



ที่ อก ๐๕๐๓/ ๕๕๕๕

กระทรวงอุตสาหกรรม
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ขอบความเห็นชอบการจัดทำโครงการและลงนามหนังสือยืนยันการเข้าร่วมโครงการกับองค์การพัฒนา
อุตสาหกรรมแห่งสหประชาชาติ (UNIDO)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๖๖๑๐ ลงวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๑
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๓๒๑ ลงวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. เอกสารรายละเอียดโครงการ Greening the Scrap Metal Value Chain through Promotion
of BAT/BEP to Reduce U-POPs Releases from Recycling Facilities จำนวน ๑ ชุด

๓. สำเนาหนังสือกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก (GEF) ลงวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๑

๔. สำเนาหนังสือองค์การพัฒนาอุตสาหกรรมแห่งสหประชาชาติ (UNIDO) ที่ #TH/๒๐๑๘/๐๐๑
ลงวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๑

๕. สำเนาพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘

๖. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๘๐๕/๑๕๗ ลงวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๑

๗. สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่ ทส ๐๒๐๔.๒/๒๕๕๕
ลงวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๘

๘. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๐๔/๑๑๐๐๐ ลงวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๑

๙. สรุปข้อมูลโครงการเพื่อประกอบการพิจารณาตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลัง
ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

๑๐. ร่างหนังสือยืนยันการเข้าร่วมโครงการ Greening the Scrap Metal Value Chain through
Promotion of BAT/BEP to Reduce U-POPs Releases from Recycling Facilities

ตามที่ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้ส่งเรื่องการขอความเห็นชอบการจัดทำโครงการ
และลงนามหนังสือยืนยันการเข้าร่วมโครงการกับองค์การพัฒนาอุตสาหกรรมแห่งสหประชาชาติ (UNIDO)
คืนให้กระทรวงอุตสาหกรรมเพื่อดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ที่กำหนดให้
ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐเจ้าของเรื่องส่งเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการทบทบัญญัติของพระราชบัญญัติ
วินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ให้กระทรวงการคลังและ/หรือสำนักงบประมาณก่อน เพื่อพิจารณา
เสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ ซึ่งต่อมาสำนักเลขาธิการ
คณะรัฐมนตรีได้แจ้งว่า คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๑ ให้ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่
๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ในเรื่องดังกล่าว โดยให้ส่วนราชการ/หน่วยงานของรัฐในฐานะผู้รับผิดชอบการดำเนิน

กิจกรรมเป็นผู้พิจารณาว่ากิจกรรมหรือโครงการที่จะเสนอต่อคณะรัฐมนตรีนั้นก่อให้เกิดภาระต้องงบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคตตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐหรือไม่ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ นั้น

กระทรวงอุตสาหกรรม พิจารณาแล้วขอเรียนว่า การเข้าร่วมโครงการกับองค์การพัฒนาอุตสาหกรรมแห่งสหประชาชาติ (UNIDO) ในโครงการ Greening the Scrap Metal Value Chain through Promotion of BAT/BEP to Reduce U-POPs Releases from Recycling Facilities ไม่ได้ก่อให้เกิดภาระต้องงบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคตตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐแต่อย่างใด ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงอุตสาหกรรม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

กระทรวงอุตสาหกรรม โดยกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ ร่วมกับองค์การพัฒนาอุตสาหกรรมแห่งสหประชาชาติ (United Nations Industrial Development Organization : UNIDO) จัดทำโครงการ Greening the Scrap Metal Value Chain through Promotion of BAT/BEP to Reduce U-POPs Releases from Recycling Facilities เพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก (Global Environment Facility : GEF) โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมการนำแนวทางด้านเทคนิคที่ดีที่สุด (Best Available Technique : BAT) และแนวการปฏิบัติด้านสิ่งแวดล้อมที่ดีที่สุด (Best Environmental Practice : BEP) มาใช้ลดการปลดปล่อยสารมลพิษที่ตกค้างยาวนานประเภทปลดปล่อยโดยไม่ตั้งใจ (Unintentionally Persistent Organic Pollutants : U-POPs) เช่น ไดออกซินและฟิวแรนจากโรงงานหลอมโลหะ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) โดยปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมปฏิบัติหน้าที่ Operational Focal Point ได้พิจารณาให้การรับรองข้อเสนอโครงการดังกล่าวตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๕๙ แล้ว

