

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๖/๑๓๑๑๗



สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
วันที่ 11639 กพร
วันที่ 4 ส.ค. 2561 1945

กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. แผนภาพแสดงตัวอย่างกระบวนการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล
๓. ร่างพระราชบัญญัติการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล พ.ศ.
๔. หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล พ.ศ.
๕. สรุปผลเปิดรับฟังความคิดเห็น ร่างพระราชบัญญัติการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล พ.ศ.
๖. สรุปการวิเคราะห์ผลกระทบการเสนอร่างพระราชบัญญัติการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล พ.ศ.

กระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล พ.ศ. (ร่างพระราชบัญญัติฯ) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) ทั้งนี้ รอนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

เมื่อวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๖๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบแนวทางการส่งเสริมการพัฒนาอุตสาหกรรมเทคโนโลยีทางการเงิน (Financial Technology : FinTech) ที่กระทรวงการคลังเสนอ โดยแนวทางการดังกล่าวรวมถึงการพัฒนาโครงการพัฒนาระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล ซึ่งเป็นระบบโครงสร้างพื้นฐานด้านดิจิทัลของประเทศ โดยกระทรวงการคลังและกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมได้ดำเนินการดังกล่าวร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องผ่านคณะกรรมการพัฒนาระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ เนื่องจากการทำธุรกรรมหรือการดำเนินการธุรกรรมสัญญาหลายประเภทในระบบเศรษฐกิจจำเป็นต้องมีการพิสูจน์ตัวตน การให้ความยินยอม การลงลายมือชื่อ หรือการแสดงเจตนาของผู้ทำธุรกรรมดังกล่าว และในอดีตที่ผ่านมา การพิสูจน์ตัวตนมักจะทำให้ผู้ใช้บริการ (ผู้ทำธุรกรรม) ต้องไปแสดงตนต่อผู้ให้บริการ เช่น หน่วยงานราชการ ธนาคารพาณิชย์ โรงพยาบาล เป็นต้น พร้อมส่งเอกสารหลักฐานในการพิสูจน์และยืนยันตัวตน จึงก่อให้เกิดความไม่สะดวก และก่อให้เกิดภาระต่อผู้ใช้บริการและผู้ให้บริการทั้งภาครัฐและภาคเอกชน ประกอบกับประเทศไทยกำลังก้าวเข้าสู่ยุคอิเล็กทรอนิกส์โดยที่มีการทำธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์อย่างแพร่หลาย

/ ดังนั้น ...

ดังนั้น หากการพิสูจน์และยืนยันตัวตนสามารถกระทำในรูปแบบดิจิทัลได้ก็จะก่อให้เกิดประโยชน์ต่อทั้งผู้ให้บริการและผู้ให้บริการ ซึ่งจะเป็นการยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศตามยุทธศาสตร์ที่ ๓ ของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔

๒.๒ การพิสูจน์และยืนยันตัวในรูปแบบดิจิทัลจะลดภาระของประชาชน หน่วยงานภาครัฐ และภาคเอกชนในฐานะผู้ใช้บริการและผู้ให้บริการต่าง ๆ ที่ต้องมีการพิสูจน์และยืนยันตัวตนก่อนการใช้บริการ เช่น ประชาชนจะสามารถเปิดบัญชีธนาคารหรือขอสินเชื่อจากธนาคารพาณิชย์ผ่านช่องทางอิเล็กทรอนิกส์ จากเครื่องคอมพิวเตอร์หรือโทรศัพท์มือถือของตนเองได้โดยไม่ต้องไปแสดงตน เมื่อได้ดำเนินการพิสูจน์และยืนยันตัวตนและแสดงความจำนงค์ที่จะทำธุรกรรมดังกล่าวกับผู้ให้บริการระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตน ตามมาตรฐานและหลักเกณฑ์ที่ได้กำหนดไว้ในกฎหมายเป็นการเฉพาะ เป็นต้น (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๒.๓ เพื่อให้การพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัลมีมาตรฐานความปลอดภัยและความน่าเชื่อถือ จึงจำเป็นต้องกำหนดแนวทางกำกับดูแลผู้ให้บริการระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล โดยการให้ใบอนุญาตแก่ผู้ประกอบการดังกล่าว อย่างไรก็ตาม ในปัจจุบันประเทศไทยยังไม่มีกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการประกอบธุรกิจระบบพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล จึงจำเป็นต้องกำหนดให้มีผู้มีอำนาจหน้าที่ในการ กำหนดมาตรฐานของระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล รวมถึงการกำกับดูแลการประกอบธุรกิจ ดังกล่าว กระทรวงการคลังจึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัติฯ เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้อง นำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒)

