

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๒๒๐/๙๕๓



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส28687 **น.ก.ลง**
วันที่ : ๕11390/61 **ทก**
วันที่ : 20 ส.ค. 61 เวลา : 11:00

สำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล
กรุงเทพมหานคร ๑๐๓๐๐

๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๑

เรื่อง กรมประชาสัมพันธ์ขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่าย งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายโครงการบริหารกิจการโครงข่ายและสิ่งอำนวยความสะดวกด้านกระจายเสียงและโทรทัศน์

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือสำนักงานรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม)
ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๓ (กร ๔)/๑๕๒ ลงวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๑
๒. สำเนาหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๒๒๐/๙๑๒
ลงวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๑
๓. สำเนาหนังสือกรมประชาสัมพันธ์ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๒๒๐/๑๐๓ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๑
๔. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๔/๑๓๕๕๗ ลงวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๑
๕. สำเนาหนังสือกรมประชาสัมพันธ์ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๒๒๐/๘๘๖ ลงวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๖๑

ด้วยกรมประชาสัมพันธ์ขอเสนอเรื่องขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่าย งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายโครงการบริหารกิจการโครงข่ายและสิ่งอำนวยความสะดวกด้านกระจายเสียงและโทรทัศน์ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการของกรมประชาสัมพันธ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

กรมประชาสัมพันธ์ เสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่าย งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๒ โครงการ วงเงินงบประมาณ ๑๓๗,๑๓๖,๗๔๖.๗๔ บาท (หนึ่งร้อยสามสิบเจ็ดล้านหนึ่งแสนสามหมื่นหกพันเจ็ดร้อยสี่สิบหกบาทเจ็ดสิบสี่สตางค์) ประกอบด้วย โครงการบริหารกิจการโครงข่ายและสิ่งอำนวยความสะดวกด้านกระจายเสียงและโทรทัศน์ งบประมาณ ๑๓๒,๙๘๖,๗๔๖.๗๔ บาท (หนึ่งร้อยสามสิบสองล้านเก้าแสนแปดหมื่นหกพันเจ็ดร้อยสี่สิบหกบาทเจ็ดสิบสี่สตางค์) และโครงการจัดซื้อซอฟต์แวร์ระบบความมั่นคงปลอดภัยสารสนเทศเพื่อต่ออายุลิขสิทธิ์การใช้งาน กรมประชาสัมพันธ์ งบประมาณ ๔,๑๕๐,๐๐๐ บาท (สี่ล้านหนึ่งแสนห้าหมื่นบาทถ้วน) โดยผ่านความเห็นชอบจากรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายกอบศักดิ์ ภูตระกูล) เมื่อวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๖๑ และนำเสนอสำนักงบประมาณพิจารณาดำเนินการตามนัยระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่าย งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๑ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑.๒.๑ ระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่าย งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดไว้โดยสรุปได้ ดังนี้

ข้อ ๑๐ สำนักงบประมาณ ...

ข้อ ๑๐ สำนักงบประมาณจะพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น โดยจะพิจารณาความเหมาะสมของวงเงินที่จะใช้จ่าย เสนอนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบก่อนพิจารณา (๓) กรณีวงเงินเกินหนึ่งร้อยล้านบาท สำนักงบประมาณจะเสนอเรื่องต่อนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ เมื่อนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว สำนักงบประมาณจะแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่น นำเรื่องเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยเสนอผ่านรองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีเจ้าสังกัดหรือรัฐมนตรีที่กำกับดูแล แล้วแต่กรณี ตามขั้นตอนต่อไป

๑.๒.๒ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดไว้โดยสรุป ดังนี้

มาตรา ๒๗ การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณ หรือภาระทางการคลังในอนาคตตามที่คณะกรรมการกำหนด ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบ การดำเนินการนั้นจัดทำแผนบริหารจัดการกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ประมาณการรายจ่าย แหล่งเงินที่ใช้ ตลอดระยะเวลาดำเนินการ และประโยชน์ที่จะได้รับ โดยต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการต่อคณะรัฐมนตรี และในกรณีที่การดำเนินการก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐ ให้จัดทำประมาณการการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่จะได้รับ เสนอในการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีด้วย

ในการพิจารณาอนุมัติกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามวรรคหนึ่ง ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาความจำเป็นเร่งด่วน ประโยชน์ที่ได้รับ และภาระทางการคลังหรือการสูญเสียรายได้ที่จะเกิดขึ้นในอนาคตด้วย

ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ จัดทำรายงาน เปรียบเทียบประโยชน์ที่ได้รับกับการสูญเสียรายได้ที่เกิดขึ้นจริงกับประมาณการที่ได้จัดทำตามวรรคหนึ่ง เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบเป็นประจำทุกสิ้นปีงบประมาณ จนกว่าการดำเนินการดังกล่าวจะแล้วเสร็จ

๑.๓ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

สำนักงบประมาณ แจ้งว่าได้นำเรื่องดังกล่าวกราบเรียนนายกรัฐมนตรี ซึ่งนายกรัฐมนตรี ได้พิจารณาให้ความเห็นชอบให้กรมประชาสัมพันธ์ใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ที่กระทรวงการคลังอนุมัติให้ขยายเวลาเบิกจ่ายเงินงบประมาณ ถึงวันทำการสุดท้ายของเดือนกันยายน ๒๕๖๑ จำนวน ๑๑๓,๘๔๔,๖๐๐ บาท (หนึ่งร้อยสิบสามล้านแปดแสนสี่หมื่นสี่พัน หกร้อยบาทถ้วน) เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายโครงการบริหารกิจการโครงข่ายและสิ่งอำนวยความสะดวกด้านกระจายเสียง และโทรทัศน์ โดยให้เบิกจ่ายในงบรายจ่ายอื่น ลักษณะค่าสาธารณูปโภค สำหรับโครงการจัดซื้อซอฟต์แวร์ระบบ ความมั่นคงปลอดภัยสารสนเทศเพื่อต่ออายุลิขสิทธิ์การใช้งานกรมประชาสัมพันธ์ จำนวน ๔,๑๕๐,๐๐๐ บาท (สี่ล้านหนึ่งแสนห้าหมื่นบาทถ้วน) ขอให้กรมประชาสัมพันธ์พิจารณาทบทวนสาระสำคัญและรายละเอียด การดำเนินโครงการให้มีความสอดคล้องกับชื่อโครงการในเบื้องต้นเป็นลำดับแรกและขอทำความเข้าใจกับสำนักงบประมาณ อีกครั้งหนึ่ง ทั้งนี้ เนื่องจากการขออนุมัติงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ที่มีวงเงิน เกินหนึ่งร้อยล้านบาท ขอให้กรมประชาสัมพันธ์เสนอเรื่องดังกล่าวต่อรัฐมนตรีที่กำกับดูแลพิจารณาให้ความเห็นชอบ เพื่อสั่งการให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ ตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๐ (๓) รวมทั้งดำเนินการตามนัยพระราชบัญญัติ วินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ด้วย (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากการขออนุมัติงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นที่มีวงเงินเกิน หนึ่งร้อยล้านบาท เมื่อนายกรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบแล้ว สำนักงบประมาณจะแจ้งให้ส่วนราชการ นำเรื่อง ดังกล่าวเสนอผ่านรองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีเจ้าสังกัดหรือรัฐมนตรีที่กำกับดูแล พิจารณาให้ความเห็นชอบเพื่อสั่งการ ให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ ตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๐ (๓) รวมทั้งดำเนินการตามนัยพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลัง ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ด้วย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กรมประชาสัมพันธ์ มีความจำเป็นเร่งด่วนต้องดำเนินโครงการบริหารกิจการโครงข่ายและสิ่งอำนวยความสะดวกด้านกระจายเสียงและโทรทัศน์ หากไม่ได้รับงบประมาณดำเนินโครงการดังกล่าว จะส่งผลกระทบต่อสถานีโทรทัศน์แห่งประเทศไทย NBT (HD) ไม่สามารถเผยแพร่ภาพออกอากาศในระบบดิจิทัลได้ หน่วยงานภาครัฐขาดช่องทางในการติดต่อสื่อสารเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ข่าวสารแก่ประชาชน ประชาชนขาดช่องทางรับรู้ข้อมูลข่าวสารของภาครัฐ รวมทั้งส่งผลให้การให้บริการโครงข่ายภาคพื้นดินในระบบดิจิทัลที่ได้รับอนุญาตจากสำนักงาน กสทช. ไม่สามารถดำเนินการได้ และอาจถูกปรับในอัตราวันละ ๒๐,๐๐๐ บาท (สองหมื่นบาทถ้วน) และกรมประชาสัมพันธ์อาจถูกเพิกถอนใบอนุญาตเป็นผู้ให้บริการโครงข่ายโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล รวมถึงต้องชำระค่าใช้บริการสิ่งอำนวยความสะดวกและค่ากระแสไฟฟ้าให้กับหน่วยงาน หากมีใบแจ้งหนี้ค่าบริการและดอกเบี้ยการชำระล่าช้า