กองทุนสิ่งแวดล้อมโลก (GEF) ได้พิจารณาอนุมัติงบประมาณในการดำเนินโครงการดังกล่าวเมื่อวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๑ ในรูปเงินสด (Cash) จำนวน ๔.๕ ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ โดยรวมเข้ากับงบประมาณสนับสนุน (Co-Financing) จากหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องและผู้ประกอบการที่เข้าร่วมโครงการ จำนวน ๓๓.๗ ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ ระยะเวลาดำเนินโครงการ ๕ ปี (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) กระทรวงอุตสาหกรรม โดยกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่จะเป็นหน่วยงานหลักในการกำกับดูแลการดำเนินงานโครงการในภาพรวม และองค์การพัฒนาอุตสาหกรรมแห่งสหประชาชาติ (UNIDO) จะทำหน้าที่หน่วยบริหารโครงการและสนับสนุนผู้เชี่ยวชาญจากทั้งในประเทศและต่างประเทศเพื่อดำเนินโครงการให้บรรลุวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้ และติดตามตรวจสอบโครงการเพื่อให้เป็นไปตามกรอบระยะเวลาที่กำหนดไว้ UNIDO จึงขอให้หน่วยงานผู้รับผิดชอบโครงการมีหนังสือยืนยัน (Official Clearance) การเข้าร่วมโครงการดังกล่าว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) กำหนดว่า เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยต้องนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กองทุนสิ่งแวดล้อมโลก (GEF) ได้พิจารณาอนุมัติงบประมาณในการดำเนินโครงการดังกล่าว เมื่อวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๑ ระยะเวลาดำเนินโครงการ ๕ ปี ซึ่งกระทรวงอุตสาหกรรมและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีความพร้อมที่จะดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาของโครงการ

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ โครงการ Greening the Scrap Metal Value Chain through Promotion of BAT/BEP to Reduce U-POPs Releases from Recycling Facilities มีเป้าหมายที่สำคัญ คือ การลดการปลดปล่อยสารมลพิษประเภทไดออกซินและฟิวแรนจากโรงงานหลอมโลหะ ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๐ ระยะเวลาดำเนินโครงการ ๕ ปี ซึ่งการดำเนินโครงการประกอบด้วย ๔ องค์ประกอบ ได้แก่

(๑) กรอบนโยบายและกฎหมาย โดยมีจุดมุ่งหมายในการเสริมสร้างและส่งเสริมการกำหนดนโยบายและกฎหมายสำหรับการปฏิบัติตามข้อกำหนดของอนุสัญญาสตอกโฮล์ม ที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการอุตสาหกรรมรีไซเคิลเศษโลหะอย่างเหมาะสม

(๒) การเผยแพร่ข้อมูลและเสริมสร้างศักยภาพให้แก่บุคลากรในภาคอุตสาหกรรม โดยมีจุดมุ่งหมายในการสร้างความตระหนักเกี่ยวกับสารมลพิษที่ตกค้างยาวนานที่ปลดปล่อยโดยไม่ตั้งใจ (U-POPs) และแนวทางด้านเทคนิคที่ดีที่สุดและแนวการปฏิบัติด้านสิ่งแวดล้อมที่ดีที่สุด (BAT/BEP) ให้ภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง รวมถึงพัฒนาศักยภาพหน่วยงานระดับชาติในการบริหารจัดการอุตสาหกรรมรีไซเคิลเศษโลหะอย่างเหมาะสม

(๓) โครงการสาธิตการใช้แนวทางด้านเทคนิคที่ดีที่สุดและแนวการปฏิบัติด้านสิ่งแวดล้อมที่ดีที่สุด (BAT/BEP) ในโรงงานหลอมโลหะที่ได้รับการคัดเลือก โดยมีจุดมุ่งหมายเพื่อกำหนดมาตรการปฐมนุญและหัตถยภูมิในการลดการปลดปล่อยสารมลพิษที่ตกค้างยาวนานที่ปลดปล่อยโดยไม่ตั้งใจ (U-POPs) และนำไปใช้ปฏิบัติจริง