๓. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติฯ

ร่างพระราชบัญญัติฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อ (๑) สร้างมาตรฐานการพิสูจน์และยืนยันตัวตนและยกระดับการทำธุรกรรมและนิติกรรมสัญญาทางอิเล็กทรอนิกส์ให้มีความน่าเชื่อถือมากขึ้น (๒) กำหนดให้ผู้ให้บริการสามารถพิสูจน์และยืนยันตัวตนผ่านช่องทางอิเล็กทรอนิกส์ด้วยตัวเองได้ และ (๓) สร้างระบบเพื่อให้การเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างหน่วยงานในกรณีที่ผู้ใช้บริการที่ผ่านการพิสูจน์และยืนยันตัวตนให้ความยินยอมในการส่งข้อมูล โดยการกำหนดแนวทางการพัฒนา กำกับดูแล และตรวจสอบผู้ให้บริการระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล ระบบทำการแทน และโครงข่ายระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัลเป็นการเฉพาะ เพื่อให้กระบวนการดังกล่าวสอดคล้องกับมาตรฐานสากล โดยเฉพาะอย่างยิ่งความปลอดภัย น่าเชื่อถือ และการคุ้มครองผู้ใช้บริการ โดยจะต้องไม่เป็นอุปสรรคต่อการดำเนินงานทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน ตลอดจนผู้ให้บริการตามกฎหมายดังกล่าว และรองรับพลวัตของเทคโนโลยีในอนาคต โดยร่างพระราชบัญญัติฯ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) ประกอบไปด้วย ๕ หมวด ๖๕ มาตรา โดยสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๓.๑ คำนิยาม

๓.๑.๑ “พิสูจน์และยืนยันตัวตน” หมายความว่า การระบุตัวตน การแสดงตน การพิสูจน์ตัวตน การแสดงหลักฐานใด ๆ และการตรวจสอบเพื่อทราบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับผู้ขอใช้บริการ และการยืนยันตัวตนของผู้ขอใช้บริการ ทั้งนี้ ให้ความหมายรวมถึงการแสดงเจตนา การให้ความยินยอม การทำนิติกรรมสัญญาใด ๆ หรือการลงลายมือชื่ออิเล็กทรอนิกส์ โดยให้เป็นไปตามความประสงค์หรือเจตนาของผู้ใช้บริการ

๓.๑.๒ “ระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล” หมายความว่า ระบบและเครือข่ายกลางในการเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างสมาชิก หน่วยงาน และบุคคลที่เกี่ยวข้อง ซึ่งพัฒนาและบริหารจัดการโดยบริษัท ผู้ให้บริการระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล

๓.๑.๓ “ระบบทำการแทน (Proxy)” หมายความว่า ระบบที่พัฒนาขึ้นเพื่อทำหน้าที่เป็นตัวกลางในการเชื่อมต่อข้อมูลเข้ากับระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล ทั้งนี้ ให้ความหมายรวมถึงระบบทำการแทนเพื่อการให้บริการของภาครัฐด้วย

๓.๑.๔ “ผู้ให้บริการ (Relying Party : RP)” หมายความว่า นิติบุคคลซึ่งเป็นผู้ให้บริการที่จำเป็นต้องมีการพิสูจน์และยืนยันตัวตนของผู้ขอใช้บริการก่อนการให้บริการ

๓.๑.๕ “ผู้พิสูจน์และยืนยันตัวตน (Identity Provider : IdP)” หมายความว่า นิติบุคคลซึ่งได้ทำการพิสูจน์และยืนยันตัวตนของผู้ใช้บริการแล้วและได้ออกชุดข้อมูลลงทะเบียนให้กับผู้ใช้บริการ โดยมีหน้าที่ส่งคำยืนยันความถูกต้องของชุดข้อมูลลงทะเบียนของผู้ขอใช้บริการตามที่ได้รับคำร้องขอจาก RP หรือผู้ให้ข้อมูลที่นำเชื่อถือ

