าบริการของอาเซียน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล) ๒๕๗๙๑
ลงวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน กรณีขอความเห็นชอบและลงนามพิธีสารอนุวัติข้อผูกพันการเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงิน ฉบับที่ ๘ ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยการค้าบริการของอาเซียน ที่กระทรวงการคลังเสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และหลักเกณฑ์การพิจารณาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ และที่ ๓/๒๕๖๐ แล้ว เห็นว่า ร่างพิธีสารอนุวัติข้อผูกพันการเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงิน ฉบับที่ ๘ ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยการค้าบริการของอาเซียน และตารางข้อผูกพันการเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงิน จัดทำขึ้นระหว่างประเทศไทยกับประเทศสมาชิกอาเซียน มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดข้อผูกพันที่มุ่งหมายให้มีการขยายความร่วมมือด้านการค้าบริการระหว่างประเทศสมาชิก โดยลดหรือยกเลิกข้อจำกัดที่เป็นอุปสรรคต่อการค้าบริการภายใต้กรอบอาเซียนให้มากกว่าที่เปิดเสรีตามกรอบขององค์การการค้าโลก ซึ่งในคราวนี้ ประเทศไทยได้มีการปรับปรุงตารางข้อผูกพันในสาขาหลักทรัพย์ สาขาย่อยบริการจัดการลงทุน (Asset Management) ในส่วนของข้อจำกัดการเข้าสู่ตลาดใน Mode 3 (การจัดตั้งธุรกิจ) โดยยกเลิกเงื่อนไขเดิมเกี่ยวกับการถือหุ้นของต่างชาติในบริษัทจัดการลงทุน (Asset Management Company) ที่กำหนดให้ต้องมีสถาบันการเงินที่จัดตั้งภายใต้กฎหมายไทยถือหุ้นอยู่ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ของทุนที่ชำระแล้ว ในระยะ ๕ ปีแรก หลังจากที่ได้รับใบอนุญาต อันจะมีผลให้ต่างชาติสามารถถือหุ้นได้ร้อยละ ๑๐๐ ของทุนที่ชำระแล้วของบริษัทจัดการลงทุน ซึ่งสอดคล้องกับข้อ ๑๖ (๕) ของ

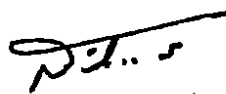
กฎกระทรวงว่าด้วยการอนุญาตการประกอบธุรกิจหลักทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน แต่โดยที่ร่างพิธีสารฯ และตารางข้อมูลพันฯ ได้กำหนดรายละเอียดและหน้าที่ให้คู่ภาคีต้องปฏิบัติ แสดงถึงความมุ่งหมายที่จะให้มีผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และเนื้อหาของร่างพิธีสารฯ และตารางข้อมูลพันฯ เป็นเรื่องเกี่ยวกับเงื่อนไขการเปิดการค้าบริการด้านการเงินระหว่างประเทศสมาชิก จึงเป็นหนังสือสัญญาเกี่ยวกับการค้าเสรีอันเป็นหนังสือสัญญาที่อาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้าหรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวาง ตามที่มีการกำหนดขอบเขตและความหมายไว้ในมาตรา ๑๗๘ วรรคสองและวรรคสาม ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบของสภานิติบัญญัติแห่งชาติซึ่งยังคงทำหน้าที่รัฐสภาตามบทเฉพาะกาล มาตรา ๒๖๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

โดยที่การขออนุมัติลงนามพิธีสารอนุวัติข้อมูลพันการเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงิน ฉบับที่ ๘ เป็นเพียงการแสดงเจตจำนงทางการเมืองในทางนโยบายของไทยที่จะเข้าเป็นภาคีพิธีสารดังกล่าว ยังมีขั้นตอนการแสดงเจตนาเพื่อให้มีผลผูกพัน ดังนั้น คณะรัฐมนตรีจึงสามารถพิจารณาอนุมัติการลงนามในพิธีสารฯ โดยไม่ต้องเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อความเห็นชอบ ส่วนในขั้นการให้สัตยาบันพิธีสารเพื่ออนุวัติข้อมูลพันการเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงิน ฉบับที่ ๘ ซึ่งเป็นการแสดงเจตนาเพื่อให้มีผลผูกพัน จะต้องเสนอพิธีสารดังกล่าวเพื่อขอความเห็นชอบของสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป

อนึ่ง มาตรา ๑๗๘ วรรคสี่ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย กำหนดให้มีกฎหมายกำหนดวิธีการที่ประชาชนจะเข้ามามีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นและได้รับการเยียวยาที่จำเป็น อันเกิดจากผลกระทบของการทำหนังสือสัญญามาวรรคสามด้วย แต่เนื่องจากยังไม่มีกฎหมายกำหนดวิธีการดังกล่าว จึงเห็นสมควรให้กระทรวงการคลังดำเนินการให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็น และได้รับการเยียวยาตามแนวทางที่ปฏิบัติอยู่หรือเห็นสมควร

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต หอตระกูลเกียรติ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๔๐๐ ต่อ ๒๓๑๘ (นางสาวณัฐกานต์)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๕๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th