

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๐๖.๓/ ๓๐๕๙๑



คณะกรรมการนโยบายการบริหาร
ทุนหมุนเวียน
กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๑

เรื่อง รายงานสรุปผลการดำเนินงานในภาพรวมของทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๐

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. รายงานสถานะทางการเงินและผลการดำเนินงานของทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๐

ด้วยคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน ขอเสนอเรื่อง รายงานสรุปผลการดำเนินงานในภาพรวมของทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๐ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีและสภานิติบัญญัติด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

พระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๓๑ และมาตรา ๓๕ บัญญัติให้กรมบัญชีกลางมีหน้าที่ประเมินผลการดำเนินงานของทุนหมุนเวียนที่ไม่มีสถานะเป็นนิติบุคคล และมีสถานะเป็นนิติบุคคลเป็นประจำทุกปี โดยต้องประเมินในด้านการเงิน การปฏิบัติการ การสนองประโยชน์ต่อผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย การบริหารจัดการทุนหมุนเวียน และการปฏิบัติงานของคณะกรรมการบริหาร ผู้บริหารทุนหมุนเวียน พนักงานและลูกจ้าง และมาตรา ๓๓ ให้กรมบัญชีกลางรวบรวมและจัดทำรายงานสรุปผลการดำเนินงานในภาพรวมของทุนหมุนเวียนทั้งหมดต่อคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา เพื่อทราบต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เป็นการรายงานสรุปผลการดำเนินงานในภาพรวมของทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๐

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง

คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนขอรายงานสรุปผลการดำเนินงานในภาพรวมของทุนหมุนเวียนทั้งหมด ประจำปีบัญชี ๒๕๖๐ ต่อคณะรัฐมนตรี โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๔.๑ รายงาน...

๔.๑ รายงานสถานะทางการเงินของทุนหมุนเวียนในภาพรวม ประจำปีบัญชี ๒๕๖๐

โดยแบ่งเป็นทุนหมุนเวียน ๕ ประเภท ได้แก่ ๑) เพื่อการกักขัง ๒) เพื่อการจำหน่ายและผลิต ๓) เพื่อการบริการ ๔) เพื่อการสงเคราะห์และสวัสดิการสังคม และ ๕) เพื่อการสนับสนุนส่งเสริม ทั้งนี้ สามารถสรุปข้อมูลเบื้องต้นภาพรวมฐานะทางการเงินของทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๐ (ข้อมูล ณ วันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๖๐) รวมทั้งสิ้น จำนวน ๑๑๕ ทน ดังนี้

๔.๑.๑ สินทรัพย์รวมทั้งสิ้น จำนวน ๓,๗๔๕,๘๘๔.๒๘ ล้านบาท ประกอบด้วย สินทรัพย์จำนวน ๑,๒๕๓,๑๘๖.๐๑ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓๓.๔๕ และส่วนของทุน จำนวน ๒,๔๙๒,๗๐๘.๒๗ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๖๖.๕๕ โดยแบ่งตามประเภทของทุนหมุนเวียน ได้ดังนี้

(๑) เพื่อการกักขัง	๕๗๑,๒๓๖.๔๓	ล้านบาท
(๒) เพื่อการจำหน่ายและผลิต	๒๖,๐๒๘.๖๕	ล้านบาท
(๓) เพื่อการบริการ	๓๘,๘๐๘.๓๙	ล้านบาท
(๔) เพื่อการสงเคราะห์และสวัสดิการสังคม	๒,๗๖๖,๙๑๔.๗๓	ล้านบาท
(๕) เพื่อการสนับสนุนส่งเสริม	๓๔๒,๙๐๖.๐๘	ล้านบาท

สินทรัพย์ที่มีลักษณะสภาพคล่อง จำนวน ๒,๙๘๖,๗๕๖.๖๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗๙.๗๓ (เงินสด จำนวน ๕๒.๘๘ ล้านบาท เงินฝากธนาคาร จำนวน ๒,๙๒๔,๖๔๕.๕๙ ล้านบาท และเงินฝากกระทรวงการคลัง จำนวน ๖๒,๐๘๘.๑๗ ล้านบาท) และสินทรัพย์อื่นที่นอกเหนือจากสภาพคล่อง จำนวน ๗๕๙,๑๓๗.๖๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒๐.๒๗