๓.๑.๖ “ผู้ให้ข้อมูลที่นำเชื่อถือ (Authoritative Source : AS)” หมายความว่า นิติบุคคลที่มีข้อมูลส่วนบุคคลที่น่าเชื่อถือของผู้ใช้บริการ

๓.๑.๗ “ชุดข้อมูลลงทะเบียน (Authenticator)” หมายความว่า สิ่งที่ผู้ขอใช้บริการสามารถใช้ในกระบวนการพิสูจน์และยืนยันตัวตนกับ RP รายอื่นได้หลังจากผ่านการพิสูจน์และยืนยันตัวตนจาก IdP แล้ว เช่น ชุดข้อมูลที่ได้จาก IdP ข้อมูลทางชีวภาพ เป็นต้น

๓.๑.๘ “ผู้ใช้บริการ” หมายความว่า ผู้ขอใช้บริการที่ผ่านการพิสูจน์และยืนยันตัวตนจาก IdP แล้ว และสามารถใช้อุปกรณ์ลงทะเบียนเพื่อประโยชน์ในกระบวนการพิสูจน์และยืนยันตัวตนต่อ RP รายอื่นต่อไป

๓.๒ หมวด ๑ การกำกับดูแลโครงข่ายระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล

๓.๒.๑ องค์ประกอบคณะกรรมการกำกับดูแลระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล

คณะกรรมการกำกับดูแลระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล

(คณะกรรมการฯ) ประกอบด้วยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม เป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม เป็นรองประธานกรรมการ และกรรมการอื่นอีกจำนวน ๑๒ คนซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้ทรงคุณวุฒิด้านวิทยาการคอมพิวเตอร์ ด้านการเงิน ด้านการพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ ด้านนิติศาสตร์ ด้านวิทยาศาสตร์หรือวิศวกรรมศาสตร์ และด้านสังคมศาสตร์ ที่ได้รับการสรรหาด้านละ ๒ คน ทั้งนี้ ผู้ทรงคุณวุฒิอย่างน้อยคนหนึ่งของแต่ละด้านต้องมาจากภาคเอกชน และให้อำนาจการสำนักงานคณะกรรมการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์เป็นกรรมการและเลขานุการ

ทั้งนี้ หากร่างพระราชบัญญัติสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ แห่งชาติ พ.ศ. ซึ่งยกระดับสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) (สพธอ.) ให้เป็นหน่วยงานของรัฐ มีผลบังคับใช้ระหว่างร่างพระราชบัญญัติฯ อยู่ระหว่างการพิจารณา ก็เห็นควรให้อำนาจการ สพธอ. เป็นกรรมการ และเลขานุการแทนให้อำนาจการสำนักงานคณะกรรมการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์

๓.๒.๒ อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการฯ มีหน้าที่ (๑) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับ บริษัทผู้ให้บริการระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล ระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล รวมถึง การกำหนดค่าธรรมเนียมและค่าดำเนินการอื่นใดที่เกี่ยวข้องกับระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล (๒) สั่งให้ บริษัทผู้ให้บริการระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัลยื่นรายงานเกี่ยวกับการดำเนินกิจการของบริษัท เป็นการทั่วไปหรือเป็นการเฉพาะ โดยมีรายการและระยะเวลาตามที่คณะกรรมการฯ กำหนด (๓) พิจารณาวินิจฉัย คำอุทธรณ์ (๔) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อกำกับดูแลการใช้บริการระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัลของ ธุรกิจในแต่ละภาคอุตสาหกรรม เช่น การเงิน การสาธารณสุข เป็นต้น รวมถึงกำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะอนุกรรมการ ดังกล่าวตามที่เห็นสมควร (๕) ออกประกาศเพื่อกำกับดูแลระบบทำการแทนและผู้ให้บริการระบบทำการแทน (Proxy) ภายใต้วัตถุประสงค์ของร่างพระราชบัญญัติฯ (๖) กำหนดระดับความน่าเชื่อถือในกรณีที่ไม่มียกข้อยกเว้นกฎหมาย

