



๑๐ กันยายน ๒๕๖๑

เรื่อง การรับรองร่างแนวปฏิบัติเพื่อบรรลุเป้าหมายโลกที่ปราศจากการก่อการร้าย (Code of Conduct: Towards Achieving a World Free of Terrorism)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างแนวปฏิบัติเพื่อบรรลุเป้าหมายโลกที่ปราศจากการก่อการร้าย (Code of Conduct: Towards Achieving a World Free of Terrorism) พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๓. รายชื่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่อง การรับรองร่างแนวปฏิบัติเพื่อบรรลุเป้าหมายโลกที่ปราศจากการก่อการร้าย (Code of Conduct: Towards Achieving a World Free of Terrorism) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ การจัดทำแนวปฏิบัติเพื่อบรรลุเป้าหมายโลกที่ปราศจากการก่อการร้าย (Code of Conduct: Towards Achieving a World Free of Terrorism) เป็นข้อริเริ่มของประชาคมโลกเพื่อส่งเสริมการดำเนินงานด้านการต่อต้านการก่อการร้ายในกรอบสหประชาชาติ ซึ่งเป็นหนึ่งในประเด็นสำคัญที่ประชาคมโลกผลักดันขณะที่ดำรงตำแหน่งสมาชิกไม่ถาวรของคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติวาระปี ค.ศ. ๒๐๑๗ - ๒๐๑๘

๑.๒ แนวปฏิบัติฯ มีวัตถุประสงค์หลัก คือ เน้นย้ำหลักการและแนวทางการดำเนินการต่อต้านการก่อการร้ายที่มีอยู่ เช่น ข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ ยุทธศาสตร์การต่อต้านการก่อการร้ายระดับโลกของสหประชาชาติ (Global Counter-Terrorism Strategy) และพันธกรณีระหว่างประเทศของแต่ละรัฐสมาชิก ตลอดจนเสริมสร้างความเป็นพันธมิตรระหว่างรัฐสมาชิกสหประชาชาติและระหว่างรัฐสมาชิกกับองค์กรระหว่างประเทศและองค์กรระดับภูมิภาคต่าง ๆ เพื่อบรรลุเป้าหมายโลกที่ปราศจากการก่อการร้ายภายในปี ค.ศ. ๒๐๔๕ ซึ่งเป็นปีครบรอบ ๑๐๐ ปีของการก่อตั้งสหประชาชาติ

๑.๓ ร่างแนวปฏิบัติฯ มีเนื้อหาครอบคลุมประเด็นด้านการต่อต้านการก่อการร้ายในทุกมิติ อาทิ (๑) การปฏิบัติตามพันธกรณีระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับการต่อต้านการก่อการร้าย (๒) การยับยั้งมิให้ผู้ก่อการร้ายดำเนินกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับการก่อการร้ายภายในดินแดนของตน (๓) การเสริมสร้างความร่วมมือที่ครอบคลุมและรอบด้านเพื่อต่อต้านการก่อการร้าย (๔) การสนับสนุนการทำงานด้านการต่อต้านการก่อการร้ายของสหประชาชาติ เป็นต้น

๑.๔ คาชัศสถานได้เวียนร่างแนวปฏิบัติ ให้รัฐสมาชิกสหประชาชาติพิจารณา และแจ้งว่าจะจัดกิจกรรมระดับสูง (High-Level Event) ในช่วงการประชุมสมัชชาสหประชาชาติ สมัยที่ ๗๓ เพื่อเปิดให้รัฐสมาชิกรับรองร่างแนวปฏิบัติ (ในขั้นนี้คาดว่าจะจะเป็นช่วงวันที่ ๒๗ - ๒๙ กันยายน ๒๕๖๑)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

โดยที่สาระของร่างแนวปฏิบัติ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันในด้านนโยบายและอาจเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน จึงเห็นควรเสนอร่างแนวปฏิบัติ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่การประชุมสมัชชาสหประชาชาติ สมัยที่ ๗๓ จะเริ่มต้นในวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๑ และคาดว่าคาชัศสถานจะจัดกิจกรรมระดับสูงเพื่อเปิดให้รัฐสมาชิกรับรองร่างแนวปฏิบัติ ในช่วงเวลาดังกล่าว จึงขอความอนุเคราะห์นำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาภายในวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๑

๔. สาระสำคัญของเรื่อง

ร่างแนวปฏิบัติ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) มีประเด็นสำคัญ ดังนี้

๔.๑ การปฏิบัติตามพันธกรณีระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องภายใต้สนธิสัญญาระหว่างประเทศ และข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติเกี่ยวกับการก่อการร้าย

๔.๒ การไม่อนุญาตให้มีการกระทำใด ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการก่อการร้ายทั้งทางตรงและทางอ้อมภายในดินแดนของรัฐสมาชิก และการใช้มาตรการที่จำเป็นเพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ดังกล่าว

๔.๓ การสนับสนุนการดำเนินการของสหประชาชาติและคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติที่มีเพื่อป้องกันและต่อต้านการก่อการร้าย

