

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๘๐๕.๔/๕๓๗



พค 1/28๐

24 ธค ๖1

11. 104.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส28737 กค.
รับที่ : ๕11594/65 ร.๕ ๕๗
วันที่ : 24 ส.ค. 61 เวลา : 10:55

คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ
สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ
๓๑๐ อาคารธนาคารพัฒนาวิสาหกิจ
ขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย
ชั้น ๒ ถนนพหลโยธิน แขวงสามเสนใน
เขตพญาไท กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ส 2 ข๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๘๐๕.๔/๕๓๗
ลงวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๑

ด้วยคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (คนร.) ขอเสนอเรื่อง ผลการประชุม คนร. ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๑ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี รวมทั้งเป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการกำหนดนโยบายและกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ระเบียบฯ)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

ระเบียบฯ ข้อ ๑๐ กำหนดให้ คนร. มีอำนาจหน้าที่เสนอแนะนโยบาย แผนการบริหาร มาตรการในการพัฒนารัฐวิสาหกิจต่อคณะรัฐมนตรี แนวทางในการแก้ไขปัญหาต่างๆ ของรัฐวิสาหกิจต่อคณะรัฐมนตรีและรายงานผลการดำเนินงานของ คนร. เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้คณะรัฐมนตรีรับทราบผลการดำเนินงานของ คนร. และเพื่อมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามมติ คนร. ซึ่งจะทำให้เกิดผลในทางปฏิบัติ จึงเห็นสมควรเสนอผลการประชุม คนร. เพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้การพัฒนา การบริหารจัดการ และการแก้ไขปัญหาของรัฐวิสาหกิจเกิดผลในทางปฏิบัติ และเป็นไปตามกรอบกำหนดระยะเวลา จึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบผลการประชุม คนร. ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ โดยเร็ว

/๕. สำคัญ ...

๔. สารสำคัญ

คนร. ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ได้พิจารณาเรื่องต่างๆ ที่อยู่ในกรอบอำนาจหน้าที่ โดยสรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๔.๑ การแก้ไขปัญหารัฐวิสาหกิจ ๖ แห่ง

คนร. ได้รับทราบความคืบหน้าในการดำเนินการแก้ไขปัญหาค่าครองชีพของวิสาหกิจ ทั้ง ๖ แห่ง และมอบหมายให้วิสาหกิจและกระทรวงเจ้าสังกัดดำเนินการต่างๆ ดังต่อไปนี้

๔.๑.๑ บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) (บกท.)

(๑) รับทราบแผนขับเคลื่อนองค์กรในระยะยาว (แผนฟื้นฟู ปี ๒๕๖๑ - ๒๕๖๕) แผนปฏิบัติการ ปี ๒๕๖๑ และความคืบหน้าการดำเนินการตามมติ คนร. ซึ่งผลการดำเนินงานส่วนใหญ่เป็นไปตามแผน

(๒) มอบหมายให้ บกท. ดำเนินการในเรื่องดังต่อไปนี้

๑) นำระบบ Revenue Management System (RMS) และระบบ Network Management System (NMS) มาใช้ในการสร้างรายได้ให้เป็นไปตามแผนที่กำหนด พร้อมทั้งพิจารณาแนวทางการลดค่าใช้จ่ายที่ไม่จำเป็น และไม่กระทบต่อคุณภาพบริการและความปลอดภัย รวมถึงการบริหารความเสี่ยงราคาน้ำมัน

๒) เพิ่มสัดส่วนการจำหน่ายบัตรโดยสารโดย บกท. เทียบกับการจำหน่ายบัตรโดยสารผ่านตัวแทนให้เป็นไปตามเป้าหมาย (ร้อยละ ๒๕ : ร้อยละ ๓๕) ภายในปี ๒๕๖๑ และให้มีสัดส่วนสูงขึ้นในปีต่อไป

๓) พิจารณาแนวทางที่เหมาะสมและปรับระยะเวลาในการนำบัตรโดยสารคืนจากตัวแทนกลับมาจำหน่ายให้เร็วยิ่งขึ้น เพื่อลดปริมาณที่นั่งว่างและเพิ่มปริมาณการใช้ที่นั่ง พร้อมทั้งหาแนวทางการเพิ่มอัตรากำไรจากการจำหน่ายบัตรโดยสารผ่านตัวแทนให้มากขึ้น

๔) ปรับการวางตำแหน่งทางธุรกิจ (Positioning) ตลอดจนรูปแบบการให้บริการที่รองรับทั้งการให้บริการชั้นหนึ่ง (First Class) และชั้นธุรกิจ (Business Class) รวมถึงจัดทำรายละเอียดแผนธุรกิจ (Business Model) แผนการจัดหาฝูงบินให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์เครือข่ายเส้นทางบินระหว่างปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ ที่เหมาะสมและคุ้มค่าให้แล้วเสร็จภายในเดือนมิถุนายน ๒๕๖๑

