

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๐๖๑๐.๐๕/๕๓๒๓



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๑

เรื่อง รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง ปัญหาการทอดทิ้งสัตว์ในที่สาธารณะของคณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณาการศึกษาปัญหาการทอดทิ้งสัตว์ในที่สาธารณะ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๓๘๓๕๘ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๙

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. รายงานการประชุม เรื่อง การรับข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณาการศึกษาปัญหาการทอดทิ้งสัตว์ในที่สาธารณะ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่
๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ จำนวน ๙๐ ชุด
๓. สำเนาหนังสือคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
สำนักงานปลัดนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๑๐๗/๑๘๐๕ ลงวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๖๐ จำนวน ๙๐ ชุด
๔. สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๑๐.๕/๑๔๕๕๕
ลงวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ จำนวน ๙๐ ชุด

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอเสนอเรื่อง รายงานการพิจารณาศึกษา
ปัญหาการทอดทิ้งสัตว์ในที่สาธารณะ ของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาการศึกษาปัญหาการทอดทิ้งสัตว์
ในที่สาธารณะ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ มาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายต้องนำเสนอ
คณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘
มาตรา ๔ (๑๓) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการ กระทรวงเกษตร
และสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือถึงกระทรวงเกษตร
และสหกรณ์ แจ้งคำสั่งรองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) ปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี
มอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นหน่วยงานหลักรับผิดชอบข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของ
คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาการศึกษาปัญหาการทอดทิ้งสัตว์ในที่สาธารณะ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงมหาดไทย กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงาน
คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น) และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง ในการศึกษา
แนวทางและความเหมาะสมของข้อเสนอแนะของคณะกรรมการวิสามัญฯ และสรุปผลการพิจารณาหรือ
ผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวม แล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อนำ
เสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้คณะรัฐมนตรีรับทราบข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการวิชาการวิสามัญพิจารณาการศึกษาปัญหาการทอดทิ้งสัตว์ในที่สาธารณะ สถานิติบัญญัติแห่งชาติ

๓. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้มอบหมายให้กรมปศุสัตว์ดำเนินการตามคำสั่งรองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) ดังกล่าว ซึ่งกรมปศุสัตว์ได้จัดประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กรุงเทพมหานคร และองค์กรภาคเอกชน เมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ และที่ประชุมได้สรุปความเห็น ว่า เห็นด้วยกับรายงานของคณะกรรมการวิชาการวิสามัญพิจารณาการศึกษาปัญหาการทอดทิ้งสัตว์ในที่สาธารณะ สถานิติบัญญัติแห่งชาติ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

นอกจากนี้กรมปศุสัตว์ได้มีหนังสือสอบถามหน่วยงานที่เกี่ยวข้องโดยตรง ๒ หน่วยงาน คือ สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี และกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย เพื่อขอทราบความเห็นต่อข้อเสนอแนะของคณะกรรมการวิชาการวิสามัญ ฯ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้มีบทบาท อำนาจและหน้าที่ในการดำเนินการจัดการปัญหาการทอดทิ้งสัตว์ในที่สาธารณะ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้มีหนังสือที่ นร.๐๑๐๗/๑๘๐๕ ลงวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๖๐ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) และกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นได้มีหนังสือ ที่ มท.๐๘๑๐.๕/๑๔๕๕๕ ลงวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) แจ้งว่าข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการวิชาการวิสามัญ ฯ มีความสอดคล้องและได้กำหนดไว้ใน (ร่าง) กระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. และ (ร่าง) แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) แล้ว ส่วนการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจและหน้าที่ดูแลและจัดสวัสดิภาพให้กับสัตว์ที่ถูกทอดทิ้งและตกเป็นของราชการตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ.๒๕๓๕ มาตรา ๓๐ ก็เห็นสอดคล้องกับข้อเสนอแนะที่ควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายเฉพาะ เพื่อให้้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดให้มีศูนย์พักพิงแก่สัตว์ที่ตกเป็นของหน่วยงานราชการส่วนท้องถิ่นได้

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงขอรายงานสรุปผลการพิจารณาของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับรายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง ปัญหาการทอดทิ้งสัตว์ในที่สาธารณะ ของคณะกรรมการวิชาการวิสามัญ ฯ โดยในภาพรวมมีความเห็นสอดคล้องและข้อเสนอแนะบางส่วนได้ดำเนินการแล้ว ดังนี้

๑. การดูแลสัตว์ที่ถูกทอดทิ้งในที่สาธารณะ ให้้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ในพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ.๒๕๓๕ มาตรา ๓๐ โดยจัดสถานที่พักพิงให้สัตว์ที่ตกเป็นของ้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้กำหนดไว้แล้วใน (ร่าง) กระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. และ (ร่าง) แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น(ฉบับที่ ๓) พ.ศ. เรียบร้อยแล้ว

๒. การปฏิรูปกฎหมาย

๒.๑ กฎหมายเกี่ยวกับการขึ้นทะเบียนสัตว์เลี้ยง ให้กรมปศุสัตว์พิจารณาดำเนินการขอแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติป้องกันการทารุณกรรมและการจัดสวัสดิภาพสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๗ ให้มีบทบัญญัติให้เจ้าของสัตว์มีหน้าที่ต้องขึ้นทะเบียนสัตว์เลี้ยงโดยกรมปศุสัตว์และ้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เป็นผู้ดำเนิน...

