

กวก 1/259
วันที่ 10 ส.ค. 61
เวลา 9.30

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ28608 ล.ร.ช.ดว
รับที่ : 510977/61 กต ✓
วันที่ : 10 ส.ค. 61 เวลา : 9:18



ที่ กค ๑๐๑๐/๖๒๓๓๒

กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๖ สิงหาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างสัญญาประธานในการจ้างธนาคารโลกเป็นที่ปรึกษาแบบมีค่าใช้จ่าย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๔๐๓ (กร ๓) / ๗๘๖๖ ลงวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๑
๒. ร่างสัญญาประธานในการจ้างธนาคารโลกเป็นที่ปรึกษาแบบมีค่าใช้จ่าย ฉบับภาษาอังกฤษ
๓. ร่างสัญญาประธานในการจ้างธนาคารโลกเป็นที่ปรึกษาแบบมีค่าใช้จ่าย ฉบับภาษาไทย (แปล)

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ร่างสัญญาประธานในการจ้างธนาคารโลกเป็นที่ปรึกษาแบบมีค่าใช้จ่าย มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑ จากการที่ประเทศไทยได้พัฒนาสู่การเป็นประเทศรายได้ฐานะปานกลางระดับสูง (Upper Middle Income Country) และอยู่ในสถานะประเทศผู้บริจาค ธนาคารโลกจึงได้ปรับเปลี่ยนรูปแบบความร่วมมือทางวิชาการกับประเทศไทยจากแบบให้เปล่า (Grant Technical Assistance) เป็นการให้ความร่วมมือทางวิชาการแบบมีค่าใช้จ่าย (Reimbursable Advisory Services: RAS) ซึ่ง ณ ปัจจุบัน พบว่ามีหน่วยงานรัฐจ้างธนาคารโลกในรูปแบบ RAS แล้ว ๖ โครงการ และตามกรอบความร่วมมือเพื่อการพัฒนาระหว่างประเทศไทยและธนาคารโลก มีหน่วยงานรัฐที่สนใจจ้างธนาคารโลกในรูปแบบ RAS ภายในปี ๒๕๖๑ อีก ๕ โครงการ

๑.๒ ที่ผ่านมา กระบวนการจ้างที่ปรึกษาได้มีความล่าช้าเนื่องจากธนาคารโลกมีรูปแบบสัญญามาตรฐานที่บังคับใช้กับทุกประเทศสมาชิกทั่วโลกซึ่งมีสาระสำคัญแตกต่างจากรูปแบบสัญญาที่คณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐกำหนดและสำนักงานอัยการสูงสุด (อส.) ได้เคยให้ความเห็นไว้ ทำให้หน่วยงานรัฐต้องส่งเรื่องให้ อส. ตรวจสอบพิจารณาเป็นรายกรณี รวมถึงกรณีที่ อส. ได้เคยตั้งข้อสังเกตถึงเงื่อนไขของสัญญาที่อาจไม่เป็นธรรมต่อภาครัฐ

๑.๓ ดังนั้น เพื่อลดความซับซ้อนของกระบวนการจ้างธนาคารโลกเป็นที่ปรึกษา ธนาคารโลกจึงได้เสนอร่างสัญญาประธานในการจ้างธนาคารโลกเป็นที่ปรึกษาแบบมีค่าใช้จ่าย (ร่างสัญญาประธานฯ) (Framework Agreement for Reimbursable Advisory Services: RAS Framework Agreement) เพื่อกำหนดแนวทางความร่วมมือ ข้อกำหนดและเงื่อนไขที่ต้องปฏิบัติตามของหน่วยงานรัฐและธนาคารโลกในการปฏิบัติตาม

/สัญญาจ้าง...

สัญญาจ้างธนาคารโลกเป็นที่ปรึกษา ทั้งนี้ ภายหลังจากที่ร่างสัญญาประธานฯ มีผลบังคับใช้แล้ว หน่วยงานรัฐที่ประสงค์จะจัดจ้างธนาคารโลกเป็นที่ปรึกษาแบบมีค่าใช้จ่ายจะไม่ต้องมีการการเจรจาทันทีกับธนาคารโลกในส่วนดังกล่าว เหลือเพียงการเจรจายละเอียดทางด้านเทคนิคในส่วนที่เกี่ยวข้องกับโครงการที่จะจัดจ้างที่ปรึกษา ซึ่งจะส่งผลให้กระบวนการจ้างธนาคารโลกเป็นที่ปรึกษาของหน่วยงานรัฐเกิดความรวดเร็ว ลดระยะเวลาในการเจรจาข้อสัญญา และเกิดผลประโยชน์สูงสุด