๕) ศึกษาและนำรูปแบบการบริหารจัดการค่าใช้จ่ายของสายการบินต้นทุนต่ำ (Low Cost Carriers Model : LCC Model) ที่มีความเหมาะสมกับรูปแบบธุรกิจของ บกท. มาปรับใช้ให้เป็นรูปธรรม อาทิ อาหาร เครื่องดื่ม และการให้บริการบนเครื่องบินในแต่ละระดับชั้น โดยพิจารณาเทียบเคียงกับสายการบินคู่แข่ง เพื่อให้ราคาตั๋วโดยสารของ บกท. สามารถแข่งขันได้ และให้สามารถวัดผลการดำเนินการได้อย่างชัดเจนภายในเดือนมิถุนายน ๒๕๖๑

๖) จัดทำแนวทางการพัฒนาบุคลากรที่ชัดเจน อาทิ การพัฒนาหลักสูตรฝึกอบรมฝ่ายช่าง การหมุนเวียนงาน (Job Rotation) เพื่อให้บุคลากรเพิ่มศักยภาพในการปฏิบัติงาน รวมถึงการถ่ายโอนงานของผู้บริหารเพื่อให้เกิดความต่อเนื่องในการทำงาน

๗) สร้างความชัดเจนเกี่ยวกับโครงสร้างและรูปแบบการบริหารจัดการคณะกรรมการบริหารบริษัท ไทยสมายล์แอร์เวย์ จำกัด เสนอต่อคณะกรรมการกลั่นกรองแผนการแก้ไขปัญหารัฐวิสาหกิจ (คณะกรรมการกลั่นกรองฯ) เพื่อพิจารณาภายในเดือนมิถุนายน ๒๕๖๑

๘) เร่งศึกษาและพิจารณากำหนดแผนการจัดตั้งโครงการพัฒนาศูนย์ซ่อมบำรุงอากาศยาน (TG MRO Campus) ให้ชัดเจนโดยเร็ว

๔.๑.๒ การรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.)

(๑) รับทราบกรอบแนวทางแผนการขับเคลื่อนองค์กรในระยะยาว แผนปฏิบัติการ ปี ๒๕๖๑ และความคืบหน้าการดำเนินการตามมติ คณร. ซึ่งผลการดำเนินงานส่วนใหญ่ล่าช้ากว่าแผนที่กำหนด

(๒) มอบหมายให้ รฟท. ดำเนินการในเรื่องดังต่อไปนี้

๑) จัดทำแผนขับเคลื่อนองค์กรระยะยาวที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี และโครงสร้างของอุตสาหกรรมขนส่งระบบรางในอนาคต โดยแบ่งกรอบระยะเวลาการดำเนินงานเป็น ๕ ปี ๑๐ ปี และ ๒๐ ปี เพื่อให้เห็นภาพการพัฒนาของ รฟท. ที่ชัดเจนเป็นรูปธรรม รวมถึงแผนการวางโครงข่ายเส้นทางรถไฟภายในประเทศ และการเชื่อมต่อระหว่างประเทศ นอกจากนี้ ให้จัดทำแผนปฏิบัติการรายปี ในช่วงระยะเวลา ๑ - ๕ ปี แผนธุรกิจ (Business Model) และประมาณการทางการเงินที่ชัดเจน ซึ่งจะต้องมีแนวทางที่ทำให้ผลประโยชน์จากการดำเนินงานไม่ขาดทุนและสามารถแก้ไขปัญหาหนี้สินของ รฟท. ได้อย่างยั่งยืน โดยให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในเดือนมิถุนายน ๒๕๖๑

๒) กำกับดูแลการดำเนินโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางรางที่สำคัญ ให้เป็นไปตามแผนที่กำหนด โดยเฉพาะโครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ โครงการรถไฟความเร็วสูงในเส้นทางต่างๆ และโครงการรถไฟเชื่อมเมืองรองเพื่อการท่องเที่ยว ทั้งนี้ รฟท. จะต้องเร่งดำเนินโครงการต่างๆ ดังกล่าว ให้เห็นผลเป็นรูปธรรมโดยเร็ว ตลอดจนกำกับติดตามการเบิกจ่ายงบลงทุนประจำปี ๒๕๖๑ ให้เป็นไปตามแผนที่กำหนด เพื่อสร้างความเชื่อมั่นและสนับสนุนการลงทุนของภาครัฐในภาพรวม

๓) ปรับปรุงการให้บริการการเดินทางประเภทต่างๆ โดยเฉพาะในรถไฟชั้น ๓ ให้มีคุณภาพได้มาตรฐาน มีความสะดวกสบาย และปลอดภัยในการเดินทาง