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กรมประชาสัมพันธ์ เสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่าย งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น โครงการบริหารกิจการโครงข่ายและสิ่งอำนวยความสะดวกด้านกระจายเสียงและโทรทัศน์ วงเงินงบประมาณ ๑๑๓,๘๔๔,๖๐๐ บาท (หนึ่งร้อยสิบสามล้านแปดแสนสี่หมื่นสี่พันหกร้อยบาทถ้วน) สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายโครงการบริหารกิจการโครงข่ายและสิ่งอำนวยความสะดวกด้านกระจายเสียงและโทรทัศน์ โดยให้เบิกจ่ายในงบรายจ่ายอื่น ลักษณะค่าสาธารณูปโภค เพื่อการสื่อสารโทรคมนาคม ประกอบด้วย ค่าเช่าโครงข่ายบริการโทรคมนาคม สำหรับเชื่อมโยงสัญญาณโทรทัศน์ระบบดิจิทัล จำนวน ๑๖๘ สถานี ระหว่างเดือนมีนาคม - ๓๐ กันยายน ๒๕๖๑ งบประมาณ ๑๓,๔๓๐,๓๑๙ บาท (สิบสามล้านสี่แสนสามหมื่นสามร้อยสิบเก้าบาทถ้วน) และค่าเช่าบริการสิ่งอำนวยความสะดวก จำนวน ๑๕๗ สถานี ค่ากระแสไฟฟ้าที่กรมประชาสัมพันธ์เป็นผู้ให้บริการสิ่งอำนวยความสะดวก จำนวน ๑๕ สถานี ค่าประกันภัยเครื่องอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ และประกันภัยบุคคลภายนอก ๑๔๖ สถานี งบประมาณ ๑๐๐,๔๑๔,๒๘๑ บาท (หนึ่งร้อยล้านสี่แสนหนึ่งหมื่นสี่พันสองร้อยแปดสิบเอ็ดบาทถ้วน) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๕. รายการการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

-

๖. ผลกระทบ

หากกรมประชาสัมพันธ์ไม่ได้รับงบประมาณดำเนินโครงการตามข้อ ๔ จะส่งผลกระทบต่อสถานีวิทยุโทรทัศน์แห่งประเทศไทย NBT (HD) ไม่สามารถเผยแพร่ภาพออกอากาศในระบบดิจิทัลได้ หน่วยงานภาครัฐขาดช่องทางในการติดต่อสื่อสารเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ข่าวสารแก่ประชาชน ประชาชนขาดช่องทางรับรู้ข้อมูลข่าวสารของภาครัฐ รวมทั้งส่งผลให้นโยบายการเปลี่ยนผ่านการส่งโทรทัศน์จากระบบอนาล็อกสู่ระบบดิจิทัล ไม่เป็นไปตามที่สำนักงาน กสทช. กำหนด