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๓) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ตามกรอบความเป็นหุ้นส่วนเพื่อการพัฒนาระหว่างประเทศไทยและธนาคารโลก ได้มีหน่วยงานรัฐที่สนใจจ้างธนาคารโลกเป็นที่ปรึกษาแบบมีค่าใช้จ่ายภายในปี ๒๕๖๑ อีก ๕ โครงการ ประกอบด้วย สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ๒ โครงการ ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ ๑ โครงการ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ๒ โครงการ ซึ่งจะได้ประโยชน์จากร่างสัญญาประธานในการจ้างธนาคารโลกเป็นที่ปรึกษาแบบมีค่าใช้จ่าย จึงขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาในโอกาสแรก

๔. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

๔.๑ กระบวนการคลังได้หารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ ธนาคารโลก อส. และหน่วยงานที่เคยจ้างธนาคารโลกเป็นที่ปรึกษา เช่น สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย เป็นต้น และได้ดำเนินการปรับปรุงร่างสัญญาประธานฯ แล้วเสร็จ ซึ่งได้รับการยอมรับจากทุกฝ่าย ดังมีรายละเอียดของร่างสัญญาประธานฯ ฉบับภาษาอังกฤษ ที่ อส. ตรวจสอบพิจารณาแล้ว ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และกระทรวงการคลังได้ยกย่องคำแปลของร่างสัญญาประธานฯ ฉบับภาษาไทย ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๔.๒ สารสำคัญของร่างสัญญาประธานฯ

ร่างสัญญาประธานฯ ประกอบด้วย ๓ ส่วนหลัก ได้แก่ สัญญาประธานฯ เอกสารแนบท้ายสัญญาที่ ๑ และเอกสารแนบท้ายสัญญาที่ ๒ โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๔.๒.๑ สัญญาประธานฯ ซึ่งกำหนดเงื่อนไข และภาระหน้าที่ต่าง ๆ ระหว่างหน่วยงานรัฐของประเทศไทยในฐานะผู้รับบริการ และธนาคารโลกในฐานะผู้ให้คำปรึกษา มีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๑) การให้คำปรึกษาแบบมีค่าใช้จ่าย ธนาคารโลกจะให้บริการให้คำปรึกษาแบบมีค่าใช้จ่ายแก่หน่วยงานรัฐตามรายละเอียดที่ปรากฏในสัญญาว่าด้วยบริการให้คำปรึกษาแบบมีค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้อง (สัญญาว่าด้วยบริการฯ) ตามที่ปรากฏในเอกสารแนบท้ายสัญญาที่ ๒

๒) การติดต่อผู้รับบริการ ในการให้คำปรึกษาแบบมีค่าใช้จ่ายนั้น ธนาคารโลกจะประสานงานอย่างใกล้ชิดกับเจ้าหน้าที่ที่ได้รับแต่งตั้งจากหน่วยงานรัฐ โดยหน่วยงานรัฐจะต้องนำส่งรายชื่อและข้อมูลสำหรับการติดต่อของเจ้าหน้าที่ดังกล่าวให้แก่ธนาคารโลก

๓) ระยะเวลาการบริการให้คำปรึกษา ธนาคารโลกจะดำเนินการใด ๆ ตามสมควรเพื่อให้การบริการให้คำปรึกษาแบบมีค่าใช้จ่ายสามารถกระทำได้อย่างมีประสิทธิภาพในระยะเวลาที่เหมาะสมตามแผนงานและตารางเวลาที่จัดทำขึ้น และหน่วยงานรัฐจะต้องให้ข้อมูล การตัดสินใจ และให้การสนับสนุน -- ตามที่จำเป็นในระยะเวลาที่เหมาะสมและตามที่ธนาคารโลกร้องขอ

/๔) การชำระเงิน...

