



ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๓/๒๓๖

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๙๐๐

๑๒ กรกฎาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ขอยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๗ เฉพาะที่ให้กระทรวงคมนาคมดำเนินการเสนอร่างกฎกระทรวงเพื่อกำหนดให้ผู้ประกอบการขนส่งระหว่างประเทศต้องจัดทำประกันภัย และขอลอนร่างกฎกระทรวงกำหนดเงื่อนไขในการจัดให้มีประกันไว้ในใบอนุญาตประกอบการขนส่งระหว่างประเทศ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๓๔๗๐๔ ลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๗
๒. หนังสือกระทรวงคมนาคม ส่วนที่ ๒๓๖/๒๑ ลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๘
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ส่วนที่ ๒๓๖/๓๕๓๙ ลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือกรมการขนส่งทางบก ส่วนที่ ๒๓๖/๕๑๕๐ ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๑
๓. Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ขอยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๗ เฉพาะที่ให้กระทรวงคมนาคมดำเนินการเสนอร่างกฎกระทรวงเพื่อกำหนดให้ผู้ประกอบการขนส่งระหว่างประเทศต้องจัดทำประกันภัย และขอลอนร่างกฎกระทรวงกำหนดเงื่อนไขในการจัดให้มีประกันไว้ในใบอนุญาตประกอบการขนส่งระหว่างประเทศ พ.ศ. มาเพื่อพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) และ (๙) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ซึ่งกำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคมพิจารณาได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๗ ให้กระทรวงคมนาคมเร่งรัดดำเนินการเสนอร่างกฎกระทรวงเพื่อกำหนดให้ผู้ประกอบการขนส่งระหว่างประเทศต้องจัดทำประกันภัย

๒. ผลการดำเนินการ

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วขอเรียนว่า ได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๗ ดังนี้

๒:๑ ตามหนังสือ...

๒.๑ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ และ ๓ กระทรวงคมนาคมโดยกรมการขนส่งทางบก ได้เสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดเงื่อนไขในการจัดให้มีประกันไว้ในใบอนุญาตประกอบการขนส่งระหว่างประเทศ พ.ศ. ซึ่งต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ อนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงดังกล่าว และส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาต่อไป

๒.๒ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดให้มีการประชุมโดยเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาร่างกฎกระทรวงดังกล่าว จำนวน ๓ ครั้ง โดยที่ประชุมมีประเด็นข้อพิจารณาเกี่ยวกับกรรมธรรม์และสัญญาประกันภัยที่จะกำหนดขึ้นให้ครอบคลุมความรับผิดชอบตามพระราชบัญญัติดังกล่าวว่า จะสามารถดำเนินการได้หรือไม่ เพียงใด ซึ่งผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัยได้ให้ข้อมูลว่า ผู้ประกอบธุรกิจประกันภัยสามารถออกกรรมธรรม์ประกันภัยเพื่อรองรับพระราชบัญญัติการรับขนของทางถนนระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้ แต่สำหรับกรรมธรรม์ประกันภัยเพื่อรองรับพระราชบัญญัติการรับขนคนโดยสารทางถนนระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๗ มีปัญหาข้อขัดข้องหลายประการที่ทำให้ไม่สามารถออกกรรมธรรม์ได้ เช่น ปัญหาการรับประกันภัยกรณีมีการเปลี่ยนรถที่ใช้ในการขนส่ง ความซ้ำซ้อนกับกรรมธรรม์ประกันภัยรถยนต์ ความไม่ชัดเจนของการคุ้มครองความเสียหายที่เกิดขึ้นจากความล่าช้าในการขนส่ง ข้อสันนิษฐานเกี่ยวกับจำนวนหรือน้ำหนักของสัมภาระซึ่งทำให้บริษัทประกันภัยต้องจ่ายค่าสินไหมทดแทนในอัตราสูงสุด และการคุ้มครองความเสียหายที่เกิดขึ้นต่อจิตใจ ซึ่งไม่เคยมีความคุ้มครองมาก่อน

๒.๓ กรมการขนส่งทางบกพิจารณาแล้วขอเรียนว่า การกำหนดเงื่อนไขในการจัดให้มีประกันที่ครอบคลุมความรับผิดชอบไม่น้อยกว่าอัตราที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติการรับขนของทางถนนระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๖ และพระราชบัญญัติการรับขนคนโดยสารทางถนนระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๗ ไว้ในใบอนุญาตประกอบการขนส่งระหว่างประเทศนั้น เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า ผู้ประกอบธุรกิจประกันภัยไม่สามารถออกกรรมธรรม์ประกันภัยให้เป็นไปตามเงื่อนไขที่กำหนดดังกล่าวได้ทั้งหมด ดังนั้น ในทางปฏิบัติผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบการขนส่งย่อมไม่สามารถดำเนินการให้เป็นไปตามเงื่อนไขดังกล่าวได้ ซึ่งจะมีผลทำให้กฎกระทรวงไม่มีผลบังคับในทางกฎหมายไปโดยปริยาย ประกอบกับเมื่อพิจารณาพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับดังกล่าวจะเห็นได้ว่ามีบทบัญญัติกำหนดความรับผิดชอบและจำกัดความรับผิดชอบของผู้ขนส่งไว้อย่างชัดเจน ซึ่งผู้ส่งหรือผู้โดยสารสามารถฟ้องเรียกร้องเอาจากผู้ขนส่งได้ โดยไม่จำเป็นต้องกำหนดให้เป็นหน้าที่ของผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบการขนส่งตามพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ ด้วยเหตุผลดังกล่าวกรมการขนส่งทางบกจึงขอถอนร่างกฎกระทรวงกำหนดเงื่อนไขในการจัดให้มีประกันไว้ในใบอนุญาตประกอบการขนส่งระหว่างประเทศ พ.ศ. เพื่อมิให้เกิดปัญหาในการบังคับใช้กฎหมายต่อไป ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๓. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นสมควรยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๗ เฉพาะที่ให้กระทรวงคมนาคมดำเนินการเสนอร่างกฎกระทรวงเพื่อกำหนดให้ผู้ประกอบการขนส่งระหว่างประเทศต้องจัดทำประกันภัย และขอถอนร่างกฎกระทรวงกำหนดเงื่อนไขในการจัดให้มีประกันไว้ในใบอนุญาตประกอบการขนส่งระหว่างประเทศ พ.ศ. ต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ตามที่กรมการขนส่งทางบกเสนอพร้อม Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

จึงเรียนมา...

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองการต่างประเทศ

โทร ๐ ๒๒๘๓ ๓๐๗๕

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๗๑๔

Email: chulatakss.mot@gmail.com