



กค. 282
วันที่ 28.5.61
เวลา 11.00

สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 11759 มอ
วันที่ 28.5.61 2561/0.72

ที่ กค ๐๘๐๕.๒/๑๓๑๗๖

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ขอความเห็นชอบวงเงินอุดหนุนบริการสาธารณะประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๒ ขององค์การขนส่งมวลชน
กรุงเทพและการรถไฟแห่งประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. รายงานการประชุมคณะกรรมการเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่
๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑
๒. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๘๐๕.๒/๗๒๐๐ ลงวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๖๑
๔. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๖๔๕๔ ลงวันที่
๔ มิถุนายน ๒๕๖๑
๕. พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑
๖. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจ
พ.ศ. ๒๕๕๔
๗. ประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง กำหนดอัตราขาดเซย์ค่าใช้จ่าย
หรือการสูญเสียรายได้ของหน่วยงานของรัฐในการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ
ตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๘ พ.ศ. ๒๕๖๑
๘. สรุปข้อเสนอการขอรับเงินอุดหนุนบริการสาธารณะประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๒ และข้อมูล
โครงการให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๒ ขององค์การขนส่ง
มวลชนกรุงเทพและการรถไฟแห่งประเทศไทย ที่ต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติ
ต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑
๙. สำเนาหนังสือสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๐๔/๓๑๐๓ ลงวันที่
๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๑

ด้วยคณะกรรมการเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ (คณะกรรมการฯ) ในคราวประชุม
ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ได้พิจารณาข้อเสนอการขอรับเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ
ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๒ (ข้อเสนอการขอรับเงินอุดหนุนฯ) ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.)
และการรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) และได้มีมติเห็นชอบวงเงินอุดหนุนบริการสาธารณะประจำปี
งบประมาณ ๒๕๖๒ ของ ขสมก. และ รฟท. รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ โดยที่เรื่องนี้เข้าข่ายที่ต้อง
นำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘
มาตรา ๔ (๑) กำหนดให้ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้เฉพาะเรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจ

หน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ (พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ) มาตรา ๒๗ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการให้เงินอุดหนุน บริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๔ (ระเบียบว่าด้วยการให้เงินอุดหนุนฯ) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอ คณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑ เมื่อวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๖๑ กระทรวงการคลังได้เสนอเรื่องขอความเห็นชอบวงเงิน อุดหนุนบริการสาธารณะประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๒ ของ ขสมก. และ รฟท. (เรื่องขอความเห็นชอบวงเงิน อุดหนุนฯ) เพื่อสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (สลค.) พิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีตามระเบียบว่าด้วย การให้เงินอุดหนุนฯ ต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๑.๒ เมื่อวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๑ สลค. ได้ส่งเรื่องขอความเห็นชอบวงเงินอุดหนุนฯ คืน เนื่องจากเมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๑ คณะรัฐมนตรีมีมติให้ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติ ตาม พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ อย่างเคร่งครัด และให้ สลค. ส่งเรื่องที่อยู่ระหว่างการดำเนินการของ สลค. ซึ่งมีประเด็นเกี่ยวข้องที่ต้องดำเนินการตามบทบัญญัติของ พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ คืนให้แก่ส่วนราชการ/ หน่วยงานของรัฐเจ้าของเรื่องเพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องให้ถูกต้อง ครบถ้วนตามนัย พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามขั้นตอนต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากมาตรา ๒๗ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ กำหนดให้การดำเนินโครงการ ที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบ การดำเนินการนั้นจัดทำข้อมูลที่เกี่ยวข้อง เสนอพร้อมกับการขออนุมัติโครงการต่อคณะรัฐมนตรี และระเบียบ ว่าด้วยการให้เงินอุดหนุนฯ กำหนดให้คณะกรรมการฯ พิจารณาข้อเสนอของรัฐวิสาหกิจแล้ว เสนอความเห็นต่อ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเพื่อพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ทันต่อการจัดทำคำของบประมาณ ประจำปีตามปีปฏิทินงบประมาณ ประกอบกับพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) กำหนดให้การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้เฉพาะเรื่องที่ กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้รัฐวิสาหกิจขาดสภาพคล่องทางการเงินจากการให้บริการสาธารณะตามนโยบาย รัฐบาลและทันต่อการจัดทำคำของบประมาณประจำปีปฏิทินงบประมาณ กระทรวงการคลังจึงเห็นควรเสนอ ข้อเสนอการขอรับเงินอุดหนุนฯ ของ ขสมก. และ รฟท. เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๔. ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๔.๑ พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ

“มาตรา ๒๗ การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต้องงบประมาณหรือภาระทางการเงินคลังในอนาคตตามที่คณะกรรมการกำหนด ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินการนั้นจัดทำแผนบริหารจัดการกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ประมาณการรายจ่าย แหล่งเงินที่ใช้ตลอดระยะเวลาดำเนินการ และประโยชน์ที่จะได้รับ โดยต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการต่อคณะรัฐมนตรี และในกรณีที่การดำเนินการก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐ ให้จัดทำประมาณการการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่จะได้รับ เสนอในการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีด้วย

...

