

ด่วนมาก

ที่ กท ๐๒๐๘/ ๑๐๓๖๓



กระทรวงกลาโหม

ถนนสนามไชย กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

กัณยาน ๒๕๖๑

เรื่อง ขออนุมัติผู้แทนรัฐบาลไทยลงนามในข้อตกลงซื้อสะพานเครื่องหนุมนัน (Modular Fast Bridge)
จำนวน ๒ ชุด

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๘๒๐๘
ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๑
๒. ประกาศคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ลงวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๖๐
เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดซื้อจัดจ้างยุทธโปกรณ์และการบริการที่เกี่ยวกับความมั่นคงของชาติ
๓. ระเบียบกระทรวงกลาโหมว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างยุทธโปกรณ์และการบริการที่เกี่ยวกับความมั่นคง
ของชาติ โดยวิธี Foreign Military Sales (FMS) และโดยวิธีรัฐบาลต่อรัฐบาล (Government to
Government : G to G) พ.ศ.๒๕๖๐ ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๐
- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาร่างข้อตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐ
ประชาชนจีนว่าด้วยการซื้อขายสะพานเครื่องหนุมนัน (Modular Fast Bridge) จำนวน ๒ ชุด
ฉบับภาษาอังกฤษ
๒. สำเนาร่างข้อตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐ
ประชาชนจีนว่าด้วยการซื้อขายสะพานเครื่องหนุมนัน (Modular Fast Bridge) จำนวน ๒ ชุด
ฉบับภาษาไทย
๓. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนมาก ที่ นร ๐๗๑๖/๔๖๑๔ ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๑
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กท ๑๓๐๔/๑๐๓๔ ลงวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๑
๕. สำเนาหนังสือสำนักงานอัยการสูงสุด ด่วนมาก ที่ อส ๐๐๐๕/๕๕๑๘ ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๑
๖. สำเนาหนังสือสำนักงานอัยการสูงสุด ด่วนมาก ที่ อส ๐๐๐๕/๘๗๖๕ ลงวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๑
๗. สำเนาหนังสือกรมทหารช่าง ที่ กท ๐๔๔๑/๑๗๔๑ ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑
๘. สำเนาหนังสือกรมส่งกำลังบำรุง ด่วนที่สุด ที่ กท ๐๔๐๔/๒๖๕๖ ลง ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๑

/ กระทรวง ...

กระทรวงกลาโหมขอเสนอเรื่องขออนุมัติให้ผู้บัญชาการทหารบกหรือผู้แทน (เจ้ากรมการทหารช่าง) เป็นผู้แทนรัฐบาลไทยลงนามในข้อตกลงการจัดซื้อสะพานเครื่องหนูนม่น (Modular Fast Bridge) จำนวน ๒ ชุด ระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีน รวมทั้งการลงนามในเอกสารการแก้ไขข้อตกลงดังกล่าว ในส่วนที่มีใช้สาระสำคัญโดยไม่เพิ่มวงเงินจากที่ได้รับอนุมัติไว้ในภายหลัง มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ผู้บัญชาการทหารบกได้อนุมัติความต้องการและแผนจัดหาสะพานเครื่องหนูนม่น (Modular Fast Bridge) จำนวน ๒ ชุด โดยวิธีรัฐบาลต่อรัฐบาล จากรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีน เป็นการจัดหาชุดไฮดรอลิก สายช่าง รายการ สะพานเครื่องหนูนม่น (Modular Fast Bridge) ซึ่งยังขาดอัตราอยู่เป็นจำนวนมาก เพื่อเตรียมความพร้อมในการรองรับกับภัยพิบัติต่างๆ ที่อาจจะเกิดขึ้นในอนาคต และสามารถตอบสนองต่อภารกิจบรรเทาสาธารณภัยได้

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องที่เสนอดังกล่าว จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๓.๑ กองทัพบก (กรมการช่างทหาร) ได้ดำเนินการวิธีจัดซื้อสะพานเครื่องหนูนม่น (Modular Fast Bridge) จำนวน ๒ ชุด ในราคายกเว้นภาษีอากรทุกชนิด ราคาชุดละ ๔,๓๘๐,๐๐๐.- ดอลลาร์สหรัฐ หรือประมาณ ๑๔๐,๕๕๔,๒๐๐.- บาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๘,๗๖๐,๐๐๐.- ดอลลาร์สหรัฐ หรือประมาณ ๒๘๑,๑๐๘,๔๐๐.- บาท (อัตราแลกเปลี่ยน ๑.- ดอลลาร์สหรัฐ เท่ากับ ๓๒.๐๙ บาท ณ วันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑) ตามผลการดำเนินการวิธีจัดซื้อโดยวิธีรัฐบาลต่อรัฐบาล จากรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีน (โดยบริษัท China Shipbuilding & Offshore International Co. Ltd. (CSOC) ในฐานะผู้แทนจำหน่ายที่ได้รับมอบอำนาจจากรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีน)

