

ด่วนมาก

ที่ กต ๑๒๐๕/๖๕๑



ศก. ๒๕๖
วันที่ ๑๖ ส.ค. ๖๑
เวลา ๑๖.๓๐ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส๒๘๖๖๔
วันที่ : ๑๖ ส.ค. ๖๑ เวลา : ๑๖.๓๐ น.
วันที่ : ๑๖ ส.ค. ๖๑ เวลา : ๑๖.๓๐ น.

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๑

เรื่อง การขอรับจัดสรรงบประมาณอุดหนุนแก่มูลนิธิอาเซียน (ASEAN Foundation)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๒๐๕/๑๘๖๔๒ ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๐

๓. รายงานการบริจาคเงินสมทบค่าสมาชิกจากประเทศสมาชิกอาเซียนแก่มูลนิธิอาเซียน ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๖๑

๔. รายละเอียดข้อมูลการขอรับจัดสรรงบประมาณอุดหนุนแก่มูลนิธิอาเซียน (ASEAN Foundation)

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องการขอรับจัดสรรงบประมาณอุดหนุนแก่มูลนิธิอาเซียน เป็นรายปีต่อเนื่อง ตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๖๒ เป็นต้นไป มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่าย ที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) ทั้งนี้ รอนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการ กระทรวงการต่างประเทศ เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังรายละเอียดปรากฏตาม สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ มูลนิธิอาเซียน (ASEAN Foundation) เป็นองค์กรไม่แสวงหาผลกำไร จัดตั้งขึ้นตามมติ ของผู้นำอาเซียนเมื่อปี ๒๕๔๐ ในโอกาสครบรอบ ๓๐ ปีของการก่อตั้งอาเซียน ถือเป็นองค์กรตามกฎหมายอาเซียน (ข้อ ๑๕) ซึ่งกำหนดให้มูลนิธิอาเซียนมีหน้าที่สนับสนุนเลขาธิการอาเซียนและดำเนินการร่วมกับองค์กรของ อาเซียนที่เกี่ยวข้องในการสนับสนุนการสร้างประชาคมอาเซียน โดยส่งเสริมความตระหนักรู้เกี่ยวกับอัตลักษณ์ อาเซียน การมีปฏิสัมพันธ์ระหว่างประชาชน และการดำเนินการร่วมกันที่ใกล้ชิดระหว่างภาคธุรกิจ ภาคประชาสังคม นักวิชาการ และผู้มีส่วนได้ส่วนเสียอื่น ๆ ในอาเซียน มีที่ตั้งอยู่ ณ กรุงจาการ์ตา สาธารณรัฐอินโดนีเซีย

๑.๒ ในช่วงแรก มูลนิธิอาเซียนดำเนินงานด้วยเงินบริจาคตามความสมัครใจของประเทศสมาชิก โดยแบ่งเป็น ๒ บัญชี ได้แก่ (๑) บัญชีกองทุนสะสมทรัพย์ ซึ่งเป็นเงินตั้งต้นคงอยู่ในบัญชี สามารถนำเฉพาะดอกผล มาใช้เพื่อดำเนินงานของมูลนิธิฯ และ (๒) กองทุนการดำเนินงาน ซึ่งเป็นดอกผลของบัญชีกองทุนสะสมทรัพย์ รวมกับเงินบริจาคในแต่ละปี เพื่อใช้เป็นงบบริหารของมูลนิธิฯ โดยประเทศไทยเคยบริจาคเงินเข้าบัญชีกองทุน การดำเนินงานของมูลนิธิฯ แล้ว จำนวน ๕๐๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ โดยเป็นการบริจาคเงินผูกพันข้ามปีงบประมาณ ตามมติคณะรัฐมนตรี โดยแบ่งจ่ายปีละ ๑๐๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ ตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๑ จนถึงปีงบประมาณ ๒๕๕๕ ดังรายละเอียดปรากฏตาม สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๓ อย่างไรก็ดี เมื่อปี ๒๕๕๕ ที่ประชุมคณะกรรมการอำนวยการ (Board of Trustees) ของมูลนิธิฯ สมัยพิเศษ เห็นชอบแนวทางการแก้ไขปัญหาสภาพคล่องของมูลนิธิฯ โดยให้ประเทศสมาชิกอาเซียน

1/แต่ละประเทศ ...