(๔) การติดตามตรวจสอบและประเมินผลด้านการบริหารจัดการความรู้และเผยแพร่โครงการ โดยมีจุดมุ่งหมายเพื่อติดตามตรวจสอบการดำเนินงานอย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งประเมินผลด้านผลกระทบของโครงการและการดำเนินโครงการอย่างยั่งยืน

๔.๒ ตัวชี้วัดและเป้าหมายของโครงการประกอบด้วย

(๑) มีการกำหนดและบังคับใช้เครื่องมือทางกฎหมาย แนวปฏิบัติระดับชาติ และคู่มือด้านเทคนิคในการนำแนวทางด้านเทคนิคที่ดีที่สุดและแนวการปฏิบัติด้านสิ่งแวดล้อมที่ดีที่สุด (BAT/BEP) ไปใช้งาน

(๒) แผนกิจกรรมการสร้างความรู้ เอกสารการฝึกอบรม และจำนวนผู้ที่ได้รับการฝึกอบรมเกี่ยวกับสารมลพิษที่ตกค้างยาวนานที่ปลดปล่อยโดยไม่ตั้งใจ (U-POPs) และแนวทางด้านเทคนิคที่ดีที่สุดและแนวการปฏิบัติด้านสิ่งแวดล้อมที่ดีที่สุด (BAT/BEP)

(๓) มาตรการทางเทคนิคที่ดีที่สุดและแนวการปฏิบัติด้านสิ่งแวดล้อมที่ดีที่สุด (BAT/BEP) ถูกนำไปใช้ในอุตสาหกรรมหลอมโลหะ และโรงงานต้นแบบที่ได้รับการคัดเลือกสามารถลดปริมาณสารมลพิษที่ตกค้างยาวนานที่ปลดปล่อยโดยไม่ตั้งใจ (U-POPs) ประเภทไดออกซินและฟิวแรนได้ไม่น้อยกว่า ๒๓ g-TEQ/ปี

(๔) มีโครงสร้าง...

(๔) มีโครงสร้างการบริหารจัดการโครงการที่เหมาะสมและมีการรายงานผลโครงการตามกำหนดเวลา

นอกจากนี้ โครงการฯ จะมีการจัดตั้งคณะกรรมการกำกับและดูแลโครงการ (Project Steering Committee) โดยมีอธิบดีกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ กระทรวงอุตสาหกรรม เป็นประธาน และมีคณะกรรมการจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและภาคเอกชน

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

ไม่มี

๖. ผลกระทบ

การดำเนินโครงการ Greening the Scrap Metal Value Chain through Promotion of BAT/BEP to Reduce U-POPs Releases from Recycling Facilities เป็นการส่งเสริมการนำแนวทางด้านเทคนิคที่ดีที่สุดและแนวการปฏิบัติด้านสิ่งแวดล้อมที่ดีที่สุด (BAT/BEP) มาใช้ในอุตสาหกรรมหลอมโลหะ โดยมีเป้าหมายเพื่อปรับปรุงกระบวนการผลิตของสถานประกอบการที่ใช้เศษโลหะเป็นวัตถุดิบตลอดทั้งห่วงโซ่อุปทานให้มีประสิทธิภาพ ซึ่งสามารถจะลดการปลดปล่อยสารมลพิษประเภทไดออกซินและฟิวแรนจากโรงงานหลอมโลหะได้

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

ค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการเป็นเงินทุนร่วม โดย GEF สนับสนุนเงินจำนวน ๔.๕ ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ และฝ่ายไทยร่วมสมทบงบประมาณสนับสนุน (Co-Financing) จากหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องประกอบด้วย กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ กรมควบคุมมลพิษ กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม สถาบันเหล็กและเหล็กกล้าแห่งประเทศไทย และผู้ประกอบการที่เข้าร่วมโครงการ จำนวน ๓๓.๗ ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ ซึ่งการสนับสนุนโครงการด้วยงบประมาณสนับสนุน (Co-Financing) มี ๓ รูปแบบ ได้แก่

(๑) มูลค่าใช้จ่าย (In-Kind) การสนับสนุนที่เป็นความร่วมมือด้านการดำเนินงาน บุคลากร สถานที่ สิ่งของ หรือบริการต่าง ๆ ที่ไม่ใช่ตัวเงิน แต่นำมาคำนวณเป็นมูลค่าใช้จ่ายของโครงการ ซึ่งหน่วยงานของรัฐที่เข้าร่วมโครงการจะให้การสนับสนุนโครงการในรูปแบบมูลค่าใช้จ่าย