กำหนดไว้ และ (๗) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับข้อมูลของบริษัทผู้ให้บริการระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัลในกรณีที่ถูกพักใช้หรือเพิกถอนใบอนุญาต

๓.๓ หมวด ๒ โครงข่ายระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล (Platform)

๓.๓.๑ ระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัลต้องมีกระบวนการอย่างน้อยดังต่อไปนี้

(๑) ก่อนการให้บริการ IdP ต้องพิสูจน์และยืนยันตัวตนของผู้ขอใช้บริการตามระดับความน่าเชื่อถือที่บัญญัติกฎหมายหรือที่คณะกรรมการฯ กำหนด แล้วแต่กรณี

(๒) ให้ IdP รับลงทะเบียนผู้ขอใช้บริการที่ผ่านการพิสูจน์และยืนยันตัวตนตามข้อ ๓.๓.๑ (๑) และให้ IdP ออก Authenticator ให้แก่ผู้ขอใช้บริการรายนั้น หรือรับลงทะเบียนชุดข้อมูลลงทะเบียนของผู้ขอใช้บริการรายนั้นในระบบ แล้วแต่กรณี เพื่อประโยชน์ในการใช้ชุดข้อมูลลงทะเบียนดังกล่าวในกระบวนการพิสูจน์และยืนยันตัวตนของผู้ขอใช้บริการต่อไป

(๓) ผู้ขอใช้บริการอาจนำ Authenticator ตามข้อ ๓.๓.๑ (๒) ไปใช้ในกระบวนการพิสูจน์และยืนยันตัวตนกับ RP รายอื่นที่ต้องการพิสูจน์และยืนยันตัวตนของผู้ขอใช้บริการได้ต่อไป และให้ IdP มีอำนาจส่งคำยืนยันไปยัง RP หรือ IdP รายอื่นได้ตามคำร้องขอ

๓.๓.๒ หน่วยงานของรัฐที่ประสงค์จะใช้ประโยชน์จากระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัลเพื่อยกระดับการให้บริการแก่ประชาชนอาจเข้าสู่ระบบได้ไม่ว่าจะในฐานะ RP IdP หรือ AS

๓.๓.๓ ให้มีระบบที่พัฒนาขึ้นเพื่อทำหน้าที่เป็น Proxy ในการเชื่อมต่อข้อมูลเข้ากับระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล ในกรณีที่ RP IdP หรือ AS ไม่สามารถทำตามมาตรฐานที่ผู้ให้บริการระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัลกำหนดแต่ประสงค์จะใช้ประโยชน์จากการยืนยันตัวตนทางดิจิทัลในการดำเนินงานหรือให้บริการ ทั้งนี้ ให้ความหมายรวมถึงระบบทำการแทนเพื่อการให้บริการของภาครัฐด้วย

๓.๓.๔ เมื่อได้รับความยินยอมจากเจ้าของข้อมูล ให้ AS ไม่ว่าจะเป็นหน่วยงานของรัฐหรือบุคคลอื่นใดมีอำนาจส่งข้อมูลส่วนบุคคลไปยัง RP หรือ IdP ได้ตามคำร้องขอการส่งข้อมูลส่วนบุคคล ทั้งนี้ ให้ AS ส่งข้อมูลไปยัง RP หรือ IdP โดยตรงโดยไม่ผ่านโครงข่ายระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล แต่คณะกรรมการฯ อาจกำหนดมาตรฐานขั้นต่ำและวิธีการส่งข้อมูลระหว่าง AS และ RP ได้ ในกรณีที่เจ้าของข้อมูลให้ความยินยอมผ่านระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล

๓.๓.๕ การพิสูจน์และยืนยันตัวตนผ่านโครงข่ายระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล หากเป็นไปตามระดับความน่าเชื่อถือ (Level of Assurance : LoA) ที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่น ให้ถือว่ามิผิดสมบูรณ์และใช้บังคับได้ตามกฎหมาย ทั้งนี้ ห้ามมิให้ปฏิเสธการรับฟังพยานหลักฐานอันเกิดแต่การพิสูจน์และยืนยันตัวตนผ่านโครงข่ายระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล

๓.๔ หมวด ๓ บริษัทผู้ให้บริการระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล

๓.๔.๑ การให้บริการระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัลจะกระทำต่อเมื่อได้จัดตั้งในรูปบริษัทและได้รับใบอนุญาตจากรัฐมนตรี โดยการขอความเห็นชอบ การให้ความเห็นชอบ การขอรับใบอนุญาต และการออกใบอนุญาตให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขตลอดจนเสียค่าธรรมเนียมตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมประกาศกำหนด

๓.๔.๒ การรับสมาชิกระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล (RP IdP AS และ Proxy) ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่บริษัทกำหนด ทั้งนี้ หลักเกณฑ์การรับสมาชิกต้องไม่เป็นการเลือกปฏิบัติ

๓.๔.๓ ในการให้บริการระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล บริษัทผู้ให้บริการระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัลมีอำนาจและหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) เสนอแนะต่อคณะกรรมการฯ เพื่อประกาศกำหนดระดับความน่าเชื่อถือ

(๒) รับระบบทำการแทนที่ได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการฯ ให้สามารถเชื่อมต่อ
กับระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัลได้ รวมถึงรับ RP IdP และ AS ในระบบทำการแทนดังกล่าวเป็นสมาชิก

(๓) กำหนดมาตรฐานเทคโนโลยี ระบบการรักษาความลับและความปลอดภัยของ
ข้อมูล รวมถึงความถูกต้องของข้อมูลที่ส่งผ่านในระบบให้สมาชิกตามข้อ ๓.๔.๓ (๒)

(๔) เยียวยาความเสียหายอันเกิดแต่การพิสูจน์และยืนยันตัวตนผ่านโครงข่ายระบบ
การพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัลให้แก่ผู้ใช้บริการ ทั้งนี้ การเยียวยาดังกล่าวไม่ตัดสิทธิของบริษัทที่จะไล่เบี้ย
จากผู้กระทำความผิด

๓.๕ หมวด ๔ สิทธิและการคุ้มครองผู้ใช้บริการ

๓.๕.๑ บริษัทผู้ให้บริการระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัลและผู้ให้บริการระบบ
ทำการแทน ดำเนินการเข้ารหัส (Encryption) หรือดำเนินการอื่นใดเพื่อประโยชน์ในการรักษาความลับและความปลอดภัย
ของข้อมูลในโครงข่ายระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัลตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการฯ กำหนด

๓.๕.๒ ในกรณีที่มี Proxy ประสงค์จะเชื่อมต่อกับโครงข่ายระบบการพิสูจน์และยืนยัน
ตัวตนทางดิจิทัลให้บริษัทผู้ให้บริการระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัลพิจารณาการรักษาความลับ
และความปลอดภัยของข้อมูลของระบบทำการแทนดังกล่าว และให้คำแนะนำต่อคณะกรรมการฯ เพื่อประกอบ
การพิจารณาอนุญาต

๓.๕.๓ ห้ามมิให้ผู้ใดจัดเก็บ เผยแพร่ หรือนำข้อมูลส่วนบุคคลและชุดข้อมูลลงทะเบียน
อันได้มาจากการให้บริการหรือการใช้บริการโครงข่ายระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัลไปใช้ เว้นแต่จะได้รับความ
ยินยอมจากเจ้าของข้อมูล ทั้งนี้ เมื่อผู้ใช้บริการได้ลงทะเบียนกับ IdP รายใดแล้ว ให้ถือว่าผู้ใช้บริการได้ให้
ความยินยอม IdP รายนั้นในการจัดเก็บและนำชุดข้อมูลลงทะเบียนของตนที่ได้รับมาจาก IdP รายดังกล่าวไปใช้ได้
ภายใต้วัตถุประสงค์ตามกฎหมายนี้

๓.๕.๔ ในกรณีที่ผู้ใช้บริการได้ทำความตกลงไว้กับ IdP ให้ IdP สามารถสร้าง จัดเก็บ
และนำไปใช้ซึ่งข้อมูลที่ใช้สำหรับสร้างลายมือชื่ออิเล็กทรอนิกส์ของผู้ใช้บริการรายนั้นได้ภายใต้วัตถุประสงค์
ของผู้ใช้บริการและของพระราชบัญญัตินี้ และให้ถือว่าเป็นลายมือชื่ออิเล็กทรอนิกส์ที่เชื่อถือได้ตามกฎหมายว่าด้วย
ธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์