แต่ละประเทศบริจาคเงินจำนวน ๑๕,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐต่อปี ซึ่งตั้งแต่ปี ๒๕๕๕ ประเทศสมาชิกอาเซียนทุกประเทศได้ร่วมบริจาคเงินจำนวนดังกล่าวเป็นประจำทุกปี จนถึงปัจจุบัน ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ เรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม โดยมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวจะรองรับการเสนอตั้งคำของบประมาณ เพื่อขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีของกระทรวงการต่างประเทศ งบเงินอุดหนุน เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของมูลนิธิอาเซียนตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๖๒ เป็นต้นไป

๒.๒ การสนับสนุนการดำเนินงานของมูลนิธิอาเซียนซึ่งมีบทบาทในการขับเคลื่อนประชาคมอาเซียน จะตอบสนองนโยบายของรัฐบาลไทย ข้อ ๗ ที่มุ่งส่งเสริมบทบาทและการใช้โอกาสในประชาคมอาเซียน และจะส่งเสริมให้ภาคส่วนต่าง ๆ ของไทยสามารถใช้ประโยชน์จากมูลนิธิอาเซียนในการเสริมสร้างความตระหนักรู้เกี่ยวกับอาเซียน ซึ่งจะช่วยนำอาเซียนไปสู่การเป็นประชาคมที่มีประชาชนเป็นศูนย์กลาง

๒.๓ ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๕ ประเทศสมาชิกอาเซียนทุกประเทศได้ร่วมบริจาคเงินจำนวน ๑๕,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ เป็นประจำทุกปี โดยในส่วนของประเทศไทย กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการเจียดจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีของกระทรวงฯ เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของมูลนิธิอาเซียนในจำนวนดังกล่าวมาโดยตลอด โดยที่ประเทศไทยมีกำหนดที่จะเป็นประธานอาเซียนในปี พ.ศ. ๒๕๖๒ การสนับสนุนการดำเนินงานของมูลนิธิอาเซียนจะเป็นการส่งเสริมบทบาทนำของประเทศไทย อีกทั้งเพื่อให้ประเทศไทยสามารถใช้ประโยชน์จากการดำเนินโครงการของมูลนิธิอาเซียนเพื่อสนับสนุนการเป็นประธานอาเซียนได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงการต่างประเทศเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติในหลักการให้กระทรวงฯ ตั้งคำของบประมาณ เพื่อขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีของกระทรวงฯ งบเงินอุดหนุน เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของมูลนิธิอาเซียน เป็นประจำทุกปี โดยเริ่มตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๖๒ เป็นต้นไป จึงขอความกรุณาเสนอเรื่องนี้ต่อคณะรัฐมนตรีในโอกาสแรกเพื่อให้การพิจารณาเรื่องดังกล่าวเสร็จสิ้นก่อนการประกาศใช้พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒

๔.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ มูลนิธิอาเซียนเป็นองค์กรที่จัดตั้งขึ้นโดยผู้นำประเทศสมาชิกอาเซียนตามกฎหมายบัตรอาเซียน มีบทบาทในการสนับสนุนการดำเนินงานในประชาคมอาเซียนและส่งเสริมการติดต่อระหว่างประชาชนภาคประชาสังคม และภาคธุรกิจ ที่ผ่านมามูลนิธิอาเซียนมีผลงานเป็นรูปธรรมและมีกิจกรรมอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะการส่งเสริมประชาคมอาเซียนผ่านกิจกรรมใน ๕ ด้าน ได้แก่ (๑) การสนับสนุนการสร้าง ความตระหนักรู้เรื่องอาเซียนและอัตลักษณ์ของอาเซียน (๒) การเพิ่มปฏิสัมพันธ์ระหว่างผู้มีส่วนได้ส่วนเสียต่าง ๆ ของอาเซียน และพัฒนาความเป็นหุ้นส่วน (๓) การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์และการเสริมสร้างศักยภาพ (๔) การจัดการปัญหา

ความแตกต่างทางสังคม เศรษฐกิจ และจิตใจความยากจน และ (๕) การระดมทรัพยากรและการเสริมสร้างความเข้มแข็งในภูมิภาค ทั้งนี้ มูลนิธิอาเซียนมีเป้าหมายหลักในการส่งเสริมประชาคมอาเซียนที่มีประชาชนเป็นศูนย์กลาง นอกจากนี้ เจเนอรัลที่สำคัญที่มูลนิธิอาเซียนใช้ในการพิจารณาอนุมัติการดำเนินโครงการ คือ จะต้องเป็นโครงการที่ก่อให้เกิดประโยชน์แก่ทุกประเทศสมาชิกอาเซียน และเป็นโครงการในระดับภูมิภาค

๔.๒ นับตั้งแต่การก่อตั้งมูลนิธิอาเซียน ประเทศไทยได้รับประโยชน์อย่างต่อเนื่อง โดยเยาวชนภาควิชาการ และภาคประชาสังคมของไทยเข้าร่วมกิจกรรม/โครงการต่าง ๆ ของมูลนิธิฯ ซึ่งเน้นความสำคัญของการมีส่วนร่วมของประชาชน นอกจากนี้ มูลนิธิฯ ยังมีการกิจหลักเพื่อสนับสนุนวิสัยทัศน์ประชาคมอาเซียน ค.ศ. ๒๐๒๕ (พ.ศ. ๒๕๖๘) ที่มุ่งให้อาเซียนเป็นประชาคมที่มีการรวมกลุ่มกันที่ลึกซึ้งยิ่งขึ้น มีประชาชนเป็นศูนย์กลาง และไม่ทอดทิ้งใครไว้ข้างหลัง สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลไทยและจะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศไทยในระยะยาว

๔.๓ การกิจสำคัญของรัฐบาลเมื่ออาเซียนก้าวเข้าสู่การเป็นประชาคมอาเซียน เมื่อวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ คือการทำให้ทุกภาคส่วนตระหนักถึงการเกิดประชาคมอาเซียน และการเตรียมความพร้อมเพื่อให้ได้รับประโยชน์สูงสุด สามารถปรับตัวต่อโอกาสและรับมือกับสิ่งท้าทายที่เกิดขึ้น ซึ่งมูลนิธิอาเซียนเป็นกลไกหลักที่ได้รับการยอมรับในประเทศสมาชิกและจะสามารถสนับสนุนภารกิจต่างประเทศของไทยได้

๔.๔ เพื่อสนับสนุนและยับยั้งบทบาทที่สร้างสรรค์ของประเทศไทยในการส่งเสริมและพัฒนาความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้านและความร่วมมือระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน และแสดงออกถึงการเป็นสมาชิกที่มีความรับผิดชอบของประชาคมอาเซียน ซึ่งจะเป็นประโยชน์อย่างยิ่งต่อการดำเนินนโยบายด้านการต่างประเทศของไทย โดยเฉพาะในห้วงเวลาที่ประเทศไทยจะดำรงตำแหน่งประธานอาเซียนในปี ๒๕๖๒ และเป็นเจ้าภาพการประชุมผู้นำอาเซียนและการประชุมที่เกี่ยวข้อง ในการนี้ ประเทศไทยจึงควรสนับสนุนการดำเนินงานของมูลนิธิอาเซียนอย่างเหมาะสมและต่อเนื่องต่อไป จึงเสนอขอรับงบประมาณเพื่ออุดหนุนมูลนิธิอาเซียนเป็นประจำทุกปีจำนวน ๑๕,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐต่อปี นับตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๖๒ เป็นต้นไป เพื่อให้เกิดความชัดเจนในการจัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุนมูลนิธิอาเซียนต่อไป

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

การตั้งค่าของงบประมาณเพื่อขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีของกระทรวงการต่างประเทศ งบเงินอุดหนุนแก่มูลนิธิอาเซียนเป็นการดำเนินการที่กระทรวงการต่างประเทศมีความจำเป็นต้องดำเนินการระหว่างปีงบประมาณ ที่มีพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) กำหนดให้ต้องขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยมีผลให้เกิดภาระต่องบประมาณ จำนวน ๑๕,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐต่อปี นับตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๖๒ เป็นต้นไป รายละเอียดข้อมูลการขอรับจัดสรรงบเงินอุดหนุนแก่มูลนิธิอาเซียน (ASEAN Foundation) ตามแบบฟอร์มของกระทรวงการคลังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๖. ผลกระทบ

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

กระทรวงการต่างประเทศจะจัดทำคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประเภทงบเงินอุดหนุนเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของมูลนิธิอาเซียนเป็นประจำทุกปี ปีละ ๑๕,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ โดยเริ่มตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๖๒ เป็นต้นไป

๘. ความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

/๙. ข้อกฎหมาย ...

๙. ขอกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๙.๑ มาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดว่า “การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณ หรือภาระทางการคลังในอนาคต ตามที่คณะกรรมการกำหนด ให้งานของรัฐบาลซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินการนั้นจัดทำแผนบริหารจัดการ กิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ประมาณการรายจ่าย แหล่งเงินที่ใช้ตลอดระยะเวลาดำเนินการ และประโยชน์ที่จะได้รับ โดยต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการต่อคณะรัฐมนตรี...”

๙.๒ เมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๑ คณะรัฐมนตรีมีมติให้ส่วนราชการ/หน่วยงานของรัฐ ในฐานะผู้รับผิดชอบการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ เป็นผู้พิจารณาว่ากิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่จะเสนอต่อคณะรัฐมนตรีนั้นก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต ตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต พ.ศ. ๒๕๖๑ หรือไม่ และในการเสนอเรื่องดังกล่าวข้างต้นต่อคณะรัฐมนตรีให้ส่วนราชการ/หน่วยงานของรัฐจัดเตรียมข้อมูลตามแบบฟอร์มที่กระทรวงการคลัง ได้จัดทำขึ้นเพื่อประกอบการขออนุมัติการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการนั้นต่อคณะรัฐมนตรีอย่างเคร่งครัด

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการ ให้กระทรวงการต่างประเทศตั้งคำขอของงบประมาณเพื่อขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีของกระทรวงฯ งบเงินอุดหนุน เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของมูลนิธิอาเซียน จำนวนปีละ ๑๕,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ (หนึ่งหมื่นห้าพันดอลลาร์สหรัฐ) ตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๖๒ เป็นต้นไป โดยไม่ต้องเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอีก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมดีวินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมอาเซียน

กองสังคมและวัฒนธรรม

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๓๑๕

โทรสาร ๐ ๒๒๔๓ ๕๒๖๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ asean05@mfa.go.th