๔.๔ การกำจัดเงื่อนไขต่าง ๆ ที่นำไปสู่หรือเอื้อให้เกิดการก่อการร้าย

๔.๕ การเสริมสร้างความร่วมมือในระดับภูมิภาคและระหว่างประเทศเพื่อป้องกันและต่อต้านการก่อการร้าย

๔.๖ การใช้มาตรการเพื่อป้องกันและต่อต้านการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารโดยผู้ก่อการร้ายและผู้สนับสนุนผู้ก่อการร้าย

๔.๗ การผลักดันให้ประชาคมโลกมีการดำเนินการร่วมกันเพื่อต่อสู้กับการก่อการร้าย และการสนับสนุนให้สหประชาชาติเป็นหน่วยงานนำในการสร้างแนวทางและผลักดันความพยายามเพื่อต่อต้านการก่อการร้าย

ทั้งนี้ ร่างเอกสารดังกล่าวระบุด้วยว่าแนวปฏิบัติ เป็นไปตามความสมัครใจ โดยไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

ร่างแนวปฏิบัติ ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่ก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศและไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย โดยเอกสารฉบับนี้เป็นถ้อยแถลงความมุ่งหมายและเจตนารมณ์ร่วมของรัฐผู้ลงนาม จึงไม่ใช่สนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๖. ผลกระทบ

-

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

-

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

-

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๙.๑ ตั้งแต่ปี ๒๕๔๖ จนถึงปัจจุบัน คณะรัฐมนตรีมีมติจำนวนทั้งสิ้น ๒๕ ครั้ง เห็นชอบต่อการดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ ว่าด้วยการต่อต้านการก่อการร้าย โดยมีมติล่าสุดเมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๑

๙.๒ ประมวลกฎหมายอาญา หมวด ๔ ลักษณะ ๑/๑ ความผิดเกี่ยวกับการก่อการร้าย

๙.๓ พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้าย และการแพร่ขยายอาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูง พ.ศ. ๒๕๕๙

๙.๔ พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒

๙.๕ พระราชบัญญัติความร่วมมือระหว่างประเทศทางอาญา พ.ศ. ๒๕๓๕

๙.๖ พระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๔๙๗

๙.๗ พระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดบางประการต่อการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๕๒๑

๙.๘ พระราชบัญญัติควบคุมการส่งออกป้อนกราชอาณาจักรซึ่งอาวุธยุทธภัณฑ์และสิ่งที่ใช้ในการสงคราม พ.ศ. ๒๔๙๕

๙.๙ พระราชกฤษฎีกาควบคุมการส่งออกป้อนกราชอาณาจักรซึ่งอาวุธยุทธภัณฑ์และสิ่งที่ใช้ในการสงคราม พ.ศ. ๒๕๐๖

๙.๑๐ พระราชกฤษฎีกาควบคุมการส่งออกป้อนกราชอาณาจักรซึ่งอาวุธยุทธภัณฑ์และสิ่งที่ใช้ในสงคราม พ.ศ. ๒๕๓๒

๙.๑๑ พระราชกฤษฎีกาควบคุมการส่งออกป้อนกราชอาณาจักรซึ่งอาวุธยุทธภัณฑ์และสิ่งที่ใช้ในสงคราม พ.ศ. ๒๕๓๕

๙.๑๒ พระราชกฤษฎีกาควบคุมการส่งออกป้อนกราชอาณาจักรซึ่งอาวุธยุทธภัณฑ์และสิ่งที่ใช้ในสงคราม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๒

๙.๑๓ พระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๓๐

๙.๑๔ พระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. ๒๔๙๖

๙.๑๕ พระราชบัญญัติการส่งออกป้อนนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘

๙.๑๖ พระราชบัญญัติการส่งออกป้อนนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒

๙.๑๗ พระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พ.ศ. ๒๔๕๖

๙.๑๘ พระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ. ๒๕๕๐

๙.๑๙ พระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ. ๒๕๖๐

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

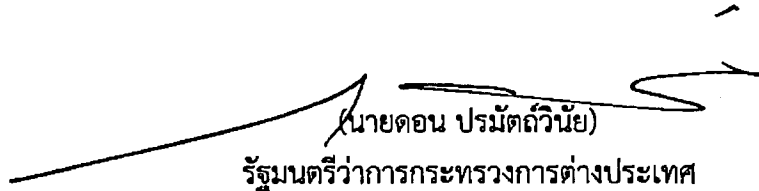
กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑๐.๑ เห็นชอบการรับรองร่างแนวปฏิบัติเพื่อบรรลุเป้าหมายโลกที่ปราศจากการก่อการร้าย โดยหากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงร่างแนวปฏิบัติฯ ในส่วนที่มีสาระสำคัญก่อนการรับรอง ขอให้กระทรวงการต่างประเทศสามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

๑๐.๒ มอบหมายให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องดังรายชื่อปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ ถือปฏิบัติในส่วนที่เกี่ยวข้อง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมดีวินัย)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมองค์การระหว่างประเทศ

กองสันติภาพ ความมั่นคงและการลดอาวุธ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๑๓๔

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๗๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ akkanitk@mfa.go.th