๔.๑.๒ รายได้รวมทั้งสิ้น จำนวน ๕๙๓,๒๐๘.๐๘ ล้านบาท โดยมีค่าใช้จ่าย จำนวน ๔๕๖,๘๖๕.๐๙ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗๗.๐๒ และรายได้สูงกว่าค่าใช้จ่าย จำนวน ๑๓๖,๓๔๒.๙๙ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒๒.๙๘

๔.๒ รายงานผลการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๐

ในปีบัญชี ๒๕๖๐ มีทุนหมุนเวียนทั้งสิ้น จำนวน ๑๑๕ ทน เข้าสู่ระบบประเมินผลการดำเนินงานของกรมบัญชีกลาง จำนวน ๙๗ ทน และไม่เข้าสู่ระบบประเมินผลการดำเนินงานของกรมบัญชีกลาง จำนวน ๑๘ ทน สามารถประเมินผลฯ ได้จำนวน ๙๕ ทน เนื่องจากมีทุนหมุนเวียนที่ไม่สามารถประเมินผลการดำเนินงานได้ จำนวน ๒ ทน ได้แก่ เงินทุนหมุนเวียนสำนักพิมพ์คณะรัฐมนตรีและราชกิจจานุเบกษา เนื่องจากอยู่ระหว่างการยุบเลิกทุนหมุนเวียน และกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร เนื่องจากคณะรักษาความสงบแห่งชาติมีคำสั่งตามมาตรา ๔๔ ให้คณะกรรมการกองทุนฯ พ้นจากตำแหน่ง ทำให้การดำเนินงานของกองทุนฯ ไม่สามารถดำเนินการได้เต็มรูปแบบ โดยมีรายละเอียดภาพรวมการประเมินผลการดำเนินงาน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๐ ดังนี้

๔.๒.๑ ทุนหมุนเวียนที่ไม่เข้าสู่ระบบประเมินผลการดำเนินงานของกรมบัญชีกลาง จำนวน ๑๘ ทน ประกอบด้วย

(๑) ทุนหมุนเวียนที่มีกฎหมายเฉพาะบัญญัติให้มีการประเมินผลการดำเนินงาน จำนวน ๙ ทน ได้แก่ กองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ กองทุนเพื่อการพัฒนาและเผยแพร่ประชาธิปไตย และกองทุนพัฒนาไฟฟ้า โดยทุนหมุนเวียนดังกล่าวได้จัดส่งรายงานผลการประเมินผลการดำเนินงานตามหลักการ Balanced Scorecard (BSC) ให้แก่กรมบัญชีกลางแล้ว ยกเว้น กองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ กองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง กองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์ กองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย และกองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียงและกิจการโทรคมนาคมเพื่อประโยชน์สาธารณะ

(๒) ทุนหมุนเวียนที่มีสถานะไม่พร้อมเข้าสู่ระบบประเมินผล ในปีบัญชี ๒๕๖๐ จำนวน ๙ ทน ได้แก่

(๒.๑) ทุนหมุนเวียน...

(๒.๑) ทุนหมุนเวียนที่จัดตั้งขึ้นใหม่ และอยู่ระหว่างการจัดทำระเบียบข้อบังคับ จำนวน ๔ ทุน ได้แก่ กองทุนพัฒนาผู้ประกอบการเทคโนโลยีและนวัตกรรม กองทุนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม กองทุนพัฒนาเอสเอ็มอีตามแนวประชารัฐ และกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานราก

(๒.๒) ทุนหมุนเวียนที่มีการเปลี่ยนหน่วยงานเจ้าของทุนหมุนเวียน และอยู่ระหว่างการโอนย้ายภารกิจ จำนวน ๒ ทุน ได้แก่ กองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร และกองทุนสำหรับผู้เดินทางไปประกอบพิธีฮัจญ์

(๒.๓) ทุนหมุนเวียนที่อยู่ระหว่างกระบวนการรวบรวม จำนวน ๑ ทุน ได้แก่ กองทุนส่งเสริมงานวัฒนธรรมจังหวัด

(๒.๔) ทุนหมุนเวียนที่ยังไม่มีการดำเนินงาน จำนวน ๒ ทุน ได้แก่ กองทุนเพื่อพัฒนาการอาชีวศึกษาและการฝึกอบรมวิชาชีพ และกองทุนส่งเสริมความเท่าเทียมระหว่างเพศ

