



ที่ ทส ๐๙๑๐.๕๐๒/ ๑๖๐๒

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงพญาไท เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดบริเวณที่ดินป่าแม่แจ่ม และป่าขุนแม่ลาย ในท้องที่ตำบลปางหินฝน ตำบลช้างเค็ก ตำบลบ้านหับ ตำบลท่าผา ตำบลกองแขก อำเภอแม่แจ่ม และตำบลบ่อหลวง ตำบลบ่อสลี อำเภอสอด จังหวัดเชียงใหม่ ให้เป็นอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. (อุทยานแห่งชาติแม่อิง)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๙๑๐.๕๐๒/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๐
 ๓. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๕๒๓๔ ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑
 ๔. สำเนารายงานการประชุมเพื่อพิจารณาแนวเขตอุทยานแห่งชาติแม่อิงกับเขตปฏิรูปที่ดิน จังหวัดเชียงใหม่ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๑
 ๕. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการอุทยานแห่งชาติ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๐
 ๖. สำเนารายงานการประชุมคณะทำงานติดตามเร่งรัดการดำเนินการประกาศพื้นที่เป็นอุทยานแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๐
 ๗. สรุปผลการดำเนินการแก้ไขปัญหาในพื้นที่ของอุทยานแห่งชาติแม่อิง (เตรียมการ) เพื่อดำเนินการประกาศเป็นอุทยานแห่งชาติแม่อิง
 ๘. ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดบริเวณที่ดินป่าแม่แจ่ม และป่าขุนแม่ลาย ในท้องที่ตำบลปางหินฝน ตำบลช้างเค็ก ตำบลบ้านหับ ตำบลท่าผา ตำบลกองแขก อำเภอแม่แจ่ม และตำบลบ่อหลวง ตำบลบ่อสลี อำเภอสอด จังหวัดเชียงใหม่ ให้เป็นอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. บันทึกหลักการและเหตุผล พร้อมแผนที่แนบท้ายร่างพระราชกฤษฎีกา

ด้วย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดบริเวณที่ดินป่าแม่แจ่ม และป่าขุนแม่ลาย ในท้องที่ตำบลปางหินฝน ตำบลช้างเค็ก ตำบลบ้านหับ ตำบลท่าผา ตำบลกองแขก อำเภอแม่แจ่ม และตำบลบ่อหลวง ตำบลบ่อสลี อำเภอสอด จังหวัดเชียงใหม่ ให้เป็นอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. (อุทยานแห่งชาติแม่อิง) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม...

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีหนังสือเสนอร่างพระราชกฤษฎีกา กำหนดบริเวณที่ดินป่าแม่แจ่ม และป่าขุนแม่ลาย ในท้องที่ตำบลปางหินฝน ตำบลข้างเค็ง ตำบลบ้านทับ ตำบลท่าผา ตำบลกองแขก อำเภอแม่แจ่ม และตำบลป่อหลวง ตำบลป่อสลี อำเภอฮอด จังหวัดเชียงใหม่ ให้เป็นอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. (อุทยานแห่งชาติแม่โจ้) เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๒ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี มีหนังสือแจ้งว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติ (๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕) ในการเสนอร่างพระราชกฤษฎีกาที่ต้องกำหนดแนวเขตที่ดินให้เป็นพื้นที่ดำเนินการตามกฎหมาย เช่น ร่างพระราชกฤษฎีกา กำหนดเขตอุทยานแห่งชาตินั้น บางครั้งพื้นที่ในการดำเนินการยังไม่เป็นที่ยุติว่าทับซ้อนกับแนวเขตที่ได้มีการ กำหนดไว้เป็นพื้นที่ดำเนินการตามกฎหมายหรือไม่ ซึ่งจะมีปัญหาในการตรากฎหมายและการดำเนินการ เพื่อมิให้เกิดปัญหาดังกล่าว หน่วยงานเจ้าของเรื่องต้องประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ได้ข้อยุติเสียก่อน และโดยที่เรื่องนี้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้มีความเห็นว่าร่างพระราชกฤษฎีกาฉบับนี้มีแนวเขตตามแผนที่ ท้ายพระราชกฤษฎีกาไม่ชัดเจน และทับซ้อนเขตปฏิรูปที่ดินตามพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในท้องที่ ตำบลบ้านจันทร์ ตำบลแม่นาจร ตำบลแม่ศึก ตำบลข้างเค็ง ตำบลปางหินฝน ตำบลท่าผา ตำบลบ้านทับ อำเภอแม่แจ่ม และตำบลป่อหลวง อำเภอฮอด จังหวัดเชียงใหม่ ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๗ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๑.๓ สำหรับกรณีการทับซ้อนเขตปฏิรูปที่ดินนั้น กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช และสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ได้มีการประชุมหารือร่วมกัน เมื่อวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๑ ผลปรากฏว่า แนวเขตอุทยานแห่งชาติแม่โจ้ทับซ้อนกับเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดเชียงใหม่ รวมเนื้อที่ประมาณ ๓.๔๘ ไร่ เนื่องจากการจำลองแผนที่เขตปฏิรูปที่ดินใช้แผนที่ภูมิประเทศมาตราส่วน ๑:๕๐,๐๐๐ แต่การกำหนด เขตอุทยานแห่งชาติแม่โจ้นั้นจัดทำอยู่ในรูปแบบไฟล์ดิจิทัล (Shape file) จึงส่งผลให้เกิดความคลาดเคลื่อน ในส่วนของพื้นที่แนวเขตบริเวณรอยต่อ โดยที่ประชุมได้ร่วมกันปรับแก้ Shape file ของแนวเขตอุทยานแห่งชาติแม่โจ้ ในส่วนที่ทับซ้อนกับเขตปฏิรูปที่ดิน เนื้อที่ประมาณ ๓.๔๘ ไร่ ออก คงเหลือเนื้อที่อุทยานแห่งชาติแม่โจ้หลังจาก ปรับแก้แล้ว ประมาณ ๒๗๔,๒๗๗ ไร่ ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบในการปรับแก้แนวเขตอุทยานแห่งชาติแม่โจ้ ในส่วนที่ทับซ้อนกับแนวเขตปฏิรูปที่ดิน ตามพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในท้องที่ตำบลบ้านจันทร์ ตำบล แม่นาจร ตำบลแม่ศึก ตำบลข้างเค็ง ตำบลปางหินฝน ตำบลท่าผา ตำบลบ้านทับ อำเภอแม่แจ่ม และตำบลป่อหลวง อำเภอฮอด จังหวัดเชียงใหม่ ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๗ และให้กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ดำเนินการตามขั้นตอนการประกาศจัดตั้งอุทยานแห่งชาติต่อไปได้ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

พระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔ มาตรา ๖ บัญญัติว่า เมื่อรัฐบาลเห็นสมควร กำหนดบริเวณที่ดินแห่งใดที่มีสภาพธรรมชาติเป็นที่น่าสนใจ ให้คงอยู่ในสภาพธรรมชาติเดิม เพื่อสงวนไว้ให้ เป็นประโยชน์แก่การศึกษาและรื่นรมย์ของประชาชน ก็ให้มีอำนาจกระทำได้โดยประกาศพระราชกฤษฎีกา และให้มีแผนที่แสดงแนวเขตแห่งบริเวณที่กำหนดนั้นแนบท้ายพระราชกฤษฎีกาด้วยบริเวณที่กำหนดนี้เรียกว่า “อุทยานแห่งชาติ” และที่ดินที่จะกำหนดให้เป็นอุทยานแห่งชาตินั้น ต้องเป็นที่ดินที่มีได้อยู่ในกรรมสิทธิ์หรือครอบครอง

โดย...

โดยชอบด้วยกฎหมายของบุคคลใด ซึ่งมีใช้ทบวงการเมือง ดังนั้น จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อเป็นการป้องกันไม่ให้มีการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้เพิ่มเติม และเพื่อให้มีการบังคับใช้พระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔ ซึ่งเป็นกฎหมายที่เข้มงวดและเด็ดขาด จึงเห็นควรกำหนดบริเวณที่ดินดังกล่าวเป็นอุทยานแห่งชาติโดยด่วนต่อไป จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีโดยด่วนต่อไป

๔. สารสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ การดำเนินการสำรวจบริเวณพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติป่าแม่แจ่ม ป่าสงวนแห่งชาติป่าขุนแม่ลาย ในท้องที่จังหวัดเชียงใหม่ เพื่อจัดตั้งเป็นอุทยานแห่งชาติแม่โล ได้ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการอุทยานแห่งชาติ ครั้งที่ ๓/๒๕๓๖ เมื่อวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๓๖ โดยที่พระราชกฤษฎีกาโอนกรมป่าไม้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ไปเป็นกรมป่าไม้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และปรับปรุงอำนาจหน้าที่และกิจการของกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กรมป่าไม้ และกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๔๖ ในมาตรา ๖ วรรคสอง บัญญัติว่า ในเขตพื้นที่ป่าต้นน้ำลำธารและเขตพื้นที่เตรียมการจัดให้เป็นอุทยานแห่งชาติ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า หรือเขตห้ามล่าสัตว์ป่า ให้กรมป่าไม้มอบอำนาจหน้าที่ในการดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยป่าไม้ กฎหมายว่าด้วยป่าสงวนแห่งชาติ กฎหมายว่าด้วยเลื่อยโซยนต์ และกฎหมายว่าด้วยสวนป่าให้กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืชดำเนินการได้ด้วย ทั้งนี้ ได้ดำเนินการแก้ไขปัญหาระยะแนวเขตอุทยานแห่งชาติทับซ้อนที่ดินทำกิน และที่อยู่อาศัยของราษฎร โดยใช้ภาพถ่ายทางอากาศออร์โธรี ปี พ.ศ. ๒๕๔๕ แผนที่ภูมิประเทศของกรมแผนที่ทหารและภาพถ่ายดาวเทียม จาก Google Earth ปรับแก้แนวเขตอุทยานแห่งชาติให้สอดคล้องกับสภาพภูมิประเทศ เช่น ลำห้วย แนวถนน แนวขอบป่า และกันพื้นที่มีร่องรอยการทำกิน ที่อยู่อาศัย และพื้นที่ที่มีร่องรอยการใช้ประโยชน์ที่ปรากฏบนแผนที่ภาพถ่ายทางอากาศออร์โธรี ปี พ.ศ. ๒๕๔๕ ออก และหัวหน้าอุทยานแห่งชาติแม่โล (เตรียมการ) ได้นำแนวเขตอุทยานแห่งชาติที่ปรับแก้ใหม่ ร่วมตรวจสอบกับราษฎรในพื้นที่และทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง โดยเน้นการสร้างความเข้าใจ ชี้แจงเหตุผลความจำเป็นในการประกาศพื้นที่เป็นอุทยานแห่งชาติ ซึ่งราษฎรในพื้นที่ยอมรับแนวเขตอุทยานแห่งชาติแม่โลและมีความต้องการให้เร่งรัดประกาศพื้นที่เป็นอุทยานแห่งชาติ เนื่องจากต้องการให้มีการรักษาทรัพยากรธรรมชาติไว้ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ - ๗

