

กอด 3/292  
3 1.8.61  
19.10.61

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
รหัสเรื่อง : ศธ 881  
วันที่ : 515067/61 กก  
วันที่ : 03 ก.ย. 61 เวลา : 13:28

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๐๑/๖๙๓

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ขออนุมัติเพิ่มวงเงินก้อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ รายการค่าควบคุมงานก่อสร้างอาคาร  
สำนักงานแห่งใหม่ของสำนักงานงบประมาณ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๐๖๕๒  
ลงวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๖
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๗๖  
ลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๖
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๔๕๙๗  
ลงวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๘

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๑/๖๙๓  
ลงวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๖๑
๒. สำเนาหนังสือสำนักงานงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๔/๑๕๒๔๑  
ลงวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๑
๓. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี  
ตามมาตรา ๒๗ ของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยสำนักงานงบประมาณขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติเพิ่มวงเงินก้อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ  
รายการค่าควบคุมงานก่อสร้างอาคารสำนักงานแห่งใหม่ของสำนักงานงบประมาณ มาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา  
โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑  
มาตรา ๒๗ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๑)  
และเป็นไปตามระเบียบการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.  
๒๕๕๙ ข้อ ๗ (๓) ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรี (พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา) ในฐานะรัฐมนตรีเจ้าสังกัดกำกับ  
การบริหารราชการสำนักงานงบประมาณได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

/ทั้งนี้ ...

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

**๑. เรื่องเดิม**

๑.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๖ อนุมัติให้สำนักงบประมาณใช้ที่ราชพัสดุ แปลงหมายเลขทะเบียนที่ กท. ๒๙๕๖ และ กท. ๐๔๕๖ เป็นสถานที่ก่อสร้างอาคารสำนักงานแห่งใหม่ของสำนักงบประมาณ โดยให้ออกแบบก่อสร้างอาคารให้เหมาะสม สามารถใช้ประโยชน์ได้อย่างเต็มพื้นที่ มีพื้นที่และระบบการจัดเก็บเอกสารข้อมูลต่าง ๆ ที่ปลอดภัย ทันสมัย

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๖ เห็นชอบให้ส่วนราชการ ก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณสำหรับรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ สำหรับรายการที่มีวงเงินเกินกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท ให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเห็นชอบอีกครั้งหนึ่ง เป็นกรณี ๆ ไป ซึ่งสำนักงบประมาณมีรายการก่อกู้หนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ รายการค่าควบคุมงานก่อสร้างอาคารสำนักงานแห่งใหม่ วงเงิน ๑๙,๒๗๕,๐๐๐ บาท ระยะเวลาดำเนินการตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ - พ.ศ. ๒๕๕๙ (ผูกพัน ๓ ปี)

๑.๓ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ เห็นชอบวงเงินรายการค่าควบคุมงานก่อสร้างอาคารสำนักงานแห่งใหม่ของสำนักงบประมาณ ในวงเงิน ๒๘,๓๒๐,๐๐๐ บาท และอนุมัติให้ขยายระยะเวลา ก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ จากเดิมปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ - พ.ศ. ๒๕๕๙ (ผูกพัน ๓ ปี) เป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ - พ.ศ. ๒๕๖๑ (ผูกพัน ๕ ปี) ตามผลการคัดเลือกแบบจำกัดข้อกำหนด ซึ่งเป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เพื่อให้สอดคล้องกับวงเงินค่าก่อสร้างที่เพิ่มขึ้น

รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ - ๓

**๒. ผลการดำเนินการที่ผ่านมา**

รายการค่าควบคุมงานก่อสร้างอาคารสำนักงานแห่งใหม่ของสำนักงบประมาณ มีระยะเวลาดำเนินการ ๙๐๐ วัน ๓๐ งวดงาน ปัจจุบันดำเนินการเบิกจ่ายถึงงวดที่ ๒๙ เป็นเงิน ๒๔,๕๕๔,๐๐๐ บาท และงวดที่ ๓๐ อยู่ระหว่างการตรวจรับจากคณะกรรมการตรวจรับค่าควบคุมงานฯ ดังนั้น เพื่อให้สอดคล้องกับการขยายระยะเวลาก่อสร้างอาคารสำนักงานแห่งใหม่ของสำนักงบประมาณ จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขออนุมัติเพิ่มวงเงินค่าควบคุมงานฯ ให้สอดคล้องกับการขยายระยะเวลาก่อสร้างอาคารฯ