๓.๒ กองทัพบกได้จัดทำร่างข้อตกลงการจัดซื้อสะพานเครื่องหนูนม่น (Modular Fast Bridge) จำนวน ๒ ชุด ตามผลการดำเนินการวิธีจัดซื้อดังกล่าวเสร็จเรียบร้อยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒

๓.๓ คณะรัฐมนตรี มีมติเมื่อ ๒๐ มี.ค.๖๑ อนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๐ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๒๗๘,๗๐๗,๓๐๐.- บาท ให้ ทบ. เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดหาสะพานเครื่องหนูน้้น (Modular Fast Bridge) สนับสนุนหน่วยทหารช่าง จำนวน ๒ ชุด รายละเอียดตามอ้างถึง ๑

๓.๔ สำนักงบประมาณอนุมัติให้กองทัพบกเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๐ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ที่กระทรวงการคลังอนุมัติ ให้ขยายระยะเวลาเบิกจ่ายเงินงบประมาณถึงวันทำการสุดท้ายของเดือนกันยายน พ.ศ.๒๕๖๑ จำนวน ๒๗๔,๒๖๖,๙๐๐.- บาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดหาสะพานเครื่องหนูน้้น (Modular Fast Bridge) จำนวน ๒ ชุด ในวงเงินไม่เกิน ๘,๗๖๐,๐๐๐.- ดอลลาร์สหรัฐ (อัตราแลกเปลี่ยน ๑.- ดอลลาร์สหรัฐ เท่ากับ ๓๑.๓๐๙๐ บาท ณ วันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๑) โดยให้เบิกจ่ายในงบรายจ่ายอื่น สำหรับกรณีที่อัตราแลกเปลี่ยน เงินตราสกุลต่างประเทศมีการแลกเปลี่ยน ซึ่งมีผลทำให้วงเงินสกุลบาทเพิ่มขึ้นเกินกว่าที่ได้รับอนุมัติไว้ข้างต้น โดยวงเงินสกุลต่างประเทศที่ได้รับความเห็นชอบไม่เปลี่ยนแปลงก็ขอให้กองทัพบก ขอรับการจัดสรรงบประมาณ เพิ่มเติมในกรณีดังกล่าวได้ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๓.๕ ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อในครั้งนี้ มีดังนี้

๓.๕.๑ ประกาศคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ลงวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๖๐ เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดซื้อจัดจ้างยุทธโประกรณ์และการบริการที่เกี่ยวกับความมั่นคง ของชาติ ตามอ้างถึง ๒ ข้อ ๕ กำหนดว่า การจัดซื้อจัดจ้างยุทธโประกรณ์และการบริการที่เกี่ยวกับความมั่นคง ของชาติโดยวิธีรัฐบาลต่อรัฐบาล เป็นการดำเนินการในลักษณะการทำข้อตกลงโดยจะลงนามผูกพันระหว่างรัฐบาล กับรัฐบาล หรือจะเป็นการลงนามโดยผู้ได้รับมอบอำนาจจากรัฐบาลที่ทำข้อตกลงร่วมกันเท่านั้น สิทธิหน้าที่ และความรับผิดชอบตามข้อตกลงจะเป็นไประหว่างรัฐบาลต่อรัฐบาล โดยหน่วยงานของรัฐที่จัดซื้อจัดจ้างต้อง ขออนุมัติจากคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งผู้แทนรัฐบาลไทยในการลงนามข้อตกลง รวมถึงประสานกระทรวงการต่างประเทศ และสำนักงานอัยการสูงสุด ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง

๓.๕.๒ ระเบียบกระทรวงกลาโหมว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างยุทธโประกรณ์และการบริการ ที่เกี่ยวกับความมั่นคงของชาติ โดยวิธี Foreign Military Sales (FMS) และโดยวิธีรัฐบาลต่อรัฐบาล (G to G) พ.ศ.๒๕๖๐ ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๐ ตามอ้างถึง ๓ ข้อ ๖.๙ กำหนดว่า หน่วยงานของรัฐ/หน่วยงาน

/ ที่มีหน้าที่ ...