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ที่กระทรวงการคลังอนุมัติให้ขยายเวลาเบิกจ่ายเงินงบประมาณถึงวันทำการสุดท้ายของเดือนกันยายน ๒๕๖๑ จำนวน ๑๑๓,๘๔๔,๖๐๐ บาท (หนึ่งร้อยสิบสามล้านแปดแสนสี่หมื่นสี่พันหกร้อยบาทถ้วน) สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายโครงการบริหารกิจการโครงข่ายและสิ่งอำนวยความสะดวกด้านกระจายเสียงและโทรทัศน์ โดยให้เบิกจ่ายในงบรายจ่ายอื่น ลักษณะค่าสาธารณูปโภค

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

สำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นว่า เนื่องจากกรมประชาสัมพันธ์มีความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องดำเนินโครงการตามข้อ ๔ หากไม่ได้รับงบประมาณดำเนินโครงการดังกล่าวจะส่งผลกระทบต่อสถานีโทรทัศน์แห่งประเทศไทย NBT (HD) ไม่สามารถเผยแพร่ภาพออกอากาศในระบบดิจิทัลได้ หน่วยงานภาครัฐขาดช่องทาง

ในการติดต่อ ...

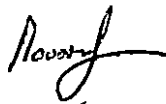
ในการติดต่อสื่อสารเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ข่าวสารแก่ประชาชน ประชาชนขาดช่องทางรับรู้ข้อมูลข่าวสารของภาครัฐ รวมทั้งส่งผลให้การให้บริการโครงข่ายภาคพื้นดินในระบบดิจิทัลที่ได้รับอนุญาตจากสำนักงาน กสทช. ไม่สามารถดำเนินการได้ อาจถูกปรับในอัตราวันละ ๒๐,๐๐๐ บาท (สองหมื่นบาทถ้วน) และกรมประชาสัมพันธ์อาจถูกเพิกถอนใบอนุญาตเป็นผู้ให้บริการโครงข่ายโทรทัศนภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล กอปรกับนายกรัฐมนตรีได้พิจารณาให้ความเห็นชอบให้กรมประชาสัมพันธ์ใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นที่กระทรวงการคลังอนุมัติให้ขยายเวลาเบิกจ่ายเงินงบประมาณถึงวันทำการสุดท้ายของเดือนกันยายน ๒๕๖๑ จำนวน ๑๑๓,๘๔๔,๖๐๐ บาท (หนึ่งร้อยสิบสามล้านแปดแสนสี่หมื่นสี่พันหกร้อยบาทถ้วน) เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายโครงการบริหารจัดการโครงข่ายและสิ่งอำนวยความสะดวกด้านกระจายเสียงและโทรทัศน์ โดยให้เบิกจ่ายในงบรายจ่ายอื่น ลักษณะค่าสาธารณูปโภค จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติตามที่กรมประชาสัมพันธ์เสนอ โดยได้นำเรียนรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ในฐานะกำกับการบริหารราชการของกรมประชาสัมพันธ์พิจารณาให้ความเห็นชอบด้วยแล้ว

๙. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ที่กระทรวงการคลังอนุมัติให้ขยายเวลาเบิกจ่ายเงินงบประมาณถึงวันทำการสุดท้ายของเดือนกันยายน ๒๕๖๑ จำนวน ๑๑๓,๘๔๔,๖๐๐ บาท (หนึ่งร้อยสิบสามล้านแปดแสนสี่หมื่นสี่พันหกร้อยบาทถ้วน) ให้กรมประชาสัมพันธ์เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายโครงการบริหารจัดการโครงข่ายและสิ่งอำนวยความสะดวกด้านกระจายเสียงและโทรทัศน์ โดยให้เบิกจ่ายในงบรายจ่ายอื่น ลักษณะค่าสาธารณูปโภค

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกอบศักดิ์ ภูตระกูล)

รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี

กรมประชาสัมพันธ์

สำนักพัฒนานโยบายและแผนการประชาสัมพันธ์

โทร. ๐ ๒๖๑๘ ๒๓๒๓ ต่อ ๑๕๑๙

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๒๓๗๐