



ที่ อส ๐๐๐๗(พก)/ 7532

สำนักงานอัยการสูงสุด
อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ
ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๖๐ กรกฎาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐาน พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๖๐๕/ ๖๔๘ ลงวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๔
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๕/๗๙๖๖ ลงวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๕๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐาน พ.ศ.
๒. คำชี้แจงตามหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตรากฎหมาย
๓. ตารางแสดงสาระสำคัญและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติ
๔. แผ่น CD ไฟล์เอกสารดังกล่าวจำนวน ๒ แผ่น

ด้วยสำนักงานอัยการสูงสุดขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐาน พ.ศ. เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ตามหนังสือที่อ้างถึง (๑) กระทรวงการต่างประเทศได้ขอให้คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้สำนักงานอัยการสูงสุดเป็นหน่วยงานหลักในการตรวจสอบพันธุกรรมตามพิธีสารเกี่ยวกับการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐาน เพื่อแก้ไขกฎหมายที่มีอยู่หรือยกร่างขึ้นใหม่เพื่อรองรับพันธุกรรมต่าง ๆ ของไทยตามพิธีสารฯ โดยสามารถจัดตั้งคณะกรรมการประกอบด้วยผู้แทนจากส่วนราชการต่าง ๆ เพื่อดำเนินการ และตามหนังสือที่อ้างถึง (๒) สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่าคณะรัฐมนตรีได้ลงมติเมื่อวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๕๔ อนุมัติตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ นั้น

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

สำนักงานอัยการสูงสุดได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวแล้ว โดยได้แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อตรวจสอบพันธุกรรมตามพิธีสารเกี่ยวกับการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐานดังกล่าวข้างต้น โดยมีรองอัยการสูงสุดผู้ได้รับมอบหมายเป็นประธานกรรมการ ส่วนกรรมการประกอบด้วยอธิบดีอัยการที่เกี่ยวข้อง และผู้แทนจากส่วนราชการต่าง ๆ ได้แก่ ผู้แทนสำนักงานศาลยุติธรรม ผู้แทนกระทรวงกลาโหม

ผู้แทน...

ผู้แทนกองทัพเรือ ผู้แทนกองทัพบก ผู้แทนกองทัพอากาศ ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย ผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ผู้แทนกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ผู้แทนกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ผู้แทนกระทรวงยุติธรรม ผู้แทนกระทรวงแรงงาน ผู้แทนสภาความมั่นคงแห่งชาติ ผู้แทนสำนักข่าวกรองแห่งชาติ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ผู้แทนกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย ผู้แทนกรมองค์การระหว่างประเทศ ผู้แทนสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง และผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ซึ่งคณะกรรมการดังกล่าวพิจารณาแล้วเห็นว่าประเทศไทยจำเป็นต้องมีการตรากฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐานขึ้นใช้บังคับเพื่อรองรับพันธกรณีตามพิธีสารเกี่ยวกับการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐานดังกล่าว

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

จากการตรวจสอบพันธกรณีตามพิธีสารเกี่ยวกับการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐาน ประเทศไทยได้ลงนามในพิธีสารเกี่ยวกับการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐานตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๔๔ แต่ประเทศไทยยังมิได้ให้สัตยาบันพิธีสารดังกล่าว เนื่องจากยังไม่มีกฎหมายที่จะอนุวัติการเพื่อรองรับพิธีสารดังกล่าว การตราพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐาน พ.ศ. จึงเป็นแนวทางในการอนุวัติการพิธีสารที่มีความเหมาะสม เพื่อเป็นมาตรการที่สำคัญในการแก้ไขปัญหาการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐานข้ามชาติ

๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

สำนักงานอัยการสูงสุดได้แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อตรวจสอบพันธกรณีตามพิธีสารและยกร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐาน พ.ศ. โดยมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมยกร่าง และสำนักงานอัยการสูงสุดได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องและประชาชนทั่วไป เพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติ มาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ เรื่อง แนวทางการจัดทำและเสนอร่างกฎหมายตามบทบัญญัติ มาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ และได้้นำความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องและประชาชนมาประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้แล้ว

โดยร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐาน พ.ศ. (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

- กำหนดให้มีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป (ร่างมาตรา ๒) เพื่อให้ผู้เกี่ยวข้องมีระยะเวลาในการเตรียมความพร้อม
- กำหนดให้ประธานศาลฎีกา นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม และอัยการสูงสุดรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้
- ร่างพระราชบัญญัตินี้ มีสาระสำคัญแบ่งออกเป็น ๕ หมวด ๔๖ มาตรา
 - หมวด ๑ บททั่วไป (มาตรา ๕ – มาตรา ๑๘)

- หมวด ๒ มาตรการป้องกันและปราบปรามการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐาน (มาตรา ๑๙ – มาตรา ๒๘)
- หมวด ๓ มาตรการป้องกันและปราบปรามการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐานทางทะเล (มาตรา ๒๙ – มาตรา ๓๔)
- หมวด ๔ ความร่วมมือที่เป็นประโยชน์ต่อการดำเนินคดี (มาตรา ๓๕ – มาตรา ๓๖)
- หมวด ๕ บทกำหนดโทษ (มาตรา ๓๗ – มาตรา ๔๖)

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

สำนักงานอัยการสูงสุดพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐาน พ.ศ. ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ก่อนเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป
จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเข้มชัย ชุตินวงศ์)

อัยการสูงสุด

สำนักงานวิชาการ

สำนักงานอัยการพิเศษฝ่ายพัฒนากฎหมาย

โทร. /โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๙๔๙๑

E-mail : dlaw@ago.go.th

สำนักงานอัยการสูงสุด