๔) ใช้ระบบอาณัติสัญญาณเดียวกันในการบริหารจัดการการเดินทาง เพื่อสนับสนุนให้ผู้ประกอบการรายอื่นสามารถเข้ามาใช้ประโยชน์จากโครงสร้างพื้นฐานทางรางของประเทศได้ และรถไฟทุกประเภทสามารถใช้ทางร่วมกันได้ (Open Access)

๕) เร่งปรับปรุงระบบบัญชีและงบการเงินให้เป็นปัจจุบันภายใน เดือนกันยายน ๒๕๖๑

๖) จัดทำแผนธุรกิจ (Business Model) แผนการบริหารความเสี่ยง แผนการบริหารทรัพยากรบุคคล และศึกษาความเป็นไปได้ (Feasibility study) ของบริษัทลูกทั้ง ๒ บริษัท ได้แก่ บริษัทบริหารทรัพย์สิน และบริษัทเดินรถและซ่อมบำรุง (Operation & Maintenance) ที่จะจัดตั้งขึ้นให้ชัดเจน ทั้งนี้ ในการจัดตั้งบริษัทลูกเพื่อบริหารทรัพย์สินให้ รฟท. จัดทำฐานข้อมูลทรัพย์สินให้ถูกต้อง ครบถ้วน และเป็นปัจจุบัน โดยเฉพาะสัญญาเช่าต่างๆ ที่มีอยู่ทั้งหมด ตลอดจนกำหนดแนวทางการบริหารจัดการพื้นที่บริเวณย่านโรงงาน มักกะสันในภาพรวมให้เกิดประโยชน์สูงสุดและสอดคล้องกับแผนการแก้ไขปัญหาองค์กรของ รฟท. โดยให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในเดือนมิถุนายน ๒๕๖๑

๗) สร้างความชัดเจนในการบริหารจัดการโครงการสถานีกลางบางซื่อ ในด้านต่างๆ เช่น การควบคุมการจราจรทางราง การบริหารพื้นที่ในเชิงพาณิชย์ และความสะอาดกับระบบขนส่งสาธารณะอื่น เป็นต้น ทั้งนี้ ขอให้เร่งดำเนินการโดยด่วนเพื่อให้ทันกับการเปิดให้บริการในปี ๒๕๖๓

๘) พิจารณาจัดทำแผนบริหารทรัพยากรบุคคลให้เหมาะสมและสอดคล้อง กับบทบาทและภารกิจของ รฟท. ในอนาคต โดยคำนึงถึงการให้บุคลากรเดิมสามารถปฏิบัติงานได้อย่างเต็มศักยภาพ เช่น การพัฒนาองค์ความรู้เพื่อให้สามารถปฏิบัติหน้าที่ด้านอื่นของ รฟท. ได้ อย่างไรก็ตาม ในกรณีที่จำเป็นต้องมีการปรับ

อัตราค่าจ้างให้สอดคล้องกับแผนบริหารทรัพยากรบุคคลข้างต้น จะต้องได้รับการยินยอมจากบุคลากรที่เกี่ยวข้อง โดยสมัครใจ ทั้งนี้ รฟท. จะต้องทำความเข้าใจกับพนักงานและผู้ที่เกี่ยวข้องต่างๆ ให้เห็นถึงผลประโยชน์ที่จะได้รับจากการฟื้นฟูกิจการและการดำเนินการตามบทบาทและภารกิจดังกล่าวด้วย โดยให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน เดือนมิถุนายน ๒๕๖๑

๙) พิจารณามาตรการรองรับผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินการตาม แผนการแก้ไขปัญหาของ รฟท. เช่น การฝึกอบรมเพื่อพัฒนาทักษะการประกอบอาชีพ (Retraining) สำหรับบุคลากร รฟท. ที่ต้องดำเนินการตามแผน การปรับอัตราค่าจ้าง หรือการจัดหาที่อยู่อาศัยที่เหมาะสมให้กับผู้บุกรุกพื้นที่ของ รฟท. เป็นต้น โดยให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในเดือนมิถุนายน ๒๕๖๑

(๓) มอบหมายให้กระทรวงคมนาคมดำเนินการดังต่อไปนี้

๑) ศึกษาราคาค่าบริการมาตรฐานสำหรับการเดินทางโดยระบบขนส่งมวลชน แต่ละประเภท (Mobility Unit Price) โดยให้นำปัจจัยต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง เช่น ความปลอดภัย ระยะเวลา เป็นต้น มาร่วมพิจารณาเพื่อใช้ในการกำหนดราคาค่าบริการที่เป็นธรรมสำหรับบริการขนส่งมวลชนแต่ละประเภทต่อไป ทั้งนี้ ให้คำนึงถึงภาระของรัฐบาลและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นกับประชาชนผู้ใช้บริการด้วย