เป็นผู้ดำเนินการขึ้นทะเบียน ซึ่งขณะนั้นปศุสัตว์ได้ร่วมดำเนินการ (ร่าง) แก้ไขเพิ่มเติม พระราชบัญญัติป้องกันการทารุณกรรมและการจัดสวัสดิภาพสัตว์ (ฉบับที่...) พ.ศ. ของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ด้วยแล้ว

๒.๒ กฎหมายเกี่ยวกับอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ แต่งตั้งเจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติป้องกันการทารุณกรรมและการจัดสวัสดิภาพสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๗ เพิ่มเติม จากเจ้าหน้าที่ของกรมปศุสัตว์เพื่อให้มีอำนาจสามารถดำเนินการบังคับใช้กฎหมายได้ภายในท้องที่ที่รับผิดชอบ

๓. การจัดการเชิงนโยบาย

๓.๑ การให้ความช่วยเหลือสัตว์ที่ถูกทอดทิ้งใน ๕ กลุ่มเสี่ยง ได้แก่ สัตว์ป่วย พิการ ตั่งท้อง/สัตว์วัยอ่อน สัตว์ดุร้าย (หวาดระแวง) และโรคผิวหนัง (โรคเรื้อน) ให้กรมปศุสัตว์ดำเนินการให้การช่วยเหลือสัตว์ดังกล่าวโดยให้เป็นภารกิจของกรมปศุสัตว์ ซึ่งกรมปศุสัตว์ได้ดำเนินการก่อตั้งสถานพยาบาลสัตว์ ประจำอำเภอ ในปีงบประมาณ ๒๕๖๒ จำนวน ๒๐ อำเภอ และจะดำเนินการก่อตั้งเพิ่มในปีต่อไป ปีละ ๒๐ อำเภอ เพื่อให้การรักษาสัตว์ที่ถูกทารุณกรรม และสัตว์ที่ถูกทอดทิ้งทั้ง ๕ กลุ่มเสี่ยง

๓.๒ การทำหมันถาวร การสำรวจ และจัดทำฐานข้อมูลจำนวนสุนัขและแมวที่ถูกทอดทิ้งในที่สาธารณะทั่วประเทศ กรมปศุสัตว์และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ดำเนินการแล้วตามโครงการสัตว์ปลอดโรค คนปลอดภัย จากโรคพิษสุนัขบ้า ตามพระปณิธานศาสตราจารย์ ดร.สมเด็จพระเจ้าลูกเธอ เจ้าฟ้าจุฬาภรณวลัยลักษณ์ อัครราชกุมารี ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๓

๓.๓ การจัดทำมาตรการส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินการของสถานสงเคราะห์สัตว์ที่จดทะเบียนตามกฎหมายให้เป็นรูปธรรม และการจัดทำเกณฑ์มาตรฐานในการดำเนินงานของสถานสงเคราะห์สัตว์ตามที่กฎหมายกำหนด กรมปศุสัตว์ได้ตั้งงบประมาณเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนสถานสงเคราะห์สัตว์ที่จดทะเบียนแล้ว ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ และหลังจากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ประกาศ เรื่อง การจัดสวัสดิภาพสัตว์ เมื่อวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑ กรมปศุสัตว์จะได้ดำเนินการจัดทำ (ร่าง) หลักเกณฑ์มาตรฐานการดำเนินการของสถานสงเคราะห์สัตว์ต่อไป

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบผลการดำเนินการตามข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ ของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาการทอดทิ้งสัตว์ในที่สาธารณะ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ เรื่อง รายงานการพิจารณาศึกษาปัญหาการทอดทิ้งสัตว์ในที่สาธารณะ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเกษรา บุญราช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมปศุสัตว์

สำนักควบคุม ป้องกันและบำบัดโรคสัตว์

โทร.๐ ๒๖๕๓ ๔๔๔๔ ต่อ ๔๕๑, ๔๕๒ * ๕๕๓

โทรสาร ๐ ๒๖๕๓ ๔๔๓๕

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ dcontrol4@dld.go.th