ที่มีหน้าที่รับผิดชอบ เสนอร่างสัญญา/ร่างข้อตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลต่างประเทศ โดยให้คำนึงถึงผลประโยชน์ของประเทศชาติเป็นสำคัญ และอยู่บนพื้นฐานของความเท่าเทียมกันของทั้งสองฝ่าย แล้วเสนอให้กระทรวงการต่างประเทศและสำนักงานอัยการสูงสุด เพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง หลังจากนั้น นำข้อสังเกต ข้อเสนอแนะ หรือผลการพิจารณาตรวจสอบของหน่วยงานข้างต้นไปปฏิบัติให้ถูกต้อง ครบถ้วน ก่อนรายงานขออนุมัติซื้อหรือจ้าง ต่อผู้มีอำนาจอนุมัติสั่งซื้อสิ่งจ้าง และข้อ ๖.๑๑ กำหนดว่า กระทรวงกลาโหม มีหนังสือถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐ หรือผู้แทนมีอำนาจลงนามในสัญญา/ข้อตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลต่างประเทศในฐานะ ผู้แทนรัฐบาลไทย รวมถึงการแก้ไขสัญญา/ข้อตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลต่างประเทศ ดังกล่าวในส่วนที่มีสาระสำคัญโดยไม่เพิ่มวงเงินจากที่ได้รับอนุมัติไว้ในภายหลัง

๔. ความเห็นหรือการอนุมัติของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

๔.๑ กระทรวงการต่างประเทศ ได้แจ้งผลการพิจารณาร่างข้อตกลงฯ รายละเอียดตาม สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ ดังนี้

๔.๑.๑ โดยหลักการไม่มีข้อขัดข้องต่อร่างข้อตกลงฯ หากส่วนราชการเจ้าของเรื่อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเห็นว่า เหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของประเทศไทย สามารถปฏิบัติได้ ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณไว้เพื่อการนี้แล้ว

๔.๑.๒ ในด้านกฎหมาย โดยที่ข้อ ๑๒ ของร่างข้อตกลงฯ กำหนดให้ร่างข้อตกลงฯ อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายไทยและตีความตามกฎหมายไทย ร่างข้อตกลงฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมาย ระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.๒๕๖๐ แต่เป็นสัญญาเชิงพาณิชย์ (สัญญาซื้อขาย) ระหว่างรัฐบาลกับรัฐบาล ซึ่งส่วนราชการเจ้าของเรื่องควรพิจารณา ส่งให้สำนักงานอัยการสูงสุดพิจารณาตรวจสอบก่อนการดำเนินการลงนามตามนัยมติ คณะรัฐมนตรี เมื่อ ๑ กันยายน พ.ศ.๒๕๓๕ เรื่อง การปรับปรุงแก้ไขมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการส่งร่างสัญญาให้สำนักงานอัยการสูงสุด ตรวจสอบพิจารณา และมาตรา ๒๓ (๒) ของพระราชบัญญัติองค์กรอัยการและพนักงานอัยการ พ.ศ.๒๕๕๓

๔.๒ สำนักงานอัยการสูงสุด ได้แจ้งผลการพิจารณาร่างข้อตกลงฯ ดังนี้

๔.๒.๑ ได้ตรวจสอบพิจารณาร่างข้อตกลงฯ แล้ว และได้พิมพ์ร่างขึ้นใหม่ โดยมีข้อสังเกต รวม ๒ ข้อ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ ดังนี้

๔.๒.๑.๑ กองทัพบกควรตรวจสอบความถูกต้องแท้จริงของเอกสารที่ China Shipbuilding & Offshore International Co., Ltd. (CSOC) นำมาแสดงว่าบริษัท CSOC และผู้มีอำนาจกระทำการแทนบริษัท CSOC ได้รับแต่งตั้งจากรัฐบาลจีนให้มาดำเนินการขายสินค้าให้รัฐบาลไทยในครั้งนี้น่าลงนามในสัญญา