๒) พิจารณาแนวทางที่เหมาะสมในการให้รัฐวิสาหกิจภายใต้การกำกับดูแล สนับสนุนสินค้าและบริการของผู้ประกอบการในประเทศ

๓) กำกับการแก้ไขปัญหาค่าบริการให้บริการเดินรถไฟฟ้าเชื่อมสนามบินสุวรรณภูมิ (Airport Rail Link : ARL) ของบริษัท รถไฟฟ้า ร.ฟ.ท. จำกัด ให้มีการบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพ เช่น การซ่อมบำรุง ที่รวดเร็วได้มาตรฐาน การจัดหาขบวนรถให้เพียงพอกับความต้องการของประชาชน เป็นต้น โดยให้ดำเนินการ ให้แล้วเสร็จภายในเดือนมิถุนายน ๒๕๖๑

๔.๑.๓ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.)

(๑) รับทราบกรอบแนวทางแผนการขับเคลื่อนองค์กรในระยะยาว แผนปฏิบัติการ ปี ๒๕๖๑ และความคืบหน้าการดำเนินการตามมติ คนร. ซึ่งผลการดำเนินงานส่วนใหญ่ล่าช้ากว่าแผนที่กำหนด

(๒) มอบหมายให้ ขสมก. ดำเนินการในเรื่องดังต่อไปนี้

๑) จัดทำแผนขับเคลื่อนองค์กรระยะยาวที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี และโครงสร้างของอุตสาหกรรมระบบขนส่งมวลชนในอนาคต โดยแบ่งกรอบระยะเวลาการดำเนินงานเป็น ๕ ปี ๑๐ ปี และ ๒๐ ปี นอกจากนี้ ให้จัดทำแผนปฏิบัติการรายปีในช่วงระยะเวลา ๑ - ๕ ปี แผนธุรกิจ (Business Model) และประมาณการทางการเงินที่ชัดเจน ซึ่งจะต้องมีแนวทางที่ทำให้ผลประโยชน์จากการดำเนินงานไม่ขาดทุน และสามารถแก้ไขปัญหาหนี้สินของ ขสมก. ได้อย่างยั่งยืน โดยให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในเดือนมิถุนายน ๒๕๖๑

๒) พิจารณาจัดทำแผนบริหารทรัพยากรบุคคลให้เหมาะสมและสอดคล้อง กับบทบาทและภารกิจของ ขสมก. ในอนาคต โดยคำนึงถึงการให้บุคลากรเดิมสามารถปฏิบัติงานได้อย่างเต็มศักยภาพ เช่น การพัฒนาทักษะองค์ความรู้ เพื่อให้สามารถปฏิบัติหน้าที่ด้านอื่นของ ขสมก. ได้ อย่างไรก็ตาม ในกรณีที่จำเป็นต้องมีการปรับอัตราค่าจ้างให้สอดคล้องกับแผนบริหารทรัพยากรบุคคลข้างต้น จะต้องเป็นไปด้วยความสมัครใจ โดยให้ ดำเนินการควบคู่ไปกับการเปลี่ยนแปลงระบบการชำระค่าโดยสารโดยการใช้เทคโนโลยีและให้สอดคล้องกับ พฤติกรรมของประชาชน ทั้งนี้ ขสมก. จะต้องทำความเข้าใจกับพนักงานและผู้ที่เกี่ยวข้องต่างๆ ให้เห็นถึง ผลประโยชน์ที่จะได้รับจากการฟื้นฟูกิจการและการดำเนินการตามบทบาทและภารกิจดังกล่าวด้วย โดยให้ ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในเดือนมิถุนายน ๒๕๖๑

๓) พิจารณามาตรการรองรับผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินการตามแผนการแก้ไขปัญหาของ ขสมก. เช่น การฝึกอบรมเพื่อพัฒนาทักษะการประกอบอาชีพ (Retraining) สำหรับบุคลากร ขสมก. ที่ต้องดำเนินการตามแผนการปรับอัตราค่าจ้าง เป็นต้น โดยให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในเดือนมิถุนายน ๒๕๖๑

๔) พิจารณาความชัดเจนในการขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๕๖ เรื่อง ขออนุมัติดำเนินโครงการจัดซื้อรถโดยสารปรับอากาศโดยใช้เชื้อเพลิงธรรมชาติ (NGV) จำนวน ๓,๑๘๓ คัน โดยการจัดหารถโดยสารดังกล่าวจะต้องสอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงภารกิจ บทบาทของ ขสมก. เส้นทางเดินรถ และความเหมาะสมของรถโดยสารแต่ละประเภทในระยะยาว รวมถึงการจัดทำประมาณการทางการเงินที่ชัดเจน นอกจากนี้ ให้พิจารณาการจัดหารถใหม่จากผู้ประกอบการในประเทศและต่างประเทศ รวมถึงการปรับปรุงสภาพรถเดิม ให้มีสัดส่วนที่เหมาะสม ทั้งนี้ ให้แล้วเสร็จภายในเดือนมิถุนายน ๒๕๖๑

