



สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส 28281
รับที่ : ๖๙๒๘๒/๖๑ วันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑
วันที่ : ๐๘ ก.ค. ๖๑ เวลา : ๑๕:๔๕

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๒/๔๗๗

กระทรวงคมนาคม
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๔ กรกฎาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติให้การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยดำเนินกิจกรรมรถไฟฟ้าในจังหวัดเชียงใหม่ จังหวัดพังงา และจังหวัดภูเก็ต พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี
 ๒. ร่างพระราชบัญญัติให้การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยดำเนินกิจกรรมรถไฟฟ้าในจังหวัดเชียงใหม่ จังหวัดพังงา และจังหวัดภูเก็ต พ.ศ. พร้อมเอกสารประกอบ
 ๓. สำเนาหมายความคณะกรรมการการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย ครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๐

๔. Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติให้การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยดำเนินกิจกรรมรถไฟฟ้าในจังหวัดเชียงใหม่ จังหวัดพังงา และจังหวัดภูเก็ต พ.ศ. มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาโดยเรื่องนี้เข้าข่ายจะต้องนำเสนอคณะกรรมการตามมาตรา ๔ (๔) แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ในกรณี รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด ชาตุศรีพิทักษ์) ซึ่งกำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้วตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องดิบ

๑.๑ ความเป็นมา

(๑) คณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๕ มอบหมายให้กระทรวงคมนาคมรับไปพิจารณาศึกษาความเหมาะสม และจัดทำรายละเอียดแผนงาน/โครงการในส่วนที่เกี่ยวข้องตามขั้นตอนของระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง และนำเสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณตามขั้นตอน เช่น โครงการอุโมงค์ลอดเข้าหาดป่าตอง โครงการก่อสร้างทางลอดทางยกระดับในพื้นที่จังหวัดภูเก็ตและโครงการก่อสร้างรถไฟฟ้าขนาดเบาอุบ kapsit และเส้นทางสนามบิน

(๒) คณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๕ รับทราบรายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๕ ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ ซึ่งสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจรได้รับจัดสรรงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๖ เพื่อดำเนินการจ้างศึกษาและออกแบบแนวเส้นทางรถไฟฟ้ายใหม่เพื่อการท่องเที่ยวเส้นทางสุราษฎร์ธานี – พังงา – ภูเก็ต โดยมีระยะเวลาดำเนินการ ๑๕ เดือน วงเงิน ๑๖๘.๗๐๗ ล้านบาท

๑.๒ ผลการดำเนินการ

(๑) กระทรวงคมนาคมโดยสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจรได้ว่าจ้างที่ปรึกษาดำเนินการศึกษาและออกแบบทางรถไฟสายใหม่เพื่อการท่องเที่ยว เส้นทางจังหวัดสุราษฎร์ธานี – พังงา – ภูเก็ต ซึ่งได้ข้อสรุปผลการศึกษาและออกแบบในส่วนของระบบขนส่งมวลชนจังหวัดภูเก็ต เป็นระบบรถไฟฟ้ารางเบา (Light Rail Transit หรือ Tramway) มีแนวเส้นทางเริ่มต้นจากบริเวณสถานีรถไฟฟ้าท่าบุ่น จังหวัดพังงา ผ่านท่าอากาศยานภูเก็ตและสิ้นสุดที่บริเวณห้าแยกคลอง จังหวัดภูเก็ต ระยะทางรวม ๕๘.๕ กิโลเมตร และความล้มเหลวให้การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยเป็นผู้รับผิดชอบดำเนินโครงการตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๔๖ ทั้งนี้ โครงการศึกษาออกแบบระบบขนส่งมวลชนจังหวัดภูเก็ตได้ถูกบรรจุไว้ในโครงการตามมาตรการ PPP Fast Track ปี ๒๕๖๐ ของกระทรวงคมนาคม และคณะกรรมการจัดระบบการจราจรทางบกในครัวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๐ ได้มีมติรับทราบผลการศึกษาดังกล่าวแล้ว

(๒) คณะกรรมการจัดระบบการจราจรทางบกในครัวประชุมเมื่อวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๖๘ ได้มีมติมอบหมายให้สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจรดำเนินการศึกษารูปแบบระบบขนส่งมวลชน/ขนส่งสาธารณะที่เหมาะสมในเมืองภูมิภาค โดยเฉพาะจังหวัดเชียงใหม่ โดยเชื่อมโยงโครงข่ายกับระบบขนส่งขนาดรอง (Feeder) ต่างๆ กับรถไฟ รถโดยสาร และท่าอากาศยาน ซึ่งสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจารได้ว่าจ้างที่ปรึกษาดำเนินการศึกษาและจัดทำแผนแม่บทการพัฒนาระบบขนส่งสาธารณะจังหวัดเชียงใหม่ และได้นำเสนอผลการศึกษาตามรายงานฉบับสมบูรณ์ต่อคณะกรรมการกำกับการศึกษาและจัดทำแผนแม่บทการพัฒนาระบบขนส่งสาธารณะจังหวัดเชียงใหม่ในวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๖๐ สาระสำคัญโดยสรุป คือ ระบบหลักเป็นระบบรถไฟฟ้ารางเบา (Light Rail Transit) และโครงการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนของจังหวัดเชียงใหม่เป็นโครงการตามมาตรการ PPP Fast Track โดยกระทรวงคมนาคมได้มอบหมายให้ การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยเป็นหน่วยงานเจ้าของโครงการดังกล่าว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