๔.๒.๒ ทุนหมุนเวียนที่เข้าสู่ระบบประเมินผลการดำเนินงานของกรมบัญชีกลาง จำนวน ๙๕ ทุน มีคะแนนเฉลี่ยในภาพรวม (๕ ด้าน) เท่ากับ ๓.๗๔๙๖ คะแนน ดีกว่าค่าเป้าหมาย (๓.๐๐๐๐ คะแนน) อย่างไรก็ตามคะแนนลดลงเมื่อเทียบกับปีบัญชี ๒๕๕๙ (๓.๙๑๐๙ คะแนน) โดยมีคะแนนเฉลี่ยด้านการสนองประโยชน์ต่อผู้มีส่วนได้ส่วนเสียสูงสุด และมีคะแนนเฉลี่ยด้านการบริหารพัฒนาทุนหมุนเวียนต่ำที่สุด สำหรับทุนหมุนเวียนที่มีคะแนนสูงสุด ๕ อันดับแรก ประกอบด้วย กองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (๔.๘๗๘๒ คะแนน) กองทุนเพื่อการพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี (๔.๘๔๓๙ คะแนน) กองทุนการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (๔.๗๙๓๓ คะแนน) กองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ (๔.๗๐๐๙ คะแนน) และ เงินทุนหมุนเวียนในการผลิตเชื้อโรโซเปียม (๔.๖๙๗๓ คะแนน) และทุนหมุนเวียนที่มีคะแนนต่ำสุด ๕ อันดับสุดท้าย ประกอบด้วย กองทุนส่งเสริมศิลปะร่วมสมัย (๑.๐๐๐๐ คะแนน) กองทุนช่วยเหลือเยียวยานักท่องเที่ยวต่างชาติ (๑.๒๓๑๘ คะแนน) กองทุนเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวไทย (๑.๒๔๒๒ คะแนน) กองทุนการทำอากาศยานอุตะเภา (๑.๓๑๔๓ คะแนน) และเงินทุนหมุนเวียนเพื่อพัฒนาสถาบันอุดมศึกษาเอกชน (๒.๑๖๕๙ คะแนน)

๔.๒.๓ บทบาทของทุนหมุนเวียนที่มีต่อเศรษฐกิจ สังคมและคุณภาพชีวิต

ทุนหมุนเวียนเป็นกลไกสำคัญของรัฐบาลในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาของประเทศในทุกภาคส่วน เป็นหน่วยงานที่สามารถบริหารจัดการด้านการเงินของแผ่นดินได้อย่างคล่องตัวเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดในทุกด้าน โดยเฉพาะด้านการกระตุ้นเศรษฐกิจ การพัฒนาสังคมและคุณภาพชีวิต

(๑) บทบาทของทุนหมุนเวียนต่อการกระตุ้นเศรษฐกิจ

(๑.๑) การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศในภาพรวม เช่น กองทุนส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม กองทุนพัฒนาเอสเอ็มอีตามแนวประชารัฐ กองทุนพัฒนาผู้ประกอบการเทคโนโลยีและนวัตกรรม กองทุนส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ กองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ กองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรเพื่อเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันของประเทศ และเงินทุนหมุนเวียนเพื่อการส่งเสริมอาชีพอุตสาหกรรมและหัตถกรรมไทย เป็นต้น

(๑.๒) การเข้าถึงแหล่งเงินทุนอย่างเท่าเทียมกัน ส่งผลให้เกิดการสร้างงานสร้างอาชีพ เช่น กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ กองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน กองทุนเพื่อผู้ใช้แรงงาน กองทุนเพื่อผู้รับงานไปทำที่บ้าน กองทุนสงเคราะห์ กองทุนพัฒนาสหกรณ์ และกองทุนเพื่อช่วยเหลือคนหางานไปทำงานในต่างประเทศ เป็นต้น

(๑.๓) การสร้างโอกาสและพัฒนาอาชีพแก่เกษตรกรให้ยั่งยืน กระตุ้นเศรษฐกิจภาคการเกษตรจากต้นน้ำถึงปลายน้ำ เช่น เงินทุนหมุนเวียนเพื่อการชลประทาน กองทุนจัดรูปที่ดิน

กองทุนการ...

กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร เงินทุนหมุนเวียนเพื่อผลิตและขยายพันธุ์พืช เงินทุนหมุนเวียนในการผลิตพันธุ์ปลา พันธุ์กุ้ง และพันธุ์สัตว์น้ำอื่น ๆ เงินทุนหมุนเวียนเพื่อผลิตวัคซีนจำหน่าย และเงินทุนหมุนเวียนในการผลิตเชื้อโรโซเปียม เป็นต้น

(๑.๔) การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของประเทศ ทำให้เกิดความคล่องตัว สะดวกในการเดินทางของประชาชน และขยายโอกาสความเจริญก้าวหน้า เช่น กองทุนส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ กองทุนเพื่อการพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กองทุนการทำอากาศยานอู่ตะเภา เงินทุนหมุนเวียนเพื่อการบริหารท่าเรือพาณิชย์สัตว์ – กองทัพเรือ เงินทุนค่าธรรมเนียมผ่านทาง และเงินทุนหมุนเวียนกรมทำอากาศยาน เป็นต้น

(๒) บทบาทของทุนหมุนเวียนต่อการพัฒนาสังคมและคุณภาพชีวิต

(๒.๑) การจัดสวัสดิการและสวัสดิภาพของประชาชนให้สามารถดำเนินชีวิต ได้อย่างมีความสุข มีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน เช่น กองทุนประกันสังคม กองทุนประกันชีวิต กองทุนเงินทดแทน กองทุนสงเคราะห์ลูกจ้าง กองทุนทดแทนผู้ประสบภัย กองทุนส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม กองทุนส่งเสริมและพัฒนาการศึกษาสำหรับคนพิการ และกองทุนเพื่อการสืบสวนและสอบสวนคดีอาญา เป็นต้น

(๒.๒) การส่งเสริมศักยภาพในการประกอบอาชีพ แก้ไขปัญหาในระดับชุมชน หรือกลุ่มผู้มีรายได้น้อยให้พึ่งพาตนเองได้อย่างยั่งยืน กระจายความเจริญไปสู่ประชาชนทุกระดับให้มีความเท่าเทียม เช่น กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ กองทุนพัฒนาบทบาทสตรี เงินทุนหมุนเวียนเพื่อการส่งเสริมอาชีพ อุตสาหกรรมในครอบครัวและหัตถกรรมไทย และกองทุนส่งเสริมและพัฒนาการศึกษาสำหรับคนพิการ เป็นต้น

(๒.๓) การรักษาพยาบาล ลดความเหลื่อมล้ำในการเข้าถึงการรักษาพยาบาล เช่น กองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ และกองทุนการแพทย์ฉุกเฉิน เป็นต้น

(๒.๔) ระบบสาธารณสุข ให้การสนับสนุนส่งเสริมการวิจัย และพัฒนาระบบสาธารณสุขเพื่อให้ประชาชนมีสุขภาพที่ดี มีชีวิตยืนยาว เช่น กองทุนเพื่อพัฒนาระบบสาธารณสุข กองทุนภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย และกองทุนเพื่อการพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เป็นต้น

(๒.๕) สิทธิและเสรีภาพด้านความยุติธรรม ให้การช่วยเหลือสนับสนุนเงินทุนแก่ประชาชนผู้ยากไร้ให้สามารถเข้าถึงความยุติธรรมอย่างทั่วถึง เสมอภาคและเป็นธรรม เช่น กองทุนยุติธรรม และกองทุนเพื่อการสืบสวนและสอบสวนคดีอาญา เป็นต้น

(๒.๖) การส่งเสริมสุขภาพและคุณภาพชีวิต ให้การช่วยเหลือสนับสนุน เพื่อส่งเสริมให้เกิดการให้ความสำคัญเรื่องสุขภาพ การออกกำลังกาย เช่น กองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ กองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ เป็นต้น

(๒.๗) การส่งเสริมการศึกษาให้กับนักเรียน นักศึกษาได้มีโอกาสเข้าถึง การศึกษาทั้งระดับพื้นฐาน และระดับอุดมศึกษาได้อย่างต่อเนื่อง ให้คุณภาพชีวิต การดำรงชีพ และแหล่งเงินทุนในการศึกษาเล่าเรียน รวมทั้งบุคลากรทางการศึกษาเพื่อให้ความรู้และไม่เป็นข้อจำกัด ในการประกอบอาชีพครู เช่น กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา กองทุนเพื่อโครงการอาหารกลางวันในโรงเรียน ประถมศึกษา กองทุนส่งเสริมและพัฒนาการศึกษาสำหรับคนพิการ เงินทุนหมุนเวียนเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้สินข้าราชการครู กองทุนส่งเสริมโรงเรียนในระบบ และเงินทุนหมุนเวียนเพื่อพัฒนาสถาบันอุดมศึกษาเอกชน เป็นต้น

๔.๒.๔ ปัญหาอุปสรรค

จากการประเมินผลการดำเนินงานของทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๐ พบว่า

(๑) ทุนหมุนเวียนที่ได้คะแนนต่ำกว่าเกณฑ์ปกติ หรือมีคะแนนต่ำกว่าปีที่ผ่านมา มีสาเหตุสำคัญเนื่องมาจาก

(๑.๑) ทุนหมุนเวียน...