๕) จัดทำแผนการนำระบบเทคโนโลยีมาใช้ในการให้บริการประชาชน เช่น ระบบบัตรโดยสารอิเล็กทรอนิกส์ (E-Ticket) ระบบตรวจสอบและติดตามการเดินรถ (GPS) และระบบคิวอาร์โค้ด (Quick Response : QR Code) เป็นต้น ให้แล้วเสร็จภายในเดือนมิถุนายน ๒๕๖๑

(๓) มอบหมายให้กระทรวงคมนาคมดำเนินการดังต่อไปนี้

๑) กำกับให้กรมการขนส่งทางบก (ขบ.) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการประมวลของผู้ประกอบการเดินรถในเส้นทางใหม่ การถ่ายโอนอำนาจการกำกับดูแลเส้นทางเดินรถจาก ขสมก. โดยให้ ขบ. ทำหน้าที่เป็นผู้กำกับดูแล (Regulator) ให้เป็นรูปธรรม รวมถึงพิจารณาแนวทางการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชน เช่น การปรับปรุงป้ายเลขสายรถประจำทาง การกำกับคุณภาพการให้บริการที่มีมาตรฐาน โดยการทดสอบทัศนคติในการให้บริการสาธารณะ (Attitude Test) ของพนักงานขับรถโดยสาร ทั้งนี้ ให้แล้วเสร็จภายในเดือนมิถุนายน ๒๕๖๑

๒) ประสานกับกรุงเทพมหานคร เพื่อหาแนวทางปรับปรุงจอภาพอัจฉริยะที่ป้ายรถโดยสารให้มีความเหมาะสม และสะดวกต่อการใช้งานของผู้โดยสารมากยิ่งขึ้น ทั้งนี้ ให้แล้วเสร็จภายในเดือนมิถุนายน ๒๕๖๑

๓) ศึกษาราคาค่าบริการมาตรฐานสำหรับการเดินทางโดยระบบขนส่งมวลชนแต่ละประเภท (Mobility Unit Price) โดยให้นำปัจจัยต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง เช่น ความปลอดภัย ระยะเวลา เป็นต้น มาร่วมพิจารณาเพื่อใช้ในการกำหนดราคาค่าบริการที่เป็นธรรมสำหรับบริการขนส่งมวลชนแต่ละประเภทต่อไป ทั้งนี้ ให้คำนึงถึงภาระของรัฐบาล และผลกระทบที่อาจจะเกิดขึ้นกับประชาชนผู้ใช้บริการด้วย โดยให้แล้วเสร็จภายในเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๑

๔) พิจารณาแนวทางที่เหมาะสมในการให้รัฐวิสาหกิจภายใต้การกำกับดูแลสนับสนุนสินค้าและบริการของผู้ประกอบการในประเทศ เช่น การจัดซื้อรถโดยสารที่ผลิตโดยผู้ประกอบการภายในประเทศ เป็นต้น โดยให้แล้วเสร็จภายในเดือนมิถุนายน ๒๕๖๑

๔.๑.๔ บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) (บมจ. ทีโอที) และ ๔.๑.๕ บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) (บมจ. กสท)

(๑) รับทราบความคืบหน้าในการดำเนินการตามมติ คณร. ของ บมจ. ทีโอที และ บมจ. กสท ณ เดือนพฤษภาคม ๒๕๖๑ ซึ่งการดำเนินการส่วนใหญ่ล่าช้ากว่าแผนที่กำหนด

/ (๒) รับทราบ ...

(๒) รับทราบปัญหาในการดำเนินการโอนทรัพย์สินของ บมจ. ทีโอที และ บมจ. กสท ไปยังบริษัท โครงข่ายบรอดแบนด์แห่งชาติ จำกัด (บริษัท NBN) และบริษัท โครงข่ายระหว่างประเทศและศูนย์ข้อมูล อินเทอร์เน็ต จำกัด (บริษัท NGDC) ตามที่กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม (กระทรวง DE) บมจ. ทีโอที และ บมจ. กสท รายงานต่อ คณร. อย่างไรก็ตาม ขอให้กระทรวง DE กำกับให้ บมจ. ทีโอที และ บมจ. กสท ดำเนินการในเรื่องต่างๆ ให้แล้วเสร็จภายในเดือนมิถุนายน ๒๕๖๑ ดังนี้