(๒) เงินให้เปล่า (Grant) เงินงบประมาณที่ใช้ในการดำเนินงานตามภารกิจปกติของหน่วยงาน และมีส่วนช่วยในการสนับสนุนการดำเนินโครงการ โดยกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นหน่วยงานที่เข้าร่วมโครงการและมีหน้าที่ในการวิเคราะห์สารมลพิษที่ตกค้างยาวนานประเภทปลดปล่อยโดยไม่ตั้งใจ (U-POPs) ของโครงการซึ่งเป็นส่วนหนึ่งในการดำเนินงานตามภารกิจปกติของกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม โดยนำมาคิดเป็นค่าใช้จ่ายของโครงการในรูปแบบเงินให้เปล่า

(๓) เงินลงทุน (Equity) เงินที่ใช้ในการซื้อเครื่องจักร อุปกรณ์ และระบบต่าง ๆ เพื่อใช้ในการปรับปรุงกระบวนการผลิตของโรงงานที่เข้าร่วมโครงการ โดยภาคเอกชนที่เข้าร่วมโครงการ จำนวน ๔ ราย เป็นผู้สนับสนุนโครงการในรูปแบบเงินลงทุน

โดยหน่วยงานภาครัฐที่เข้าร่วมโครงการให้การสนับสนุนโครงการด้วยงบประมาณสนับสนุน (Co-Financing) ในรูปแบบมูลค่าใช้จ่าย (In-Kind) ซึ่งเป็นการสนับสนุนที่เป็นความร่วมมือด้านการดำเนินงาน บุคลากร หรือบริการต่าง ๆ ที่ไม่ใช่ตัวเงิน และงบประมาณสนับสนุนในรูปแบบเงินให้เปล่า (Grant)

ซึ่งเป็นการ...

ซึ่งเป็นการดำเนินงานตามภารกิจปกติของหน่วยงานที่มีส่วนช่วยในการสนับสนุนการดำเนินโครงการ การเข้าร่วมโครงการของหน่วยงานของรัฐและให้การสนับสนุนด้วยงบประมาณสนับสนุนทั้ง ๒ รูปแบบดังกล่าว ไม่ได้ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคตแต่อย่างใด

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๘.๑ กระทรวงการต่างประเทศ เห็นว่าการลงนามในหนังสือยืนยันเข้าร่วมโครงการกับ UNIDO เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนาม แต่ไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสอง ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภา เนื่องจากไทยมีกฎหมายรับรองอยู่แล้ว ตามมาตรา ๕ ของพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสหประชาชาติและทบวงการชำนัญพิเศษในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๔ ซึ่ง UNIDO ได้รับสถานะเป็นทบวงการชำนัญพิเศษตามพระราชกฤษฎีกาการะบุทบวงการชำนัญพิเศษ (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๔๔ รวมทั้งไม่เข้าข่ายลักษณะเป็นหนังสือสัญญาประเภทอื่นตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ โดยในการเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในการจัดทำและลงนามร่างหนังสือยืนยันฯ จะต้องเสนอขอความเห็นชอบบุคคลที่จะเป็นผู้ลงนามร่างหนังสือยืนยันฯ และเสนอขอความเห็นชอบให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้ผู้ลงนามดังกล่าวหรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย เว้นแต่เป็นที่ยอมรับระหว่างภาคีว่าไม่จำเป็นต้องแสดงหนังสือมอบอำนาจเต็ม (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖) ซึ่ง UNIDO แจ้งว่าไม่มีความประสงค์ขอรับหนังสือมอบอำนาจเต็มจากรัฐบาลไทยจึงไม่ต้องจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖

๘.๒ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้การรับรองข้อเสนอโครงการ Greening the Scrap Metal Value Chain through Promotion of BAT/BEP to Reduce U-POPs Releases from Recycling Facilities แล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗) ซึ่งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๔๙ ที่กำหนดให้ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมปฏิบัติหน้าที่ Operational Focal Point มีอำนาจในการพิจารณาให้การรับรองข้อเสนอโครงการที่ขอรับการสนับสนุนจาก GEF และให้หน่วยงานเจ้าของโครงการนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบก่อนลงนามในข้อตกลงทางการเงิน