มาตรา ๒๘ การมอบหมายให้หน่วยงานของรัฐดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ โดยรัฐบาลรับภาระจะชดเชยค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้ในการดำเนินการนั้น ให้กระทำได้เฉพาะกรณีที่อยู่ในหน้าที่และอำนาจตามกฎหมายและอยู่ภายในขอบแห่งวัตถุประสงค์ของหน่วยงานของรัฐนั้น เพื่อฟื้นฟูหรือกระตุ้นเศรษฐกิจ หรือเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการประกอบอาชีพหรือยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน หรือเพื่อช่วยเหลือฟื้นฟูผู้ได้รับผลกระทบจากสาธารณภัยหรือการก่อวินาศกรรม

...

ภาระที่รัฐต้องรับชดเชยค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ต้องมียอดคงค้างทั้งหมดรวมกันไม่เกินอัตราที่คณะกรรมการกำหนด

ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งได้รับมอบหมายตามมาตรา ๒๗ ไม่ว่าการมอบหมายนั้นจะเกิดขึ้นก่อนพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับหรือไม่ จัดทำประมาณการต้นทุนทางการเงินและการบริหารจัดการที่รัฐจะต้องรับภาระทั้งหมดสำหรับกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการนั้นๆ และแจ้งให้คณะกรรมการและกระทรวงการคลังทราบ”
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๔.๒ ระเบียบว่าด้วยการให้เงินอุดหนุนฯ

“ข้อ ๑๐ ให้คณะกรรมการพิจารณาข้อเสนอของรัฐวิสาหกิจตามข้อ ๙ แล้วเสนอความเห็นต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเพื่อพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ทันต่อการจัดทำคำของบประมาณประจำปีตามปีปฏิทินงบประมาณ”

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

๔.๓ ประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง กำหนดอัตราชดเชยค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้ของหน่วยงานของรัฐในการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๘ พ.ศ. ๒๕๖๑

“กำหนดอัตรายอดคงค้างรวมทั้งหมดของภาระที่รัฐต้องรับชดเชยค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้ในการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๘ ต้องมียอดคงค้างทั้งหมดรวมกันไม่เกินร้อยละสามสิบของงบประมาณรายจ่ายประจำปี”

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗

๕. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

๕.๑ คณะกรรมการฯ ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ได้พิจารณาข้อเสนอการขอรับเงินอุดหนุนฯ ของ ขสมก. และ รฟท. แล้ว มีมติดังนี้

๕.๑.๑ ข้อเสนอการขอรับเงินอุดหนุนฯ ของ ขสมก.

(๑) เห็นชอบวงเงินอุดหนุนบริการสาธารณะประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๒ ของ ขสมก. จำนวน ๒,๒๕๑.๖๔๔ ล้านบาท โดยมีประมาณการรายได้และค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องกับการให้บริการสาธารณะจำนวน ๑,๘๕๖.๗๔๔ ล้านบาท และ ๔,๑๐๘.๓๘๘ ล้านบาท ตามลำดับ

(๒) สำหรับการขอรับเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ กรณีรถโดยสารปรับอากาศ ของ ขสมก. นั้น เนื่องจากการบริการรถโดยสารปรับอากาศดังกล่าวไม่มีหลักฐานที่อ้างอิงได้ว่า ขสมก. ถูกควบคุมราคาโดยสาร จึงไม่สอดคล้องกับนิยามการอุดหนุนทางการเงินตามระเบียบว่าด้วยการให้เงินอุดหนุนฯ ใดๆก็ตาม สำหรับในปีต่อไป หากมีการจัดทำต้นทุนมาตรฐานแล้วเสร็จ และ ขสมก. มีอัตราค่าโดยสารต่ำกว่าต้นทุนมาตรฐานที่สามารถยืนยันได้ จึงจะสามารถพิจารณาการให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะในส่วนของการโดยสารปรับอากาศต่อไป

(๓) มอบหมายให้ ขสมก. รับข้อสังเกตเพิ่มเติมของคณะอนุกรรมการพิจารณาเงินอุดหนุนบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจ สาขาขนส่ง (คณะอนุกรรมการฯ) ที่เห็นควรให้ ขสมก. วางแผนประมาณการรายได้ให้เป็นรูปธรรม โดยเฉพาะรายได้จากระบบ E-Ticket

๕.๑.๒ ข้อเสนอการขอรับเงินอุดหนุนฯ ของ รฟท.