๑) รวบรวมและจัดทำข้อมูล รวมถึงความคืบหน้าที่เกี่ยวข้องกับการโอน ทรัพย์สิน เช่น ข้อมูลโครงข่ายเคเบิลใต้น้ำระหว่างประเทศที่ยังจัดทำไม่ครบถ้วน แผนการดำเนินงานในช่วงเปลี่ยนผ่าน ของทั้ง ๔ บริษัท ร่างสัญญาโอนทรัพย์สิน มูลค่าของทรัพย์สินที่เปลี่ยนแปลงไป แผนบริหารความเสี่ยง (โดยเฉพาะ จากกรณีความล่าช้า) สถานการณ์การดำเนินงานในปัจจุบัน และข้อมูลอื่นที่เกี่ยวข้อง เป็นต้น และจัดทำแผนที่ระบุถึง ขั้นตอนและกรอบระยะเวลาในการโอนทรัพย์สินให้บริษัทลูกที่ชัดเจน

๒) ปรับปรุงแผนแก้ไขปัญหาคอร์ปของ บมจ. ทีโอที และ บมจ. กสท ระยะ ๑๐ ปี ที่ประกอบด้วย แผนระยะสั้น (๑ ปี) ระยะกลาง (๓ ปี) และระยะยาว (๗ - ๑๐ ปี) ที่ครอบคลุมถึงแนวทางการดำเนินงานของบริษัท NBN และบริษัท NGDC และรูปแบบ/แนวทางการใช้ประโยชน์โครงข่ายร่วมกันของ ทั้ง ๔ บริษัท โดยคำนึงถึงปัจจัยที่จะมีผลกระทบต่อการดำเนินงานในอนาคต เช่น ด้านเทคโนโลยีสื่อสารโทรคมนาคม รูปแบบของบริการ การแข่งขัน และพฤติกรรมผู้บริโภค เป็นต้น

๓) กำกับให้ บมจ. ทีโอที และ บมจ. กสทหารือร่วมกันในการจัดทำแผน ปรับโครงสร้างการดำเนินงานในระยะยาวให้สอดคล้องกับการดำเนินธุรกิจตามแผนแก้ไขปัญหาคอร์ปและบริษัท การดำเนินงานในอนาคต

๔) พิจารณาจัดทำแผนบริหารทรัพยากรบุคคลของ บมจ. ทีโอที บมจ. กสท ตลอดจนครอบคลุมถึงบุคลากรของบริษัท NBN และบริษัท NGDC ให้สอดคล้องกับบทบาทและภารกิจในระยะต่างๆ โดยพัฒนาและสนับสนุนให้บุคลากรเดิมสามารถปฏิบัติงานได้อย่างเต็มศักยภาพ เช่น การพัฒนาทักษะความรู้ ให้สามารถปฏิบัติหน้าที่ด้านอื่น เป็นต้น และเพื่อลดปัญหาในทางปฏิบัติ ขอให้ บมจ. ทีโอที และ บมจ. กสท ทำความเข้าใจกับพนักงานถึงผลประโยชน์ที่จะได้รับจากแผนบริหารทรัพยากรบุคคลอย่างต่อเนื่อง

อนึ่ง หากกระทรวง DE พิจารณาประเด็นที่ คณร. ได้เห็นชอบตามข้อ ๑) - ๔) ข้างต้นแล้ว เห็นว่ายังมีแนวทางอื่น ที่เหมาะสมในการปฏิบัติและทุกฝ่ายให้การยอมรับ ขอให้นำเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวง DE ให้ความเห็นชอบก่อน นำเสนอคณะอนุกรรมการกลั่นกรองฯ และ คณร. พิจารณาต่อไป อย่างไรก็ตาม ควรพิจารณาให้ครอบคลุมไปถึง นโยบายโครงการยกระดับโครงสร้างพื้นฐานโทรคมนาคมและนโยบายโครงข่ายแบบเปิด (Open Access) ของประเทศด้วย

๔.๑.๖ ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ธอท.)

(๑) รับทราบกรอบแผนขับเคลื่อนองค์กรในระยะยาว แผนปฏิบัติการปี ๒๕๖๑ และความคืบหน้าการดำเนินการตามมติ คณร. ณ เดือนเมษายน ๒๕๖๑ โดย ธอท. มีแนวโน้มผลประกอบการดีขึ้น สำหรับการสรรหาพันธมิตรล่าช้ากว่าแผน ทั้งนี้ ให้ ธอท. จัดทำรายละเอียดของแผนขับเคลื่อนองค์กรในระยะยาว เพื่อนำเสนอ คณร. ภายในเดือนมิถุนายน ๒๕๖๑

