



๓ กันยายน ๒๕๖๑

เรื่อง การรับรองร่างปฏิญญาคำมั่นร่วมกันเกี่ยวกับปฏิบัติการรักษาสันติภาพของสหประชาชาติ
(Declaration of Shared Commitments on UN Peacekeeping Operations)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างปฏิญญาคำมั่นร่วมกันเกี่ยวกับปฏิบัติการรักษาสันติภาพของสหประชาชาติ
พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ ตช ๐๐๐๒.๖๒/๑๔๗๕
ลงวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๑
๔. สำเนาหนังสือกรมยุทธการทหาร กองบัญชาการกองทัพไทย ด่วนมาก ที่ กท ๐๓๐๔/๓๔๗๔
ลงวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๑
๕. รายชื่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่อง การรับรองร่างปฏิญญาคำมั่นร่วมกันเกี่ยวกับปฏิบัติการรักษาสันติภาพของสหประชาชาติ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ สหประชาชาติกำหนดจัดการประชุม High-level meeting on Action for Peacekeeping (HLM on A4P) ในวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๑ ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของการประชุมสมัชชาสหประชาชาติสมัยที่ ๗๓ โดยที่ประชุมจะพิจารณารับรองร่างปฏิญญาคำมั่นร่วมกันเกี่ยวกับปฏิบัติการรักษาสันติภาพของสหประชาชาติ (Draft Declaration of Shared Commitments on UN Peacekeeping Operations)

๑.๒ การประชุม HLM on A4P เป็นไปตามข้อริเริ่มของเลขาธิการสหประชาชาติ เรื่อง Action for Peacekeeping ที่ต้องการให้มีการสนับสนุนทางการเมืองสำหรับการเพิ่มประสิทธิภาพของปฏิบัติการรักษาสันติภาพของสหประชาชาติ โดยแบ่งออกเป็น ๕ กลุ่มประเด็น ได้แก่ (๑) การแก้ไขความขัดแย้งด้วยแนวทางทางการเมืองและการกำหนดอณัติของภารกิจ (politics and mandate) (๒) การเพิ่มประสิทธิภาพของภารกิจ (performance) (๓) ความเป็นหุ้นส่วนระหว่างผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง (partnerships) (๔) การมีส่วนร่วมและปกป้องประชาชนทุกภาคส่วน (people) และ (๕) บทบาทของการรักษาสันติภาพในการเสริมสร้างสันติภาพภายหลังความขัดแย้งและการทำให้สันติภาพยั่งยืน (the role of peacekeeping in peacebuilding and sustaining peace)

๑.๓ สหประชาชาติได้เวียนร่างปฏิญญา ให้รัฐสมาชิกพิจารณา และขอให้แจ้งความจำนงค์ในการรับรองร่างปฏิญญา ภายในวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๑ และจะรับรองอย่างเป็นทางการในระหว่างการประชุม HLM on A4P ในวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๑ โดยหากมีประเทศที่ยังไม่ได้ร่วมรับรองภายในกำหนดดังกล่าว สหประชาชาติจะขอให้พิจารณารับรองในภายหลัง

๑.๔ กระทรวงการต่างประเทศได้เวียนร่างปฏิญญาดังกล่าวให้กองบัญชาการกองทัพไทย และสำนักงานตำรวจแห่งชาติพิจารณา โดยทั้ง ๒ หน่วยงานไม่มีข้อขัดข้องต่อสาระสำคัญของเอกสารดังกล่าว จึงเห็นควรเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ทั้งนี้ ร่างปฏิญญาล่าสุดได้รับการปรับปรุงในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญ เพิ่มเติมจากที่ได้เวียนให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาเล็กน้อย

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

โดยที่สาระของร่างปฏิญญาฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือ องค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันในด้านนโยบายและอาจเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน จึงเห็นควรเสนอ ร่างปฏิญญาฯ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่สหประชาชาติขอให้แจ้งความจำนงค์ในการรับรองร่างปฏิญญาฯ ภายในวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๖๑ จึงขอความอนุเคราะห์นำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาภายในวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๑

๔. สาระสำคัญของเรื่อง

ร่างปฏิญญาฯ เน้นย้ำเจตนารมณ์เพื่อเสริมสร้างปฏิบัติการรักษาสันติภาพของสหประชาชาติ ให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) โดยมีประเด็นสำคัญ ดังนี้

๔.๑ การส่งเสริมการแก้ไขความขัดแย้งโดยวิธีทางการเมืองและการยกระดับ ผลทางการเมืองของการรักษาสันติภาพ

๔.๒ การเสริมสร้างการคุ้มครองพลเรือนโดยปฏิบัติการรักษาสันติภาพ

๔.๓ การพัฒนาความปลอดภัยและความมั่นคงของเจ้าหน้าที่รักษาสันติภาพ

๔.๔ การสนับสนุนการทำงานที่มีประสิทธิภาพและการตรวจสอบได้ของทุกภาคส่วน ในการรักษาสันติภาพ

๔.๕ การเสริมสร้างผลของการรักษาสันติภาพต่อการทำให้สันติภาพยั่งยืน (sustaining peace)

๔.๖ การพัฒนาความเป็นหุ้นส่วนในการรักษาสันติภาพ

๔.๗ การเสริมสร้างการปฏิบัติของปฏิบัติการและบุคลากรในการรักษาสันติภาพ

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

ร่างปฏิญญาฯ ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่ก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของ กฎหมายระหว่างประเทศและไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย โดยเอกสารฉบับนี้เป็นถ้อยแถลงความมุ่งหมายและ เจตนารมณ์ร่วมของสหประชาชาติและรัฐผู้ลงนาม จึงไม่ใช่สนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็น หนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๖. ผลกระทบ

-

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๘.๑ สำนักงานตำรวจแห่งชาติไม่มีข้อขัดข้องต่อสาระสำคัญของร่างปฎิญญา เนื่องจากร่างปฎิญญาดังกล่าวไม่มีข้อผูกพันทางกฎหมาย เป็นเพียงการแสดงออกถึงความมุ่งมั่นทางการเมือง และเน้นย้ำถึงการเสริมสร้างปฏิบัติการรักษาสันติภาพของสหประชาชาติ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๘.๒ กรมยุทธการทหาร กองบัญชาการกองทัพไทยเห็นว่าการรับรองร่างปฎิญญา มีความเหมาะสมและเป็นการแสดงถึงพันธสัญญาที่มุ่งมั่นของประเทศไทยต่อปฏิบัติการรักษาสันติภาพของโลก โดยร่างปฎิญญา มีความสำคัญที่สามารถนำไปสู่ความมีประสิทธิภาพของปฏิบัติการรักษาสันติภาพ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑๐.๑ เห็นชอบการรับรองร่างปฎิญญาคำมั่นร่วมกันเกี่ยวกับปฏิบัติการรักษาสันติภาพของสหประชาชาติ โดยหากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงร่างปฎิญญา ในส่วนที่มีสาระสำคัญก่อนการรับรอง ขอให้กระทรวงการต่างประเทศสามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

๑๐.๒ มอบหมายให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องดังรายชื่อปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ และหน่วยงานที่ส่งบุคลากรเข้าร่วมภารกิจของสหประชาชาติในพื้นที่ต่าง ๆ ถือปฏิบัติในส่วนที่เกี่ยวข้อง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิระศักดิ์ พุตระกูล)

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศ รักษาการแทน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมองค์การระหว่างประเทศ

กองสันติภาพ ความมั่นคงและการลดอาวุธ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๒๕๔

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๗๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ sorawutn@mfa.go.th