

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๐๗/๕๕๓



ก.ค. 259.9
วันที่ 10 ก.ย. 61
เวลา 9.30

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส28608
รับที่ : 515404/61 ก.ค.
วันที่ : 10 ก.ย. 61 เวลา : 9:04

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๕๕

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒ กันยายน ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างสัญญาประธานในการจำนองอาคารโลกเป็นที่ปรึกษาแบบมีค่าใช้จ่าย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๕๓๕๗
ลงวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยดำเนินการขอความเห็นชอบร่างสัญญาประธานในการจำนองอาคารโลกเป็นที่ปรึกษาแบบมีค่าใช้จ่ายที่กระทรวงการคลังเสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และหลักเกณฑ์การพิจารณาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ และที่ ๓/๒๕๖๐ แล้ว เห็นว่า ร่างสัญญาประธานในการจำนองอาคารโลกเป็นที่ปรึกษาแบบมีค่าใช้จ่าย เป็นการจัดทำความตกลงระหว่างราชอาณาจักรไทย กับ International Bank for Reconstruction and Development หรือธนาคารโลก ซึ่งเป็นองค์การระหว่างประเทศ มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดเงื่อนไข และภาระหน้าที่ต่าง ๆ ระหว่างประเทศไทยในฐานะผู้รับบริการ และธนาคารโลกในฐานะผู้ให้คำปรึกษา เช่น เรื่องการให้คำปรึกษาแบบมีค่าใช้จ่าย การติดต่อผู้รับบริการ ระยะเวลาการบริการให้คำปรึกษา การชำระเงิน การมีผลและการสิ้นสุดของสัญญา และความร่วมมือของหน่วยงานรัฐ รวมถึงเอกสารแนบท้ายสัญญาที่ ๑ และ ๒ ซึ่งกำหนดเรื่องมาตรฐานการปฏิบัติงาน การรักษาความลับ ทรัพย์สินทางปัญญาและการจำกัดความรับผิดชอบและความรับผิด และแบบสัญญาว่าด้วยบริการให้คำปรึกษาแบบมีค่าใช้จ่าย แสดงถึงความมุ่งหมายที่จะให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แต่โดยที่เนื้อหาของร่างสัญญาประธานฯ เป็นการกำหนดรายละเอียดสัญญาการจำนองอาคารโลกเป็นที่ปรึกษาแบบมีค่าใช้จ่าย ซึ่งสามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา อีกทั้งไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาประเภทอื่นตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย กรณีจึงไม่ต้องได้รับความเห็นชอบของสภานิติบัญญัติแห่งชาติซึ่งยังคงทำหน้าที่รัฐสภาตามบทเฉพาะกาล มาตรา ๒๖๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

อนึ่ง การดำเนินการจ้างธนาคารโลกเป็นที่ปรึกษาแบบมีค่าใช้จ่ายในโครงการใด ๆ จะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายภายในที่เกี่ยวข้องด้วย และสำหรับผู้ลงนามในร่างสัญญา ประธานฯ หากไม่ใช่นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ คณะรัฐมนตรี ควรมอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full powers) ให้แก่ผู้ที่จะลงนามด้วย ซึ่งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เรื่องหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต तोตระกิตย)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐-๙ ต่อ ๒๔๑๐ (นางณัฏฐณิชา)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th