



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงพญาไท เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๕ กรกฎาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาเบี่ยงประชุมของคณะกรรมการผู้ชำนาญการ และคำตอบแทนของบุคคลหรือสถาบัน
ที่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการผู้ชำนาญการ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑

เมื่อวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑

๓. ร่างพระราชกฤษฎีกาเบี่ยงประชุมของคณะกรรมการผู้ชำนาญการ และคำตอบแทนของบุคคล
หรือสถาบันที่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการผู้ชำนาญการ พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการ
และเหตุผล

ด้วย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกา
เบี่ยงประชุมของคณะกรรมการผู้ชำนาญการ และคำตอบแทนของบุคคลหรือสถาบันที่ได้รับมอบหมายจาก
คณะกรรมการผู้ชำนาญการ พ.ศ. มาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องเสนอ
คณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔)
ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ
สิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (ฉบับที่ ๒)
พ.ศ. ๒๕๖๑ ประกาศลงในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๓๕ ตอนที่ ๒๗ ก เมื่อวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๑
และพระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดเก้าสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป
ซึ่งตรงกับวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๑ และตามมาตรา ๑๗ วรรคสอง ให้ดำเนินการออกพระราชกฤษฎีกา
กฎกระทรวง หรือประกาศตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่
พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ซึ่งตรงกับวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๑ ทั้งนี้ หากไม่สามารถดำเนินการได้ ให้รัฐมนตรี
รายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการได้ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

๑.๑.๒ กระทรวง...



๑.๑.๒ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ต้องดำเนินการออกกฎหมายลำดับรองที่ออกตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวนทั้งสิ้น ๙ ฉบับ ประกอบด้วย พระราชกฤษฎีกา ๑ ฉบับ กฎกระทรวง ๑ ฉบับ ประกาศกระทรวง ๔ ฉบับ และประกาศคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ๓ ฉบับ

๑.๑.๓ พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๕๑/๗ วรรคหนึ่ง และวรรคสอง บัญญัติว่า ให้คณะกรรมการผู้ชำนาญการได้รับเบี้ยประชุมตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา

ในการพิจารณารายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามมาตรา ๔๙ และมาตรา ๕๑/๑ คณะกรรมการผู้ชำนาญการจะมอบหมายให้บุคคลหรือสถาบันใดได้ให้ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณารายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมของคณะกรรมการผู้ชำนาญการโดยได้รับค่าตอบแทนตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาก็ได้

๑.๑.๔ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้ประกาศให้โครงการหรือกิจการหรือการดำเนินการของรัฐหรือที่รัฐจะอนุญาตให้ผู้อื่นดำเนินการ ต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (Environmental Impact Assessment: EIA) จำนวน ๓๕ ประเภท และรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมสำหรับโครงการหรือกิจการหรือการดำเนินการที่อาจมีผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติ คุณภาพสิ่งแวดล้อม สุขภาพ อนามัย คุณภาพชีวิต หรือมีส่วนได้เสียสำคัญอื่นใดของประชาชนหรือชุมชนหรือสิ่งแวดล้อมอย่างรุนแรง (Environmental Health Impact Assessment: EHIA) จำนวน ๑๒ ประเภท ทั้งนี้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะผู้ปฏิบัติงานเป็นฝ่ายเลขานุการ พบว่า คณะกรรมการผู้ชำนาญการ ต้องรับผิดชอบในการพิจารณารายงาน EIA/EHIA ที่มีความยุ่งยากซับซ้อน ทั้งในแง่เทคนิคและวิชาการ รวมถึงปัจจุบันมีเทคโนโลยีสมัยใหม่ที่เปลี่ยนแปลงอยู่ตลอดเวลา อีกทั้งการมีส่วนร่วมของประชาชนถือเป็นหนึ่งในเรื่องหลักที่คณะกรรมการผู้ชำนาญการต้องให้ความสำคัญ ซึ่งนอกจากการพิจารณาจะตั้งอยู่บนพื้นฐานของข้อมูลทางวิชาการแล้ว ยังต้องคำนึงถึงประชาชนด้วยทุกโครงการ เพื่อประเมินผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการพัฒนาโครงการได้อย่างครอบคลุมทุกมิติอย่างแท้จริง รวมทั้งในการพิจารณาให้ความเห็นต่อรายงาน EIA/EHIA ยังมีความเสี่ยงต่อความรับผิดชอบอีกด้วย

