

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๖๐๖/๓๙๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส28738 ส.ก.๐๖
วันที่ : ๑1603/81 ก.ก. ✓
วันที่ : 24 ส.ค. 61 เวลา : 13:24

กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถ. นนทบุรี ต. บางกระสอ

อ. เมืองนนทบุรี จ. นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๕

สิงหาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ท้าที่ไทยสำหรับการประชุมแผนความร่วมมือระหว่างกระทรวงพาณิชย์แห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงอุตสาหกรรมและการค้าแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ครั้งที่ ๗

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเรื่อง ท้าที่ไทยสำหรับการประชุมแผนความร่วมมือระหว่างกระทรวงพาณิชย์แห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงอุตสาหกรรมและการค้าแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ครั้งที่ ๗ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ไทยและ สปป.ลาว มีกลไกสำคัญในการหารือด้านการค้าระดับทวิภาคี คือ การประชุมแผนความร่วมมือระหว่างกระทรวงพาณิชย์แห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงอุตสาหกรรมและการค้าแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (The Cooperative Plan Meeting between the Ministry of Commerce of the Kingdom of Thailand and the Ministry of Industry and Commerce of Lao PDR) โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์เป็นหัวหน้าคณะฝ่ายไทย และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมและการค้าของ สปป.ลาว เป็นหัวหน้าคณะฝ่าย สปป.ลาว

๑.๒ การประชุมแผนความร่วมมือ ไทย-สปป.ลาว จัดขึ้นแล้ว ๖ ครั้ง โดยครั้งที่ ๖ จัดขึ้นเมื่อวันที่ ๔-๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ณ กรุงเทพฯ และล่าสุด สปป.ลาวจะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมแผนความร่วมมือ ไทย-สปป.ลาว ครั้งที่ ๗ ในวันที่ ๕-๖ กันยายน ๒๕๖๑ ณ นครหลวงเวียงจันทน์ สปป.ลาว โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ (นายสนธิรัตน์ สนธิจิรวงศ์) และรัฐมนตรีว่าการอุตสาหกรรมและการค้าของ สปป.ลาว (H.E. Mrs. Khemmani Pholsena) เป็นประธานร่วม

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การประชุมแผนความร่วมมือ ไทย-สปป.ลาว เป็นเวทีการประชุมหารือระดับรัฐมนตรีการค้า เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมการปฏิสัมพันธ์ทางการค้าและการลงทุนระหว่างไทย-สปป.ลาว และแนวทางการจัดทำความร่วมมือทางเศรษฐกิจที่ทั้งสองฝ่ายมีผลประโยชน์ร่วมกันหรือเอื้อประโยชน์ต่อกัน อาทิ การผลักดันเป้าหมายการค้า การอำนวยความสะดวกทางการค้าการลงทุน ความร่วมมือด้านการค้าและการลงทุน ความร่วมมือด้านการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ ความร่วมมือด้านการเชื่อมโยง ความร่วมมือด้านการเกษตร ความร่วมมือด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ความร่วมมือภาคเอกชน และประเด็นอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ว่าด้วยเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

สปป.ลาวจะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมแผนความร่วมมือฯ ไทย-สปป.ลาว ครั้งที่ ๗ ในวันที่ ๕-๖ กันยายน ๒๕๖๑ ณ นครหลวงเวียงจันทน์ สปป.ลาว จึงจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบทำที่ไทยสำหรับการประชุมแผนความร่วมมือฯ ไทย-สปป.ลาว ครั้งที่ ๗ เพื่อให้กระทรวงพาณิชย์สามารถใช้ทำที่ดังกล่าวในการประชุมและให้การรับรองเอกสารผลการประชุมดังกล่าวได้

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กระทรวงพาณิชย์ได้จัดประชุมเตรียมการฝ่ายไทยกับหน่วยงานราชการและภาคเอกชนไทยที่เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๑ เพื่อพิจารณาทำที่ไทยสำหรับการประชุมแผนความร่วมมือฯ ไทย-สปป.ลาว ครั้งที่ ๗ โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๔.๑ เป้าหมายการค้า หรือแนวทางผลักดันให้มูลค่าการค้าไทย-สปป.ลาวขยายตัวเป็นสองเท่าภายใน ๕ ปี (ตั้งแต่ปี ๒๕๕๙-๒๕๖๔) หรือคิดเป็นมูลค่าประมาณ ๑๑,๐๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ ตามที่รัฐบาลของทั้งสองประเทศได้ตั้งไว้

๔.๒ การอำนวยความสะดวกทางการค้าและการลงทุน หรือถึงแนวทางการอำนวยความสะดวกทางการค้าและการลงทุนระหว่างกัน เช่น การอำนวยความสะดวกการนำเข้าและส่งออกสินค้าเกษตร การอำนวยความสะดวกสินค้าผ่านแดน การเปิด/ยกระดับด่านชายแดน การดำเนินการด้านพิธีการศุลกากรตรวจแบบเบ็ดเสร็จ ณ จุดเดียว เป็นต้น

๔.๓ ความร่วมมือด้านการค้าและการลงทุน หรือถึงแนวทางการส่งเสริมการค้าการลงทุนไทย-สปป.ลาว โดยเฉพาะการค้าชายแดน การแลกเปลี่ยนข้อมูลด้านการค้าและการลงทุนระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของทั้งสองประเทศ

๔.๔ ความร่วมมือเพื่อการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ หรือถึงแนวทางการเชื่อมโยงระหว่างเขตเศรษฐกิจพิเศษของทั้งสองประเทศ

๔.๕ ความร่วมมือด้านการเชื่อมโยง หรือถึงความร่วมมือในการสร้างความเชื่อมโยงเส้นทางและการขนส่งระหว่างสองประเทศและในภูมิภาค