**๓. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี**

สำนักงบประมาณขอเรียนว่า การเพิ่มวงเงินรายการค่าควบคุมงานก่อสร้างอาคารสำนักงานแห่งใหม่ของสำนักงบประมาณเป็นผลที่เกิดจากรายการค่าก่อสร้างอาคารสำนักงานแห่งใหม่ของสำนักงบประมาณ สัญญาจ้างเลขที่ ๒๕๕/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๘ มีผลการปฏิบัติงานล่าช้ากว่าแผนฯ เนื่องจาก

การขุดและขนย้ายมูลดินออกจากบริเวณพื้นที่ก่อสร้างมีความล่าช้า จึงมีผลกระทบต่อการจ้างควบคุมงานก่อสร้างตามสัญญาจ้างเลขที่ ๒๖๒/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ ที่ต้องขยายระยะเวลาดำเนินการให้สอดคล้องกับระยะเวลาก่อสร้าง และจำเป็นต้องขยายระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณออกไปให้สอดคล้องกับแผนการใช้จ่ายงบประมาณที่ปรับใหม่ ซึ่งนายกรัฐมนตรีในฐานะรัฐมนตรีเจ้าสังกัดได้อนุมัติให้ขยายระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณตามแผนการควบคุมงานที่กำหนดขึ้นใหม่ และสำนักงบประมาณได้เห็นชอบความเหมาะสมราคาค่าควบคุมงานแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒ เพื่อให้สอดคล้องกับการขยายระยะเวลาของสัญญาจ้างก่อสร้างอาคารสำนักงานแห่งใหม่ของสำนักงบประมาณ สำหรับอัตราค่าใช้จ่ายในการควบคุมงานไม่เกินกว่าอัตราค่าจ้างเดิมที่กำหนดไว้ในสัญญา (อัตราเดือนละ ๔๔๔,๐๐๐ บาท หรือเฉลี่ยวันละ ๓๑,๕๖๖.๖๗ บาท) ส่งผลให้วงเงินค่าควบคุมงานก่อสร้างฯ และระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณเปลี่ยนแปลงไปจากที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้เดิม จำนวน ๒๘,๓๒๐,๐๐๐ บาท ผูกพันงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ - พ.ศ. ๒๕๖๑ (ผูกพัน ๕ ปี) เป็นจำนวน ๔๐,๖๘๖,๕๐๐ บาท ผูกพันงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ - พ.ศ. ๒๕๖๒ (ผูกพัน ๖ ปี) เพิ่มขึ้นจำนวน ๑๒,๓๖๖,๕๐๐ บาท ทั้งนี้ การกำหนดอัตราค่าจ้างรายเดือนดังกล่าวเป็นการดำเนินการตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๖๐ กรณีที่ผู้รับจ้างก่อสร้างได้ปฏิบัติงานล่วงเลยกำหนดเวลาตามสัญญาจ้างก่อสร้าง เนื่องจากเหตุที่มีได้เกิดจากความผิดของผู้รับจ้างก่อสร้าง และมีได้เกิดจากความผิดของผู้ให้บริการควบคุมงานก่อสร้าง ผู้ให้บริการควบคุมงานก่อสร้างจะได้รับค่าจ้างตามจำนวนวันที่ปฏิบัติงานล่วงเลยกำหนดเวลานั้น ตามสัดส่วนผลงานที่ผู้ให้บริการควบคุมงานก่อสร้างได้เข้าควบคุมงานจริง แต่ไม่เกินกว่าอัตราค่าจ้างรายเดือนตามที่กำหนดไว้ในสัญญาจ้างควบคุมงานก่อสร้าง

#### **๔. ความเร่งด่วนของเรื่อง**

เนื่องจากการก่อสร้างอาคารสำนักงานแห่งใหม่ของสำนักงบประมาณมีการขยายระยะเวลาโดยกำหนดให้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ประกอบกับปัจจุบันอยู่ระหว่างตรวจรับงานงวดที่ ๓๐ (งวดสุดท้ายของสัญญาเดิม) ดังนั้น เพื่อให้การก่อสร้างอาคารสำนักงานแห่งใหม่ของสำนักงบประมาณดังกล่าว เป็นไปตามแบบรูปรายการ วัตถุประสงค์ และถูกต้องตามหลักวิชาการทางด้านสถาปัตยกรรมและวิศวกรรม มาตรฐานการก่อสร้าง และข้อตกลงในสัญญาจ้างควบคุมงานก่อสร้าง จึงมีความจำเป็นต้องเพิ่มวงเงินและขยายระยะเวลาค่าควบคุมงานก่อสร้างอาคารสำนักงานแห่งใหม่ของสำนักงบประมาณโดยเร่งด่วน

/๕. แหล่งที่มา...

