

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๓/๒๕๖๑



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

สคจ. รับที่ 10225
วันที่ 26 / 10 / 61
เวลา 16.05 น.

๒

กรกฎาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๒๐๐๑๔
ลงวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๖๑

- สิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบร่างพระราชบัญญัติการจัด
ประชารัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม พ.ศ.
(๒) บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการจัดประชารัฐสวัสดิการ
เพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม พ.ศ.
(๓) ร่างพระราชบัญญัติการจัดประชารัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม
พ.ศ. ที่ตรวจพิจารณาแล้ว และแนบบันทึกข้อมูล จำนวน ๑ แผ่น

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๑
ลงมติอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม พ.ศ.
ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาเป็นเรื่องด่วน
โดยให้ความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และกระทรวง
การพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วส่งให้คณะกรรมการ
ประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ก่อนเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
ดังกล่าวเสร็จแล้ว มีการแก้ไขเพิ่มเติมในสาระสำคัญและแก้ไขชื่อร่างพระราชบัญญัติฯ เป็น
“ร่างพระราชบัญญัติการจัดประชารัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม พ.ศ.”
ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) (๒) และ (๓) และหากคณะรัฐมนตรีเห็นชอบกับ
ผลการพิจารณา เอกสารตาม (๒) และ (๓) จะเป็นเอกสารที่ต้องจัดส่งให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป
สำหรับหนังสือยืนยันให้ความเห็นชอบกับการแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว
กระทรวงการคลัง (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง) จะเสนอมายังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
โดยตรงภายในวันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๖๑ ต่อไป

อนึ่ง คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) มีข้อสังเกตเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรี
ดังต่อไปนี้

๑. การจัดประชารัฐสวัสดิการเป็นภารกิจของรัฐที่ดำเนินการโดยใช้เงินงบประมาณ
เป็นหลัก ส่วนราชการผู้รับผิดชอบจึงควรต้องดำเนินการโดยใช้จ่ายจากเงินงบประมาณรายจ่ายที่ได้รับ
จัดสรรในแต่ละปีงบประมาณ อย่างไรก็ตาม แนวทางการดำเนินการในการจัดประชารัฐสวัสดิการตาม
ร่างพระราชบัญญัตินี้มีการจัดตั้ง “กองทุนประชารัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม”

เพื่อรับเงินงบประมาณรายจ่ายสำหรับการจัดพระราชพิธีสวัสดิการแต่ละปีมารวมไว้เพื่อให้ส่วนราชการใช้จ่ายได้โดยไม่จำกัดระยะเวลา จึงมีลักษณะเป็นเงินนอกงบประมาณ และอาจไม่สอดคล้องกับหลักการตามมาตรา ๖๑ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ที่บัญญัติว่า “เงินนอกงบประมาณให้มีเท่าที่จำเป็นเพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่หรือการดำเนินงานตามวัตถุประสงค์ของการมีเงินนอกงบประมาณนั้น ...”

๒. โดยที่กระทรวงการคลังมีหน้าที่และอำนาจในการจัดการรายได้โดยการจัดเก็บภาษีอากรและกำหนดหลักเกณฑ์ในการใช้จ่ายเงินของหน่วยงานของรัฐเพื่อดำเนินการตามภารกิจของแต่ละหน่วยงาน สำหรับการดำเนินการตามนโยบายการลดความเหลื่อมล้ำของรายได้ประชาชน กระทรวงการคลังควรเป็นหน่วยงานที่ทำหน้าที่เพียงสนับสนุนหน่วยงานอื่นซึ่งมีหน้าที่ดำเนินการที่ร่างพระราชบัญญัตินี้กำหนดให้กระทรวงการคลังเป็นหน่วยงานผู้รับผิดชอบในการจัดพระราชพิธีสวัสดิการโดยเป็นผู้ดำเนินการตามนโยบายดังกล่าวเสียเองจึงไม่สอดคล้องกับหน้าที่ อำนาจ และภารกิจของกระทรวงการคลัง

๓. ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๕๐ กำหนดมาตรฐานการจัดสวัสดิการสังคมอีกทั้งกำหนดให้มีกองทุนส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคมเพื่อใช้สนับสนุนตามวัตถุประสงค์ของกฎหมาย และส่งเสริมให้ภาคส่วนต่าง ๆ เข้ามามีส่วนร่วมในการจัดสวัสดิการสังคม โดยมีกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เป็นผู้รับผิดชอบหลัก จึงควรมีการบูรณาการระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งในส่วนจากรูปแบบการจัดสวัสดิการและการจัดทำฐานข้อมูลของภาคประชาชน เพื่อให้การจัดสวัสดิการสังคมสอดคล้องกับความต้องการของประชาชน เป็นไปอย่างทั่วถึง และประชาชนได้รับสวัสดิการที่ไม่ซ้ำซ้อนกัน โดยอาจพิจารณารวมการจัดสวัสดิการที่มีลักษณะเป็นการให้ความช่วยเหลือทำนองเดียวกันให้อยู่ในความรับผิดชอบของหน่วยงานใดหน่วยงานหนึ่ง เพื่อให้การจัดสรรงบประมาณสนับสนุนการจัดสวัสดิการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ มีความคุ้มค่าในการใช้จ่าย และก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชนอย่างแท้จริง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต โตตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายการเงินการคลัง

ฝ่ายกฎหมายการคลัง

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๑๖๘๙ (นางสาวจิรภัทร์)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๒ ๕๑๖๐

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th