๔) การชำระเงิน หน่วยงานรัฐต้องชำระค่าธรรมเนียมบริการให้คำปรึกษาแบบมีค่าใช้จ่ายให้แก่ธนาคารโลกตามข้อกำหนดและเงื่อนไขอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องตามที่ระบุไว้ในสัญญาว่าด้วยบริการฯ โดยเป็นการชำระเงินเต็มจำนวนตามเวลาที่กำหนด

๕) การมีผลและการสิ้นสุดของสัญญา สัญญาจะมีผลบังคับใช้ในวันที่คู่สัญญาทั้งสองฝ่ายลงนามอย่างถูกต้องและจะสิ้นสุดเมื่อพ้นระยะเวลา ๕ ปีนับจากวันที่ระบุไว้ในสัญญา เว้นแต่จะได้ตกลงต่อสัญญาไว้ล่วงหน้า

๖) ความร่วมมือของหน่วยงานรัฐ หน่วยงานรัฐต้องให้ข้อมูลแก่ธนาคารโลกตามที่จำเป็นต่อวัตถุประสงค์ในการปฏิบัติงาน และอนุญาตให้เจ้าหน้าที่ของธนาคารโลกเข้าเยี่ยมพื้นที่และสถานที่โครงการ และเข้าถึงข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับโครงการ ทั้งนี้ หน่วยงานรัฐจะต้องแจ้งธนาคารโลกในกรณีที่จะเสนอให้มีการเปลี่ยนแปลงใด ๆ เกี่ยวกับลักษณะหรือขอบเขตของโครงการ และในกรณีที่มีเหตุการณ์อื่นใดที่จะส่งผลกระทบต่อการใช้บริการ

๔.๒.๒ เอกสารแนบท้ายสัญญาที่ ๑ เป็นการระบุข้อกำหนดและเงื่อนไขต่าง ๆ มีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๑) มาตรฐานการปฏิบัติงาน ธนาคารโลกจะดำเนินการบริการให้คำปรึกษาแบบมีค่าใช้จ่ายด้วยความระมัดระวังและรอบคอบ โดยการที่ธนาคารโลกเป็นที่ปรึกษาของหน่วยงานรัฐภายใต้สัญญานี้ จะไม่เป็นการจำกัดสิทธิของหน่วยงานรัฐในการที่จะรับบริการจากที่ปรึกษาอื่น ๆ ในประเด็นเดียวกันหรือในประเด็นที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ ธนาคารโลกจะให้คำปรึกษาที่สอดคล้องกับนโยบายการป้องกันด้านสังคมและสิ่งแวดล้อมของธนาคารโลก

๒) การรักษาความลับ คู่สัญญาทั้งสองฝ่ายตกลงกันว่าจะเปิดเผยสัญญาประธานฉบับนี้ สัญญาว่าด้วยบริการฯ ที่เกี่ยวข้องต่อสาธารณชนได้ก็ต่อเมื่อหน่วยงานรัฐให้ความยินยอมเป็นลายลักษณ์อักษรแล้วเท่านั้น และในส่วนของข้อมูลพื้นฐานที่ธนาคารโลกหรือหน่วยงานรัฐได้ให้เพื่อประกอบการบริการให้คำปรึกษานั้น ธนาคารโลกหรือหน่วยงานรัฐสามารถสงวนสิทธิ์ในการกำหนดให้ข้อมูลดังกล่าวเป็นความลับ โดยหน่วยงานรัฐหรือธนาคารโลกจะเปิดเผยข้อมูลดังกล่าวต่อสาธารณชนได้ก็ต่อเมื่อธนาคารโลกหรือหน่วยงานรัฐได้ให้ความยินยอมก่อนแล้วเท่านั้น

๓) ทรัพย์สินทางปัญญา ข้อมูลที่ธนาคารโลกจัดทำขึ้นใหม่อันเกี่ยวเนื่องกับการบริการให้คำปรึกษาแบบมีค่าใช้จ่ายให้ถือเป็นของหน่วยงานรัฐ โดยธนาคารโลกจะมีสิทธิในการใช้และเผยแพร่โดยมิต้องได้รับความยินยอมจากหน่วยงานรัฐ เว้นแต่หน่วยงานของรัฐจะสงวนสิทธิ์ในการกำหนดข้อมูลดังกล่าวเป็นความลับ ซึ่งธนาคารโลกจะเปิดเผยข้อมูลดังกล่าวต่อสาธารณชนได้ก็ต่อเมื่อได้รับความยินยอมเป็นลายลักษณ์อักษรแล้วเท่านั้น

๔) การจำกัดความรับผิดของธนาคารโลก ธนาคารโลกไม่ต้องรับผิดชอบต่อผู้รับบริการ หรือบุคคลที่สามต่อความสูญเสีย หรือความรับผิดใด ๆ ที่อาจเกิดขึ้นกับหน่วยงานรัฐอันสืบเนื่องมาจากการบริการให้คำปรึกษาแบบมีค่าใช้จ่าย เว้นแต่ในกรณีที่เหตุการณ์ดังกล่าวเป็นผลมาจากความประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรงหรือเจตนาทุจริตของธนาคารโลกหรือเจ้าหน้าที่ของธนาคารโลก อย่างไรก็ตาม ความรับผิดของธนาคารโลกต้องไม่เกินค่าธรรมเนียมวิชาชีพที่ธนาคารโลกได้รับ