ทั้งนี้ ร่างพระราชกฤษฎีกาเบี้ยประชุมของคณะกรรมการผู้ชำนาญการ และค่าตอบแทนของบุคคลหรือสถาบันที่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการผู้ชำนาญการ พ.ศ. บันทึกหลักการและเหตุผลซึ่งประกอบด้วยเหตุผลสำคัญ ๕ ประการ คือ ความยุ่งยากซับซ้อน ความรับผิดชอบปกรอง ภาระงานที่หนักขึ้น ความเชี่ยวชาญและการบูรณาการความรู้ด้านต่าง ๆ และเปรียบเทียบค่าตอบแทน

๑.๒ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

๑.๒.๑ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้ดำเนินการยกย่องพระราชกฤษฎีกาเบี้ยประชุมของคณะกรรมการผู้ชำนาญการ และค่าตอบแทนของบุคคลหรือสถาบันที่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการผู้ชำนาญการ พ.ศ. ซึ่งเป็นกฎหมายลำดับรองภายใต้พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยสรุปผลการดำเนินงาน ดังนี้

(๑) จัดประชุม...

(๑) จัดประชุมหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๔ ครั้ง โดยเชิญผู้แทน กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง เข้าร่วมด้วย

(๒) จัดทำแบบสำรวจความคิดเห็น ซึ่งเป็นกลุ่มเป้าหมายที่มีส่วนเกี่ยวข้องจำนวน ๓ กลุ่ม ได้แก่ คณะกรรมการผู้ชำนาญการฯ ส่วนกลาง จำนวน ๙ ชุด คณะกรรมการผู้ชำนาญการฯ จังหวัด จำนวน ๑๘ จังหวัด และบริษัทที่ปรึกษา รวมแบบสอบถามที่ได้รับคืนทั้งสิ้น จำนวน ๑๕๕ ฉบับ โดยผลจากแบบสำรวจ พบว่า ๑๓๙ ฉบับ เห็นควรให้เพิ่มอัตราเบี้ยประชุมคณะกรรมการผู้ชำนาญการฯ อีกทั้งมีข้อเสนอให้ดูแล คณะกรรมการผู้ชำนาญการฯ เพิ่มเติม กรณีออกภาคสนามและลงพื้นที่เพื่อไปดูสถานที่ก่อสร้างโครงการด้วย

(๓) จัดประชุมสัมมนารับฟังความคิดเห็น เรื่อง การเตรียมการร่างกฎหมาย ลำดับรองที่ออกตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติฉบับแก้ไข เมื่อวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๑ โดยมีผู้เข้าร่วมประชุม ประกอบด้วย คณะกรรมการผู้ชำนาญการส่วนกลาง คณะกรรมการผู้ชำนาญการจังหวัด และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กรมการปกครอง กรมบัญชีกลาง กรุงเทพมหานคร บริษัทที่ปรึกษา และสถาบันการศึกษา รวมจำนวน ๑๓๐ คน ซึ่งที่ประชุมมีข้อเสนอว่า เห็นควรพิจารณาปรับเบี้ยประชุม ตามความเหมาะสม เพื่อให้สอดคล้องกับภาระงานและความรับผิดชอบของคณะกรรมการผู้ชำนาญการ

(๔) เปิดรับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม <http://www.onep.go.th> และเว็บไซต์สำนักวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม <http://www.onep.go.th/eia> ตั้งแต่วันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑ – วันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๑ โดยผู้แสดงความคิดเห็นสนับสนุนให้เพิ่มเบี้ยประชุมคณะกรรมการผู้ชำนาญการ เพื่อให้เหมาะสมกับภาระงาน ที่มีจำนวนมาก

๑.๒.๒ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้ประมวลผลข้อมูลการจัดประชุม รับฟังความคิดเห็น แบบสำรวจความคิดเห็น และการรับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์ดังกล่าวแล้ว เพื่อให้เหมาะสมกับภาระงานที่คณะกรรมการผู้ชำนาญการได้รับมอบหมาย จึงเสนอให้ปรับเพิ่มเบี้ยประชุม คณะกรรมการผู้ชำนาญการ และได้จัดทำบันทึกหลักการและเหตุผล ประกอบการร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว ซึ่งประกอบด้วย ๕ เหตุผลสำคัญ คือ ความยุ่งยากซับซ้อน ความรับผิดชอบทางปกครอง ภาระงานที่หนักขึ้น ความเชี่ยวชาญและการบูรณาการความรู้ด้านต่างๆ และการเปรียบเทียบค่าตอบแทน เพื่อประกอบการพิจารณา ของคณะรัฐมนตรีต่อไป

