

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๐๗๐๗/๑๒๗๔

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรื่องที่ ๕๐



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 15573
วันที่ 1 ก.ย. 2561 11:15

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๗๐๙ 1/2561

11.๙๖๓

11.9๗

๑๑ กันยายน ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างสัญญาประธานในการจ้างธนาคารโลกเป็นที่ปรึกษาแบบมีค่าใช้จ่าย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ 171 ก.ย. 2561

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๕๓๕๖ ลงวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่า กระทรวงการคลังเสนอเรื่อง ร่างสัญญาประธานในการจ้างธนาคารโลกเป็นที่ปรึกษาแบบมีค่าใช้จ่ายเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา จึงขอรับความเห็นกระทรวงการต่างประเทศเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว ขอเรียนความเห็น ดังนี้

๑. ประเด็นด้านสาระและถ้อยคำ

ไม่มีข้อขัดข้องต่อสาระและถ้อยคำโดยรวมของร่างสัญญาประธานฯ หากกระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเห็นว่า เหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย กฎระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน และพันธกรณีของไทย ภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

นอกจากนี้ กระทรวงการต่างประเทศเห็นว่า ธนาคารโลกเป็นองค์การระหว่างประเทศที่มีองค์ความรู้ ผู้เชี่ยวชาญ ประสบการณ์ และเครือข่ายที่ดีในการดำเนินโครงการด้านการพัฒนาต่าง ๆ ทั่วโลก มาอย่างยาวนาน โดยเฉพาะในสาขาโครงสร้างพื้นฐาน การจัดการความยากจน การพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขัน พลังงาน และการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ จึงเป็นหนึ่งในองค์การระหว่างประเทศที่หน่วยงานของไทย น่าจะพิจารณาใช้เป็นตัวเลือกลำดับต้นในการว่าจ้างเพื่อขอรับคำปรึกษาด้านการปฏิรูปและพัฒนาประเทศ ตามยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ ๒๐ ปี และนโยบายประเทศไทย ๔.๐ ดังนั้น การจัดทำร่างสัญญาประธานฯ จึงจะช่วยอำนวยความสะดวกให้แก่หน่วยงานภาครัฐของไทย หากประสงค์จะว่าจ้างธนาคารโลกในอนาคต

๒. ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

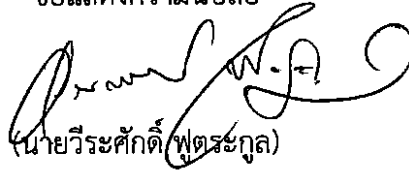
๒.๑ โดยที่ร่างสัญญาประธานฯ ซึ่งจัดทำขึ้นระหว่างราชอาณาจักรไทยและธนาคารระหว่างประเทศเพื่อการบูรณะและวิวัฒนาการซึ่งเป็นองค์การระหว่างประเทศ มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดแนวทางความร่วมมือ ข้อกำหนดและเงื่อนไขที่หน่วยงานรัฐและธนาคารโลกต้องปฏิบัติตามในการว่าจ้างธนาคารโลกเป็นที่ปรึกษาและมีถ้อยคำหรือบริบทที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ร่างสัญญาประธานฯ จึงเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ และหากสามารถปฏิบัติตามพันธกรณีในร่างสัญญาประธานฯ โดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อการให้เป็นไปตามหนังสือสัญญา รวมทั้งไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาประเภทอื่น ตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ร่างสัญญาประธานฯ ก็ไม่เป็นหนังสือสัญญาที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภา

/ ๒.๒ ในการเสนอ ...

๒.๒ ในการเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในการจัดทำและลงนาม
ร่างสัญญาประธานฯ ส่วนราชการเจ้าของเรื่องจะต้องเสนอขอความเห็นชอบบุคคลที่จะเป็นผู้ลงนามร่างสัญญา
ประธานฯ และขอความเห็นชอบให้แก่กระทรวงการต่างประเทศ จัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers)
ให้ผู้ลงนามดังกล่าว เว้นแต่เป็นที่ยอมรับระหว่างภาคีว่าไม่จำเป็นต้องแสดงหนังสือมอบอำนาจเต็มก็ให้ส่วนราชการ
เจ้าของเรื่องแจ้งคณะรัฐมนตรีทราบด้วย ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เรื่องหลักเกณฑ์
และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม รวมทั้งจะต้องส่งต้นฉบับของร่างข้อตกลงฯ ที่ได้มี
การลงนามแล้วมาเก็บรักษาไว้ที่กระทรวงการต่างประเทศด้วย ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิระศักดิ์ พุตระกูล)

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศ รักษาการแทน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