๓.๕.๕ เมื่อผู้ใช้บริการได้นำชุดข้อมูลลงทะเบียนไปใช้ในกระบวนการพิสูจน์และยืนยันตัวตน
กับ RP หรือ IdP และได้ทำความตกลงกับ RP หรือ IdP ดังกล่าวไว้ ให้ถือว่าผู้ใช้บริการได้ให้ความยินยอม AS ในการส่ง
ข้อมูลส่วนบุคคลของตนให้ RP หรือ IdP ดังกล่าวได้ตามคำร้องขอ

๓.๖ หมวด ๕ บทกำหนดโทษ

๓.๖.๑ บริษัทผู้ให้บริการระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล Proxy หรือสมาชิก
ผู้ใดจงใจหรือประมาทเลินเล่อเปิดเผยข้อมูลที่ไม่ถูกต้องให้แก่ผู้อื่น หรือเปิดเผยข้อมูลที่ถูกต้อง แต่มิใช่เป็นไปตาม
วัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้จนเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่สมาชิก ผู้ใช้บริการ หรือเจ้าของข้อมูล
บริษัท ผู้ให้บริการระบบทำการแทนหรือสมาชิกผู้เปิดเผย แล้วแต่กรณี ต้องรับผิดชดใช้ค่าสินไหมทดแทนเพื่อการนั้น

๓.๖.๒ บริษัทผู้ให้บริการระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล ผู้ให้บริการระบบ
ทำการแทนหรือผู้ใดไม่ปฏิบัติตามคำสั่ง ประกาศ หลักเกณฑ์หรือเงื่อนไขที่คณะกรรมการฯ หรือคณะอนุกรรมการ
กำหนดต้องระวางโทษปรับไม่เกินสามแสนบาท และปรับอีกไม่เกินวันละหนึ่งหมื่นบาทตลอดเวลาที่ยังฝ่าฝืนอยู่หรือ
จนกว่าจะได้ปฏิบัติให้ถูกต้อง

๓.๗ บทเฉพาะกาล

ผู้ใดประกอบกิจการหรือจัดตั้งบริษัทเพื่อวัตถุประสงค์ในการให้บริการระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัลหรือกิจการอื่นในลักษณะทำนองเดียวกันอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยื่นคำอนุญาตภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ร่างพระราชบัญญัติฯ มีผลใช้บังคับ ในระหว่างพิจารณาคำขอ ให้ผู้นั้นประกอบกิจการต่อไปได้จนกว่ารัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมจะมีคำสั่งเป็นอย่างอื่น

ทั้งนี้ กระทรวงการคลังได้ดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ เรียบร้อยแล้ว และได้จัดทำหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล พ.ศ. รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล พ.ศ. และการวิเคราะห์ผลกระทบการเสนอร่างพระราชบัญญัติการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล พ.ศ. ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ ๕ และ ๖

อนึ่ง โดยที่การพัฒนากระบวนการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัลเป็นระบบโครงสร้างพื้นฐานด้านดิจิทัลของประเทศ ถึงแม้ว่าในระยะเริ่มต้นจะเป็นประโยชน์ต่อการทำธุรกรรมทางการเงินเป็นหลัก แต่ในอนาคตระบบดังกล่าวจะเป็นระบบเพื่อการรองรับการทำธุรกิจในทุกภาคส่วน ซึ่งเป็นการลดภาระของผู้ประกอบการและจะทำให้การจัดอันดับความยาก – ย่งในการทำธุรกิจ (Ease of Doing Business) ของประเทศอยู่ในอันดับที่ดีขึ้น ดังนั้น จึงเห็นควรมอบหมายให้กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ซึ่งจะเป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินการตามพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการตามกระบวนการและขั้นตอนของการเสนอกฎหมายต่อไป

๔. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล พ.ศ. และมอบหมายให้กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ซึ่งจะเป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินการตามพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการตามกระบวนการและขั้นตอนของการเสนอกฎหมายต่อไป ตามข้อ ๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๘๐๒๐ ต่อ ๓๒๑๙

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๖๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saranwutt@fpo.go.th