๘.๓ กระทรวงการคลัง มีความเห็นว่า การเข้าร่วมโครงการกับองค์การพัฒนาอุตสาหกรรมแห่งสหประชาชาติ (UNIDO) ในโครงการ Greening the Scrap Metal Value Chain through Promotion of BAT/BEP to Reduce U-POPs Releases from Recycling Facilities ที่ได้รับอนุมัติงบประมาณจากกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก (GEF) โดยมีหน่วยงานของรัฐที่เข้าร่วมโครงการให้การสนับสนุนโครงการด้วยงบประมาณสนับสนุน (Co-Financing) ในรูปแบบมูลค่าใช้จ่าย (In-kind) ซึ่งเป็นการสนับสนุนที่เป็นความร่วมมือด้านการดำเนินงาน บุคลากร หรือบริการต่าง ๆ ที่ไม่ใช่ตัวเงิน และงบประมาณสนับสนุนในรูปแบบเงินให้เปล่า (Grant) ซึ่งเป็นการดำเนินงานตามภารกิจปกติของหน่วยงาน ทั้งนี้ การสนับสนุนโครงการทั้ง ๒ รูปแบบ ไม่ได้เป็นการของบประมาณสำหรับทำโครงการดังกล่าวเพิ่มเติม แม้ไม่มีการดำเนินโครงการดังกล่าวบุคลากรของหน่วยงานก็ยังคงต้องปฏิบัติหน้าที่ราชการตามภารกิจปกติอยู่แล้ว ดังนั้น การดำเนินการดังกล่าวจึงไม่เข้าข่ายการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่หน่วยงานของรัฐมีความจำเป็นต้องดำเนินการระหว่างปีงบประมาณ โดยมีผลให้เกิดภาระต่องบประมาณไม่ว่าในปีงบประมาณใด หรือก่อนนี้ผูกพันมากกว่าหนึ่งปีงบประมาณ ตามบทบัญญัติ

มาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต้องงบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต พ.ศ. ๒๕๖๑ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๘)

๙. ขอกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๙.๑ มาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๙.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๕๙ เรื่องการรับรองข้อเสนอโครงการขอรับทุนสนับสนุนกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก (GEF)

๙.๓ มาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๙.๔ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๑ ให้ส่วนราชการ/หน่วยงานของรัฐ ในฐานะผู้รับผิดชอบการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ เป็นผู้พิจารณาว่ากิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่จะเสนอต่อคณะรัฐมนตรีนั้นก่อให้เกิดภาระต้องงบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคตตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต้องงบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต พ.ศ. ๒๕๖๑ หรือไม่

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงอุตสาหกรรม พิจารณาแล้วเห็นว่า การเข้าร่วมจัดทำโครงการกับองค์การพัฒนาอุตสาหกรรมแห่งสหประชาชาติ (UNIDO) โดยให้การสนับสนุนโครงการด้วยงบประมาณในรูปแบบมูลค่าใช้จ่าย (In-Kind) และในรูปแบบเงินให้เปล่า (Grant) ของหน่วยงานรัฐ ไม่ได้ก่อให้เกิดภาระต้องงบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต โดยได้จัดทำสรุปข้อมูลโครงการเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีเรียบร้อยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๙) จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑๐.๑ เห็นชอบให้กระทรวงอุตสาหกรรม โดยกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ ร่วมกับองค์การพัฒนาอุตสาหกรรมแห่งสหประชาชาติ (UNIDO) ดำเนินโครงการ Greening the Scrap Metal Value Chain through Promotion of BAT/BEP to Reduce U-POPs Releases from Recycling Facilities

๑๐.๒ เห็นชอบต่อร่างหนังสือยืนยันการเข้าร่วมโครงการฯ กับ UNIDO (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๐)

๑๐.๓ เห็นชอบให้ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรมเป็นผู้ลงนามหนังสือยืนยันการเข้าร่วมโครงการฯ ในข้อ ๑๐.๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



นายอุตตม สาวนายน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่

กองงานวัฒกรรมวัตถุและอุตสาหกรรมต่อเนื่อง

โทร. ๐ ๒๒๐๒ ๓๙๐๑

โทรสาร ๐ ๒๒๐๒ ๓๙๐๒

E-Mail kittiphanb@dpim.go.th