(๒) มอบหมายให้ ธอท. ดำเนินการดังต่อไปนี้

๑) เร่งดำเนินการฟื้นฟูกิจการให้ธนาคารมีฐานะทางการเงินที่แข็งแกร่ง โดยเฉพาะดำเนินการให้มีผลประกอบการเป็นกำไรสุทธิ โดยสร้างรายได้และลดค่าใช้จ่าย รวมถึงการลดหนี้เสีย (Non Performing Financing : NPF) ให้ได้ตามแผนที่กำหนด

๒) เร่งดำเนินการเพิ่มทุนจากภาครัฐ เพื่อให้ส่วนของทุนไม่ติดลบทันที ที่ร่างพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่ผ่านสภานิติบัญญัติแห่งชาติแล้ว มีผลบังคับใช้

/๓) ดำเนินการ ...

๓) ดำเนินการสรรหาพันธมิตรที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญตามหลักศาสนาอิสลามเข้าร่วมลงทุนในธนาคาร ควบคู่ไปกับการดำเนินการฟื้นฟูกิจการ โดยในการสรรหาพันธมิตรให้พิจารณาปัจจัยต่างๆ ที่สำคัญประกอบด้วย เช่น ระยะเวลาที่เหมาะสม เหตุผลความจำเป็น ผลตอบแทนและความคุ้มค่า และประโยชน์ต่อภาครัฐและธนาคาร เป็นต้น

๔) เร่งรัดการตรวจสอบและฟ้องร้องดำเนินคดี สำหรับผู้ที่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่ภาครัฐ ให้ได้ข้อสรุปโดยเร็ว

๕) นำเทคโนโลยีมาปรับใช้เพื่อพัฒนาระบบการดำเนินงานของธนาคาร ให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงของอุตสาหกรรมธนาคารในปัจจุบัน

๖) พิจารณาจัดทำแผนบริหารทรัพยากรบุคคลให้เหมาะสมและสอดคล้องกับบทบาทและภารกิจของ ธอท. ในอนาคต โดยคำนึงถึงการให้บุคลากรเดิมสามารถปฏิบัติงานได้อย่างเต็มศักยภาพ เช่น การพัฒนาองค์ความรู้เพื่อสามารถปฏิบัติหน้าที่ด้านอื่นของ ธอท. ได้ อย่างไรก็ตามก็ดี ในกรณีที่ต้องมีการปรับอัตรากำลังให้สอดคล้องกับแผนบริหารทรัพยากรบุคคลข้างต้น ธอท. จะต้องทำความเข้าใจกับพนักงานให้เห็นถึงผลประโยชน์ที่จะได้รับจากแผนบริหารทรัพยากรบุคคล ตลอดจนการดำเนินการตามบทบาทและภารกิจภายใต้การฟื้นฟูกิจการของ ธอท. ด้วย โดยให้แล้วเสร็จภายในเดือนมิถุนายน ๒๕๖๑

(๓) มอบหมายให้กระทรวงการคลังกำกับกำกับการดำเนินงานของ ธอท. ให้เป็นไปตามแผนขับเคลื่อนองค์กรระยะยาว และมติ คนร. ที่เกี่ยวข้องตามข้อ (๑) และ (๒) และให้รายงานผลการดำเนินการต่อคณะอนุกรรมการกลั่นกรองฯ ภายในเดือนมิถุนายน ๒๕๖๑ เพื่อพิจารณานำเสนอ คนร. ต่อไป

ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรีในฐานะประธานกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจได้มีข้อสั่งการเพิ่มเติมดังนี้

๑. มอบหมายให้กระทรวงคมนาคมจัดทำแผนยุทธศาสตร์ระบบคมนาคมขนส่งในภาพรวมทั้งทางถนน ทางราง ทางน้ำ และทางอากาศ ให้มีความเชื่อมโยงระหว่างระบบขนส่งมวลชน โดยแบ่งกรอบระยะเวลาดำเนินงานเป็น ๕ ปี ๑๐ ปี และ ๒๐ ปี

๒. มอบหมายให้กระทรวงคมนาคมกำหนดมาตรการเพื่อยกระดับมาตรฐานการให้บริการและความปลอดภัยของผู้โดยสารระบบขนส่งสาธารณะ อาทิ การทดสอบความรู้ความสามารถในการขับรถอย่างปลอดภัยและการทดสอบทัศนคติในการให้บริการสาธารณะ (Attitude Test) ของพนักงานขับรถโดยสาร และมีมาตรการลงโทษกรณีเกิดการทำผิดซ้ำ