(๑) เห็นชอบวงเงินอุดหนุนบริการสาธารณะประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๒ ของ รฟท. จำนวน ๓,๓๓๓.๓๗๑ ล้านบาท โดยมีประมาณการรายได้และค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องกับการให้บริการสาธารณะจำนวน ๓๕๒.๒๘๓ ล้านบาท และ ๓,๖๘๕.๖๕๔ ล้านบาท ตามลำดับ

(๒) มอบหมายให้ รฟท. รับข้อสังเกตเพิ่มเติมของคณะอนุกรรมการฯ ที่เห็นควรให้ รฟท. ควรมีเอกสารหลักฐานที่ใช้ประกอบการประมาณการต้นทุนในการให้บริการสาธารณะที่ครบถ้วนชัดเจน รวมทั้งควรมีการจัดทำต้นทุนมาตรฐาน เพื่อให้งบการเงินที่ รฟท. ขอรับเงินอุดหนุนใกล้เคียงกับข้อเท็จจริงมากที่สุด โดยเฉพาะรายการค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการเดินรถและซ่อมบำรุง เนื่องจากเป็นค่าใช้จ่ายหลักในการดำเนินการ และมีผลต่อความพึงพอใจของประชาชนที่รับบริการ

ทั้งนี้ สรุปข้อเสนอการขอรับเงินอุดหนุนฯ และข้อมูลโครงการให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๒ ของ ขสมก. และ รฟท. ที่ต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๗ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘

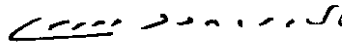
๕.๒ เมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๑ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐแจ้งว่า การให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจตามระเบียบว่าด้วยการให้เงินอุดหนุนฯ เข้าข่ายการดำเนินการตามมาตรา ๒๗ และ ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ ซึ่ง ณ วันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๑ ภาระที่รัฐต้องรับชดเชยตามมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ มียอดคงค้างจำนวน ๗๗๑,๘๐๓ ล้านบาท หรือคิดเป็นอัตราร้อยละ ๒๖.๖ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๑ (จำนวน ๒,๙๐๐,๐๐๐ ล้านบาท) ซึ่งหากรวมภาระทางการคลังที่อยู่ระหว่างการดำเนินการเสนอคณะรัฐมนตรีของบรรษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม ๒ โครงการ จำนวน ๑๖,๕๐๐ ล้านบาท และโครงการให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๒ ของ ขสมก. และ รฟท. จำนวนรวมทั้งสิ้น ๕,๕๘๕.๐๑๕ ล้านบาท จะส่งผลให้ภาระที่รัฐต้องรับชดเชยมียอดคงค้างเพิ่มขึ้นเป็นจำนวน ๗๘๓,๘๘๘ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๒๗.๔ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งยังคงไม่เกินอัตราร้อยละ ๓๐ ที่คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐกำหนดไว้ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๙

๖. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้เป็นไปตามนัยมาตรา ๒๗ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ และระเบียบว่าด้วยการให้เงินอุดหนุนฯ จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบวงเงินอุดหนุนบริการสาธารณะประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๒ ของ ขสมก. และ รฟท. จำนวน ๒,๒๕๑.๖๔๔ ล้านบาท และ ๓,๓๓๓.๓๗๑ ล้านบาท ตามมติคณะกรรมการฯ ในข้อ ๕.๑.๑ และ ๕.๑.๒ ตามลำดับ ทั้งนี้ หากคณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติให้ดำเนินการในกรณีข้างต้นแล้ว ให้ ขสมก. และ รฟท. รายงานภาระที่รัฐต้องรับชดเชยค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้ในการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ ให้ สศค. ทราบ เพื่อ สศค. จะได้ดำเนินการจัดเก็บข้อมูลยอดคงค้างให้เป็นไปตามข้อเท็จจริงต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

โทรศัพท์ ๐-๒๒๙๘-๕๘๘๐-๗ ต่อ ๓๑๕๗

โทรสาร ๐-๒๒๗๙-๘๕๔๗

E-mail : weerawut_i@sepo.go.th