๑.๒.๓ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เสนอร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว ต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ในคราวการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑ เพื่อพิจารณาเหตุผลความจำเป็น และขอปรับเพิ่มเบี้ยประชุมคณะกรรมการผู้ชำนาญการ โดยกรมการ ให้รับเบี้ยประชุมเป็นรายครั้ง เฉพาะครั้งที่มาประชุม ครั้งละไม่เกิน ๒,๔๐๐ บาท ส่วนประธานกรรมการ ให้รับ เพิ่มขึ้นอีกไม่เกินหนึ่งในสี่ (เดิมกรรมการได้รับในอัตราครั้งละ ๑,๖๐๐ บาท และประธานได้รับในอัตราครั้งละ ๒,๐๐๐ บาท) และการจ่ายค่าตอบแทนของบุคคลหรือสถาบันที่คณะกรรมการผู้ชำนาญการมอบหมายให้พิจารณา ให้ความเห็นประกอบ ในอัตราเหมาจ่ายรายโครงการละไม่เกิน ๒๐,๐๐๐ บาท ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบ ในหลักการต่อร่างพระราชกฤษฎีกาเบี้ยประชุมของคณะกรรมการผู้ชำนาญการ และค่าตอบแทนของบุคคล

หรือสถาบัน...



หรือสถาบันที่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการผู้ชำนาญการ พ.ศ. ที่ปรับแก้ไขตามความเห็นของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ โดยให้นำเรื่องอัตราค่าเบี้ยประชุมที่เหมาะสมไปพิจารณาในขั้นตอนการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกาอีกครั้งหนึ่ง และมอบให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมนำร่างพระราชกฤษฎีกาเบี้ยประชุมของคณะกรรมการผู้ชำนาญการฯ ดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีตามขั้นตอนการตราพระราชกฤษฎีกาต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๗ วรรคสอง บัญญัติว่า การดำเนินการออกพระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง หรือประกาศตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ หากไม่สามารถดำเนินการได้ ให้รัฐมนตรีรายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการได้ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ ดังนั้น จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๗ วรรคสอง บัญญัติให้การดำเนินการออกพระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง หรือประกาศตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ หากไม่สามารถดำเนินการได้ให้รัฐมนตรีรายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการได้ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ ดังนั้น กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีภายในเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๑

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

ร่างพระราชกฤษฎีกาเบี้ยประชุมของคณะกรรมการผู้ชำนาญการ และคำตอบแทนของบุคคลหรือสถาบันที่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการผู้ชำนาญการ พ.ศ. รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๔.๑ กรรมการผู้ชำนาญการ ให้ได้รับค่าตอบแทนเป็นเบี้ยประชุมรายครั้ง เฉพาะครั้งที่มาประชุม ครั้งละไม่เกิน ๒,๔๐๐ บาท ประธานกรรมการผู้ชำนาญการแต่ละคณะ ให้ได้รับเบี้ยประชุมเพิ่มขึ้นอีกไม่เกินหนึ่งในสี่ กรรมการผู้ชำนาญการ ซึ่งมีได้เป็นข้าราชการ พนักงานราชการ ลูกจ้างของทางราชการ หรือพนักงานหรือลูกจ้างของรัฐวิสาหกิจ ให้ได้รับเบี้ยประชุมเพิ่มขึ้นอีกไม่เกินหนึ่งในสี่ เลขานุการและผู้ช่วยเลขานุการของคณะกรรมการผู้ชำนาญการ ให้ได้รับเบี้ยประชุมเป็นรายครั้ง เฉพาะครั้งที่มาประชุม ครั้งละไม่เกิน ๒,๔๐๐ บาท เลขานุการ ให้มีสิทธิได้รับเบี้ยประชุมไม่เกินหนึ่งคน และผู้ช่วยเลขานุการให้มีสิทธิรับเบี้ยประชุมไม่เกินสองคน)

๔.๒ การจ่ายค่าตอบแทนของบุคคลหรือสถาบันที่คณะกรรมการผู้ชำนาญการมอบหมายให้พิจารณาให้ความเห็นประกอบ ให้เบิกจ่ายจากสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมหรือหน่วยงานของรัฐที่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติให้ปฏิบัติหน้าที่ในการตรวจรายงานหรือเสนอความเห็น แล้วแต่กรณี ในอัตราเหมาจ่ายรายโครงการละไม่เกิน ๒๐,๐๐๐ บาท

๕. ข้อเสนอ...

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา
อนุมัติในหลักการของร่างพระราชกฤษฎีกาเบี้ยประชุมของคณะกรรมการผู้ชำนาญการ และคำตอบแทนของ
บุคคลหรือสถาบันที่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการผู้ชำนาญการ พ.ศ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๖๖๔๙

โทรสาร ๐ ๒๒๖๕ ๖๖๓๕

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ databaseeia.onep@gmail.com