๓. มอบหมายให้กระทรวงคมนาคมหารือร่วมกับกระทรวงแรงงาน กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงมหาดไทย และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง ในการกำหนดมาตรการรองรับการเกษียณอายุก่อนกำหนด (Early Retirement) ของบุคลากรรัฐวิสาหกิจ และบุคลากรที่จะเข้าสู่กลุ่มผู้เกษียณอายุตามแนวโน้มของการเป็นสังคมผู้สูงอายุของประเทศไทย พร้อมทั้งพิจารณาจัดหาที่อยู่อาศัย/มาตรการรองรับที่เหมาะสมสำหรับกรณีผู้บุกรุกพื้นที่ของ รฟท. และประชาชนที่ยังไม่มีที่อยู่อาศัยเป็นของตนเอง

๔. มอบหมายให้กระทรวงเจ้าสังกัดและรัฐวิสาหกิจที่อยู่ระหว่างดำเนินการแก้ไขปัญหาคอร์รัปชันให้สร้างการรับรู้ให้กับพนักงาน สหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจ และผู้ที่เกี่ยวข้อง ให้มีความเข้าใจที่ถูกต้องและเป็นไปในทิศทางเดียวกันและตระหนักถึงความจำเป็นในการดำเนินการตามแผนการแก้ไขปัญหาคอร์รัปชัน

๕. กำชับให้หน่วยงานของรัฐซึ่งรวมถึงรัฐวิสาหกิจดำเนินมาตรการรองรับการใช้บังคับกฎหมายคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลของสหภาพยุโรป (General Data Protection Regulation : GDPR) ให้มีความพร้อมและมีประสิทธิภาพ

๔.๒ หลักการและแนวทางการกำกับดูแลกิจการที่ดีในรัฐวิสาหกิจ

คนร. เห็นชอบกรอบหลักการและแนวทางการกำกับดูแลกิจการที่ดีในรัฐวิสาหกิจ ฉบับปรับปรุง ทั้ง ๑๐ หมวด ซึ่งเป็นการปรับปรุงแนวทางการกำกับดูแลกิจการที่ดีในรัฐวิสาหกิจในปี ๒๕๕๒ โดยมีการพิจารณากรอบแนวคิดหลักการกำกับดูแลที่ดีของรัฐวิสาหกิจตามมาตรฐานสากลและของบริษัทยุโรป ในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย ได้แก่ หลักการและแนวทางปฏิบัติการกำกับดูแลกิจการที่ดีในรัฐวิสาหกิจปี ๒๕๕๘ ขององค์การเพื่อความร่วมมือและการพัฒนาทางเศรษฐกิจ (Organization for Economic Co-operation and Development: OECD) หลักการกำกับดูแลที่ดีในรัฐวิสาหกิจของธนาคารโลก (World Bank) หลักการกำกับดูแลกิจการที่ดีสำหรับบริษัทจดทะเบียนปี พ.ศ. ๒๕๕๕ ของตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย (The Principles of Good Corporate Governance for Listed Companies) และหลักการกำกับดูแลกิจการที่ดีสำหรับบริษัทจดทะเบียนปี พ.ศ. ๒๕๖๐ ของสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (Corporate Governance Code for Listed Companies) มาใช้เป็นแนวทางในการปรับปรุงหลักการและแนวทางการกำกับดูแลที่ดีในรัฐวิสาหกิจ ให้สามารถบังคับใช้ได้จริงในทางปฏิบัติ โดยหลักการและแนวทางการกำกับดูแลกิจการที่ดีในรัฐวิสาหกิจ ฉบับปรับปรุง จะมีทั้งสิ้น ๑๐ หมวด ประกอบด้วย ๑) การดำเนินงานของภาครัฐในฐานะเจ้าของ ๒) การดำเนินงานตามกฎหมาย ๓) สิทธิและความเท่าเทียมกันของเจ้าของกิจการ/ผู้ถือหุ้น ๔) ว่าด้วยเรื่องคณะกรรมการ ๕) บทบาทของผู้มีส่วนได้เสีย ๖) นวัตกรรมและความยั่งยืน ๗) การเปิดเผยข้อมูล ๘) การบริหารความเสี่ยงและการควบคุมภายใน ๙) จรรยาบรรณ ๑๐) การติดตามผลการดำเนินงาน

๕. ข้อเสนอของ คนร.

คนร. ขอเสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบผลการประชุม คนร. ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ตามข้อ ๔ และมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามมติ คนร. ดังกล่าวต่อไป

ทั้งนี้ สำนักงานเลขาธิการ คนร. ได้เสนอประธานกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจพิจารณาให้ความเห็นชอบการนำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบผลการประชุม คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายประภาศ คงเอียด)

ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ
กรรมการและเลขาธิการคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

สำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

สำนักนโยบายและแผนรัฐวิสาหกิจ

โทร ๐๒-๒๙๘-๕๘๘๐-๗ ต่อ ๓๑๖๑

โทรสาร ๐๒-๒๗๙-๘๕๔๗ E-mail : Neungruthai_p@sepo.go.th