๔.๖ ความร่วมมือด้านสินค้าเกษตร หรือถึงแนวทางส่งเสริมความร่วมมือด้านสินค้าเกษตรระหว่างไทยกับ สปป.ลาว เช่น การดำเนินการตามบันทึกความเข้าใจด้วยความร่วมมือในการส่งเสริมการทำเกษตรแบบมีสัญญา เป็นต้น

๔.๗ ความร่วมมือด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ หรือเรื่องความร่วมมือด้านวิชาการ รวมถึงการจัดฝึกอบรม การศึกษาดูงาน เพื่อพัฒนาบุคลากรของ สปป.ลาว

๔.๘ ความร่วมมือภาคเอกชน หรือถึงแนวทางการส่งเสริมและสนับสนุนให้ภาคเอกชนของทั้งสองฝ่ายมีความร่วมมืออย่างใกล้ชิดผ่านการพบหารือและจัดกิจกรรมร่วมกันอย่างสม่ำเสมอ

๔.๙ ประเด็นอื่นๆ ที่อาจมีการหารือกันเพิ่มเติม เช่น การแก้ไขปัญหาอุปสรรคทางการค้าระหว่างกัน ความร่วมมือด้านการเงินการธนาคาร ความร่วมมือด้านการท่องเที่ยว ความร่วมมือในกรอบอนุภูมิภาคและในภูมิภาค ความร่วมมือด้านทรัพยากรสิ่งแวดล้อม เป็นต้น

๕. ผลกระทบ

สปป.ลาว เป็นประเทศที่มีความใกล้ชิดกับไทยในฐานะประเทศเพื่อนบ้านและประเทศสมาชิกอาเซียน โดยไทยเป็นคู่ค้าอันดับ ๑ ของ สปป.ลาว ในขณะที่ สปป.ลาวเป็นคู่ค้าอันดับที่ ๒๐ ของไทยในโลก และอันดับที่ ๗ ของไทยในกลุ่มอาเซียน ในระยะ ๕ ปีที่ผ่านมา (๒๕๕๖-๒๕๖๐) การค้าระหว่างไทยกับสปป.ลาว มีมูลค่าเฉลี่ยประมาณปีละ ๕,๖๖๒.๔๒ ล้านดอลลาร์สหรัฐ มีอัตราการขยายตัวเฉลี่ยร้อยละ ๔.๗๘ ต่อปี โดยในปี ๒๕๖๐ การค้ารวมไทย-สปป.ลาว มีมูลค่า ๖,๑๗๐.๕๒ ล้านดอลลาร์สหรัฐ ซึ่งไทยเป็น

ฝ่ายเกินดุลการค้ามูลค่า ๑,๗๓๐.๒๓ ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ นอกจากนี้ สปป.ลาว มีอัตราการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจเฉลี่ยร้อยละ ๗ ต่อปี มีนโยบายดึงดูดการลงทุนจากต่างชาติ และได้รับสิทธิพิเศษทั่วไปทางด้านการค้า หรือให้แบบฝ่ายเดียว (GSP) จากประเทศต่างๆ ดังนั้น ไทยจึงควรใช้ประโยชน์จากผลการประชุมแผนความร่วมมือ ไทย-สปป.ลาว ครั้งที่ ๗ ในการสร้างและขยายโอกาสในการเพิ่มมูลค่าการค้าและการลงทุนระหว่างกัน เพื่อให้มูลค่าการค้าไทย-สปป.ลาวขยายตัวเป็นสองเท่า ภายใน ๕ ปี (ตั้งแต่ปี ๒๕๕๙-๒๕๖๔) หรือคิดเป็นมูลค่าประมาณ ๑๑,๐๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ ตามที่รัฐบาลของทั้งสองประเทศได้ตั้งไว้

๖. ความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงพาณิชย์ได้หารือร่วมกับหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องในการจัดทำทำที่ไทยสำหรับการประชุมแผนความร่วมมือ ไทย-สปป.ลาว ครั้งที่ ๗ เมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๑ โดยหน่วยงานที่เข้าร่วมการประชุม อาทิ กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงการคลัง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงคมนาคม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ธนาคารแห่งประเทศไทย สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สภาธุรกิจไทย-สปป.ลาว โดยที่ประชุมได้ให้ความเห็นชอบต่อข้อเสนอทำที่ไทยของกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศตามข้อ ๔

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๗.๑ ให้ความเห็นชอบทำที่ไทยสำหรับการประชุมแผนความร่วมมือ ไทย-สปป.ลาว ครั้งที่ ๗ ตามข้อ ๔

๗.๒ หากในการประชุมดังกล่าว มีผลให้มีการตกลงเรื่องความร่วมมือด้านเศรษฐกิจการค้าในประเด็นอื่นๆ นอกเหนือจากข้อ ๔ อันจะเป็นประโยชน์ต่อการส่งเสริมความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจการค้าสองฝ่ายระหว่างไทยกับสปป.ลาว โดยไม่มีการจัดทำเป็นความตกลงหรือหนังสือสัญญาขึ้นมา ขอให้กระทรวงพาณิชย์และผู้แทนไทยที่เข้าร่วมการประชุมดังกล่าวสามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

๗.๓ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ (นายสนธิรัตน์ สนธิจิรวงศ์) หรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย รับรองผลการประชุมแผนความร่วมมือ ไทย-สปป.ลาว ครั้งที่ ๗ รวมถึงเอกสารอื่นๆ ที่เป็นผลจากการหารือขยายความร่วมมือเฉพาะด้าน (หากมี)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสนธิรัตน์ สนธิจิรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

สำนักประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน

โทรศัพท์ ๐ ๒๕๐๗ ๗๔๒๓

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๖๑๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ aseanbilat@gmail.com