๔.๒ ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดบริเวณที่ดินป่าแม่แจ่ม และป่าขุนแม่ลาย ในท้องที่ตำบลปางหินฝน ตำบลช่างเคิ่ง ตำบลบ้านทับ ตำบลท่าผา ตำบลกองแขก อำเภอแม่แจ่ม และตำบลบ่อหลวง ตำบลบ่อสลี อำเภอฮอด จังหวัดเชียงใหม่ ให้เป็นอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. (อุทยานแห่งชาติแม่โล) มีวัตถุประสงค์เพื่อคุ้มครองรักษาทรัพยากรธรรมชาติที่สำคัญและมีค่า เช่น พันธุ์ไม้ ของป่า สัตว์ป่า ตลอดจนทิวทัศน์ที่สวยงาม บริเวณที่ดินป่าแม่แจ่ม และป่าขุนแม่ลาย ในท้องที่ตำบลปางหินฝน ตำบลช่างเคิ่ง ตำบลบ้านทับ ตำบลท่าผา ตำบลกองแขก อำเภอแม่แจ่ม และตำบลบ่อหลวง ตำบลบ่อสลี อำเภอฮอด จังหวัดเชียงใหม่ เนื้อที่ประมาณ ๔๓๘.๘๔๓๒ ตารางกิโลเมตร หรือประมาณ ๒๗๔,๒๗๗ ไร่ ๖๖๖ ไร่ ๖๖๖ ไร่ ให้คงอยู่ในสภาพธรรมชาติเดิม มิให้ถูกทำลายหรือเปลี่ยนแปลงไป เพื่อประโยชน์แก่การศึกษาและรื่นรมย์ของประชาชน และเพื่ออำนวยประโยชน์อื่นแก่รัฐและประชาชนสืบไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘

๕. ข้อกฎหมาย...

๕. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔

มาตรา ๖ บัญญัติว่า เมื่อรัฐบาลเห็นสมควรกำหนดบริเวณที่ดินแห่งใดที่มีสภาพธรรมชาติเป็นที่น่าสนใจให้คงอยู่ในสภาพธรรมชาติเดิม เพื่อสงวนไว้ให้เป็นประโยชน์แก่การศึกษาและรื่นรมย์ของประชาชน ก็ให้มีอำนาจกระทำได้โดยประกาศพระราชกฤษฎีกาและให้มีแผนที่แสดงแนวเขตแห่งบริเวณที่กำหนดนั้นแนบท้ายพระราชกฤษฎีกาด้วย บริเวณที่กำหนดนี้เรียกว่า “อุทยานแห่งชาติ”

ที่ดินที่จะกำหนดให้เป็นอุทยานแห่งชาตินั้น ต้องเป็นที่ดินที่มีได้อยู่ในกรรมสิทธิ์หรือครอบครองโดยชอบด้วยกฎหมายของบุคคลใดซึ่งมิใช่ทบวงการเมือง

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดบริเวณที่ดินป่าแม่แจ่ม และป่าขุนแม่ลาย ในท้องที่ตำบลปางหินฝน ตำบลช้างเคื่อง ตำบลบ้านทับ ตำบลท่าผา ตำบลกองแขก อำเภอแม่แจ่ม และตำบลบ่อหลวง ตำบลบ่อสสี อำเภอฮอด จังหวัดเชียงใหม่ ให้เป็นอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. (อุทยานแห่งชาติแม่โจ้)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช

โทร. ๐ ๒๕๖๑ ๐๗๗๗ ต่อ ๑๗๖๒

โทรสาร ๐ ๒๕๗๙ ๕๙๖๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ Conservation_np@dnп.mail.go.th