๔.๒.๓ เอกสารแนบท้ายสัญญาที่ ๒ เป็นแบบสัญญาว่าด้วยบริการให้คำปรึกษาแบบมีค่าใช้จ่าย ซึ่งกำหนดรูปแบบของสัญญาที่หน่วยงานรัฐต้องใช้ในกรณีจ้างธนาคารโลกเป็นที่ปรึกษาเพื่อกำหนดขอบเขตของงาน กำหนดระยะเวลาการทำงาน การจัดเก็บข้อมูล รายละเอียดการชำระค่าธรรมเนียมที่ปรึกษาและภาระหน้าที่อื่น ๆ ของคู่สัญญาในรายละเอียดตามข้อเท็จจริงของโครงการ

๕. ความเห็นของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นว่า

๕.๑ ในการจ้างธนาคารโลกเป็นที่ปรึกษาในรูปแบบ RAS นั้น จะเป็นประโยชน์ต่อหน่วยงานรัฐโดยรวม เนื่องจากธนาคารโลกมีผู้เชี่ยวชาญที่สามารถถ่ายทอดองค์ความรู้จากประสบการณ์ในการดำเนินโครงการพัฒนาในด้านต่าง ๆ ของประเทศสมาชิกทั่วโลกในหลายรูปแบบ เช่น การให้คำแนะนำเชิงนโยบาย การวิเคราะห์ข้อมูลเชิงลึก และการวางแผนการปฏิบัติงาน เป็นต้น นอกจากนี้ ธนาคารโลกยังสามารถบรรยายละเอียดความช่วยเหลือในรูปแบบ RAS ให้ตรงกับความต้องการและเหมาะสมกับบริบทที่แตกต่างของประเทศสมาชิกได้ เนื่องจากมีข้อมูลการพัฒนาที่หลากหลาย เครื่องมือวิเคราะห์ที่ทันสมัย และผู้เชี่ยวชาญที่มีประสบการณ์จำนวนมาก ประกอบกับมีค่าจ้างที่ไม่สูงเกินไป เนื่องจากธนาคารโลกเป็นองค์การระหว่างประเทศที่ไม่ได้แสวงหาผลกำไร

๕.๒ ร่างสัญญาประธานฯ จะเป็นประโยชน์ต่อหน่วยงานรัฐที่ประสงค์จะจัดจ้างธนาคารโลกในรูปแบบ RAS เพราะไม่ต้องมีการเจรจาต่อรองข้อกำหนดและเงื่อนไขต่าง ๆ กับธนาคารโลก เหลือเพียงแต่การเจรจายละเอียดทางเทคนิคในส่วนที่เกี่ยวข้องกับโครงการที่จะจัดจ้างที่ปรึกษา ซึ่งส่งผลให้กระบวนการจ้างธนาคารโลกเป็นที่ปรึกษาในรูปแบบ RAS ของหน่วยงานรัฐ ดำเนินการได้รวดเร็วยิ่งขึ้น และลดระยะเวลาในการเจรจาข้อสัญญา ประกอบกับในการดำเนินการจัดจ้างธนาคารโลกเป็นที่ปรึกษาในรูปแบบ RAS นั้น หน่วยงานรัฐแต่ละหน่วยงานจะต้องมีการดำเนินการขออนุมัติโครงการและขอจัดสรรงบประมาณในการดำเนินการตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๑) ให้ความเห็นชอบร่างสัญญาประธานในการจ้างธนาคารโลกเป็นที่ปรึกษาแบบมีค่าใช้จ่าย ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงถ้อยคำที่มีใช้สาระสำคัญในร่างสัญญาประธานดังกล่าว ขอให้ผู้ลงนามสามารถใช้ดุลยพินิจในเรื่องนั้น ๆ ได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

๒) มอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นผู้ลงนามในร่างสัญญาประธานในการจ้างธนาคารโลกเป็นที่ปรึกษาแบบมีค่าใช้จ่าย เพื่อใช้เป็นสัญญาประธานในการจ้างธนาคารโลกเป็นที่ปรึกษาแบบมีค่าใช้จ่ายของทุกหน่วยงานรัฐต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๖๘๑

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๕๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ jutatitp@fpo.go.th