โดยที่การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยเป็นรัฐวิสาหกิจที่มีวัตถุประสงค์เพื่อดำเนินกิจการรถไฟฟ้าในกรุงเทพมหานครและปริมณฑล รวมทั้งจังหวัดอื่นตามที่กำหนดโดยพระราชกฤษฎีกาหรือระหว่างจังหวัดดังกล่าว ตามนัยมาตรา ๗ (๑) แห่งพระราชบัญญัติการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๓ ดังนั้น เพื่อให้การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยสามารถดำเนินโครงการก่อสร้างรถไฟฟ้าขนาดเบาดังกล่าวข้างต้นในข้อ ๑ ได้ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในมาตรา ๗ (๑) แห่งพระราชบัญญัติการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๓ กระทรวงคมนาคมโดยการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย จึงมีความจำเป็นต้องจัดทำร่างพระราชกฤษฎีกากลับให้การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยดำเนินกิจการรถไฟฟ้าในจังหวัดเชียงใหม่ จังหวัดพังงา และจังหวัดภูเก็ต พ.ศ. ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ เสนอต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี พิจารณาให้ความเห็นชอบตามนัยมาตรา ๔ (๔) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๖๘

๓. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง

๓.๑ คณะกรรมการการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยในครัวประชุมครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๐ ได้มีมติเห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกากลับให้การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยดำเนินกิจการรถไฟฟ้าในจังหวัดเชียงใหม่ จังหวัดพังงา และจังหวัดภูเก็ต พ.ศ. และให้การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยดำเนินการตรา_r่างพระราชกฤษฎีกากดังกล่าวต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๓.๒ ร่างพระราชบัญญัติให้การรถไฟฟ้าชนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยดำเนินกิจการรถไฟฟ้าในจังหวัดเชียงใหม่ จังหวัดพังงา และจังหวัดภูเก็ต พ.ศ. มีสาระสำคัญ คือ กำหนดให้การรถไฟฟ้าชนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยมีวัตถุประสงค์ในการดำเนินกิจการรถไฟฟ้าในจังหวัดเชียงใหม่ จังหวัดพังงาและจังหวัดภูเก็ต

๓.๓ การรถไฟฟ้าชนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องที่อาจได้รับผลกระทบจากร่างพระราชบัญญัติให้การรถไฟฟ้าชนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยดำเนินกิจการรถไฟฟ้าในจังหวัดเชียงใหม่ จังหวัดพังงา และจังหวัดภูเก็ต พ.ศ. ระหว่างวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ซึ่งผลการรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้องโดยรวมแล้วเห็นด้วยกับการดำเนินโครงการระบบขนส่งมวลชนและให้การรถไฟฟ้าชนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยเร่งดำเนินการโครงการ

๔. ความเห็นของกระทรวงคมนาคม

กระทรวงคมนาคมได้พิจารณาแล้วขอเรียนว่า ร่างพระราชบัญญัติให้การรถไฟฟ้าชนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยดำเนินกิจการรถไฟฟ้าในจังหวัดเชียงใหม่ จังหวัดพังงา และจังหวัดภูเก็ต พ.ศ. ฉบับนี้ จะส่งผลให้การรถไฟฟ้าชนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยสามารถดำเนินโครงการรถไฟฟ้าในจังหวัดเชียงใหม่ จังหวัดพังงา และจังหวัดภูเก็ต ตามที่คณะกรรมการจัดระบบการจราจรทางบกและคณะกรรมการบริหารจัดการจราจรทางบกและถนนที่ต้องการให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ตามที่ได้ระบุไว้ในมาตรา ๑ แห่งพระราชบัญญัตินี้ ดังกล่าวข้างต้นในข้อ ๑ อันเป็นการเพิ่มรูปแบบการเดินทางด้วยระบบขนส่งสาธารณะในเขตเมือง และขยายชีวิตความสามารถในการรองรับปริมาณผู้โดยสารของท่าอากาศยานในภูมิภาค จึงเห็นควรนำร่างพระราชบัญญัติให้การรถไฟฟ้าชนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยเสนอคณะกรรมการบริหารจัดการจราจรทางบกและถนนที่ต้องการให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ตามที่ได้ระบุไว้ในมาตรา ๑ แห่งพระราชบัญญัตินี้

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมขอเสนอคณะกรรมการบริหารจัดการจราจรทางบกและถนนที่ต้องการให้การรถไฟฟ้าชนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยดำเนินกิจการรถไฟฟ้าในจังหวัดเชียงใหม่ จังหวัดพังงา และจังหวัดภูเก็ต พ.ศ. ทั้งนี้ ได้แนบ Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการบริหารจัดการจราจรทางบกและถนนที่ต้องการให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ตามที่ได้ระบุไว้ในมาตรา ๑ แห่งพระราชบัญญัตินี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดน้ำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเสนอคณะกรรมการบริหารจัดการจราจรทางบกและถนนที่ต้องการให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

ขอแสดงความนับถือ

(นายอาทัย เติมพิทยาไพบูลย์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๓๐๖๓ (พล. ๒๒๘๓, ๓๐๖๓)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๖๑๑๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ anan.d@mot.go.th