๔.๒.๑.๒ เอกสารแนบท้ายร่างข้อตกลงฯ เป็นรายการสิ่งของที่จัดหาและรายละเอียดทางเทคนิคของสิ่งของที่จัดหา ซึ่งสำนักงานอัยการสูงสุดไม่ได้ตรวจพิจารณา ขอให้กองทัพบกตรวจสอบเนื้อหา รายละเอียดและหมายเลขกำกับ เอกสารแนบท้ายให้ถูกต้องชัดเจนและสอดคล้องกับร่างข้อตกลงฯ ที่สำนักงานอัยการสูงสุดตรวจพิจารณาแล้ว

๔.๒.๒ ได้พิจารณาการขอปรับข้อความย่อหน้าที่สามในหน้าแรกของร่างข้อตกลงฯ ที่สำนักงานอัยการสูงสุดได้พิจารณาในข้อ ๔.๒.๑ ตามที่รัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีน โดยบริษัท CSOC ได้แจ้งความประสงค์ โดยพิจารณาว่าเมื่อกรมส่งกำลังบำรุงทหารบกตรวจสอบแล้วเห็นว่า the State Administration of Science Technology and Industry for National Defence, Republic of China (SASTIND) เป็นผู้มอบอำนาจให้บริษัท China Shipbuilding & Offshore International Co., Ltd. (CSOC) เป็นตัวแทนรัฐบาลจีนในการจัดหายุทโธปกรณ์ตามสัญญาให้รัฐบาลไทย จึงเป็นการแก้ไขเพื่อระบุชื่อหน่วยงานรัฐบาลจีนผู้มอบอำนาจให้ชัดเจนและตรงกับข้อเท็จจริง สำนักงานอัยการสูงสุดจึงไม่มีข้อขัดข้องในการปรับแก้ร่างข้อตกลงดังกล่าว อย่างไรก็ตาม เนื่องจากข้อตกลงซื้อขายนี้ เป็นการจัดหายุทโธปกรณ์โดยวิธีรัฐบาลต่อรัฐบาล (Government to Government Contract) กรมส่งกำลังบำรุงทหารบก ควรพิจารณาเจรจาเพื่อให้มีการแก้ไขให้เหมาะสมเกี่ยวกับสถานะของคู่สัญญาเฉพาะข้อความในส่วนแรก รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖ เป็นดังนี้

The Government of the People's Republic of China, acting through its governmental institution for administration of defence industry and arms export of the People's Republic of China, State Administration of Science, Technology and Industry for National Defence (SASTIND) (hereinafter referred to as the (Chinese Side), had authorized China Shipbuilding & Offshore International Co., Ltd. (CSOC) (ข้อความตามร่างที่เสนอ)

๔.๓ กองทัพบก ได้ดำเนินการตรวจสอบ และปรับแก้ร่างข้อตกลงฯ ตามที่สำนักงานอัยการสูงสุดได้ได้พิมพ์ร่างขึ้นใหม่และให้ข้อสังเกตไว้ตามข้อ ๔.๒.๑ เรียบร้อยแล้ว และรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีน โดยบริษัท CSOC ได้เห็นชอบการแก้ไขร่างข้อตกลงฯ ตามการพิจารณาของสำนักงานอัยการสูงสุดในข้อ ๔.๒.๒ และได้ปรับแก้ร่างข้อตกลงฯ เป็นที่เรียบร้อยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗ และ ๘

/ ๕. ข้อเสนอ ...

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงกลาโหมพิจารณาแล้วเห็นว่า การจัดซื้อสะพานเครื่องทุนมัน (Modular Fast Bridge) จำนวน ๒ ชุด ตามเรื่องนี้ กองทัพบก (กรมการทหารช่าง) ได้ดำเนินการจัดซื้อตามขั้นตอน ซึ่งได้ผ่านการพิจารณาจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างรอบคอบแล้ว จึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัติให้ผู้บัญชาการทหารบกหรือผู้แทน (เจ้ากรมการทหารช่าง) เป็นผู้แทนรัฐบาลไทยลงนามในข้อตกลงการจัดซื้อสะพานเครื่องทุนมัน (Modular Fast Bridge) จำนวน ๒ ชุด ระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีน รวมถึงการลงนามในเอกสารการแก้ไขข้อตกลงในส่วนที่มีสาระสำคัญโดยไม่เพิ่มวงเงินจากที่ได้รับอนุมัติไว้ในภายหลัง

จึงเรียนมาเพื่อนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ประวิตร วงษ์สุวรรณ)

รองนายกรัฐมนตรี

และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม

สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม

สำนักงานงบประมาณกลาโหม

โทร./โทรสาร ๐ ๒๒๒๔ ๕๕๕๓