#### ๕. แหล่งที่มาของงบประมาณ

สำนักงานงบประมาณได้เสนอตั้งงบประมาณสำหรับเป็นค่าควบคุมงานก่อสร้างฯ ในส่วนที่เพิ่มขึ้นไว้ในร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ภายใต้แผนงานพื้นฐานด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบบริหารจัดการภาครัฐ ผลผลิตการบริหารจัดการงานทั่วไป งบลงทุน ค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง รายการค่าควบคุมงานก่อสร้างอาคารสำนักงานแห่งใหม่ของสำนักงานงบประมาณ จำนวน ๑๑,๓๒๘,๐๐๐ บาท และจะได้ปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ สมทบอีก จำนวน ๑,๐๓๘,๕๐๐ บาท เมื่อพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ มีผลใช้บังคับ รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๑๒,๓๖๖,๕๐๐ บาท โดยผูกพันงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ - พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังนี้

|                                        |            |     |
|----------------------------------------|------------|-----|
| งบประมาณทั้งสิ้น                       | ๔๐,๖๘๖,๕๐๐ | บาท |
| ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ - พ.ศ. ๒๕๕๙ จำนวน | ๑๒,๘๗๗,๒๐๐ | บาท |
| ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ จำนวน             | ๘,๘๓๔,๘๐๐  | บาท |
| ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน             | ๖,๖๐๘,๐๐๐  | บาท |
| ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน             | ๑๒,๓๖๖,๕๐๐ | บาท |

#### ๖. ขอบกฎหมาย และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๗

การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณ หรือภาระทางการเงินในอนาคต ตามที่คณะกรรมการกำหนด ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินการนั้นจัดทำแผนบริหารจัดการ กิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ประมาณการรายจ่ายแหล่งเงินที่ใช้ตลอดระยะเวลาดำเนินการ และประโยชน์ที่จะได้รับ โดยต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ต่อคณะรัฐมนตรี และในกรณีที่มีการดำเนินการก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐ ให้จัดทำประมาณการการสูญเสียรายได้ และประโยชน์ที่จะได้รับ เสนอในการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีด้วย

๖.๒ ระเบียบการก่องหนผู้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒)

พ.ศ. ๒๕๔๙ ข้อ ๗ (๓) การเปลี่ยนแปลงรายการหรือการเพิ่มวงเงินก่องหนผู้ผูกพันเกินกว่าวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ ให้เสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยต้องส่งผลการจัดซื้อจัดจ้างหรือรายละเอียดอื่นใดที่เกี่ยวข้อง ให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาเพื่อเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย

#### ๗. ข้อเสนอส่วนราชการ

เพื่อเป็นการปฏิบัติตามนโยบายพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย รวมทั้งดำเนินการตามข้อ ๗ (๓) ของระเบียบการก่องหนผู้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

สำนักงานงบประมาณจึงขอเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติเพิ่มวงเงินก้อนนี้ผูกพัน  
ข้ามปีงบประมาณ รายการค่าควบคุมงานก่อสร้างอาคารสำนักงานแห่งใหม่ของสำนักงานงบประมาณ จากเดิม  
จำนวน ๒๘,๓๒๐,๐๐๐ บาท (ยี่สิบแปดล้านสามแสนสองหมื่นบาทถ้วน) เป็นจำนวน ๔๐,๖๘๖,๕๐๐ บาท  
(สี่สิบล้านหกแสนแปดหมื่นหกพันห้าร้อยบาทถ้วน) พร้อมนี้สำนักงานงบประมาณได้จัดทำรายละเอียดข้อมูลตามนัย  
มาตรา ๒๗ ของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเดชาภิวัฒน์ ณ สงขลา)  
ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

สำนักงานผู้อำนวยการ

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๑๑๓๐

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๕๒๑๗

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ chiraphan.m@bb.go.th