(๑.๑) ทุณหมุนเวียนขาดการติดตามผลการดำเนินงานของทุนหมุนเวียน รวมถึงการรายงานผลการดำเนินงานเปรียบเทียบกับเป้าหมายที่มีความถี่ที่เหมาะสมอย่างน้อยทุกไตรมาส เพื่อให้คณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียนและผู้บริหารได้รับทราบความคืบหน้าในการดำเนินงาน ปัญหาในการปฏิบัติงาน และนำไปปรับแผนการดำเนินงานได้อย่างทันกาล

(๑.๒) ทุนหมุนเวียนมีการเปลี่ยนแปลงคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน ระหว่างปี หรือไม่สามารถจัดให้มีการประชุมคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียนระหว่างปีได้ ทำให้ขาดความต่อเนื่อง ในการเร่งรัดการดำเนินการเพื่อปรับปรุงระบบการบริหารพัฒนาทุนหมุนเวียน

(๑.๓) ทุนหมุนเวียนยังขาดการเตรียมความพร้อมสำหรับการเปลี่ยนแปลง ผู้รับผิดชอบในการดำเนินงานตามแผนงาน/ตัวชี้วัดที่ได้กำหนด รวมทั้งไม่มีการเก็บรวบรวมข้อมูลที่เกี่ยวข้อง อย่างเป็นระบบส่งผลต่อการติดตามผลการดำเนินงาน นอกจากนี้ยังขาดการถ่ายทอดองค์ความรู้ต่าง ๆ เพื่อให้เกิดความต่อเนื่องในการดำเนินงาน

(๒) สำหรับปัญหาอุปสรรคในภาพรวมที่ส่งผลต่อการดำเนินงานของทุนหมุนเวียน ประการสำคัญ ได้แก่ การขาดกระบวนการวิเคราะห์ข้อมูลในด้านต่าง ๆ อาทิ เช่น การวิเคราะห์ความต้องการของผู้ใช้บริการที่แท้จริง การวิเคราะห์ความคุ้มค่าของการลงทุนในโครงการสำคัญ การวิเคราะห์ผลการดำเนินงานของทุนหมุนเวียนเทียบกับคู่เทียบในประเภททุนหมุนเวียนเดียวกันหรือใกล้เคียงกัน การวิเคราะห์ผลสัมฤทธิ์ของแผนปฏิบัติงานหรือโครงการ เป็นต้น รวมทั้งขาดแนวทางในการพัฒนาระบบเทคโนโลยีดิจิทัลเพื่อสนับสนุน การดำเนินงานตามภารกิจหลักของทุนหมุนเวียนให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

๔.๒.๕ ปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จ

(๑) พระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ ให้อำนาจ กรมบัญชีกลางประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ตลอดจนจัดทำรายงานสรุปผลการดำเนินงานในภาพรวม เสนอต่อคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี สถาปนาพระราชกฤษฎีกา และวุฒิสภา เป็นปัจจัยสำคัญยิ่งในการผลักดันให้ทุนหมุนเวียนเร่งดำเนินการตามบทบาทภารกิจของตนเอง

(๒) คณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียนเป็นกลไกสำคัญ ที่ทำให้ทุนหมุนเวียน ประสบความสำเร็จ จึงควรต้องเป็นผู้มีความรู้ ความชำนาญในการบริหารจัดการ โดยพระราชบัญญัติการบริหาร ทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้กำหนดองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียนไว้ อย่างชัดเจน รวมทั้งการให้ความสำคัญกับการทบทวนวิสัยทัศน์ให้สอดคล้องกับทิศทางที่จะเกิดขึ้นในอนาคต มีความสอดคล้องระหว่างแผนการดำเนินงานทั้งระยะสั้นและระยะยาว รวมถึงความจำเป็นและบทบาท ของทุนหมุนเวียนในปัจจุบัน ซึ่งอาจรวมถึงการวิเคราะห์ศักยภาพขององค์กรเทียบกับความต้องการที่แท้จริง

(๓) การมีโครงสร้างองค์กร อัตรากำลัง ขอบเขตอำนาจการบริหารที่ชัดเจน ช่วยให้การดำเนินงานของทุนหมุนเวียนมีความโปร่งใส ตรวจสอบได้ นอกจากนี้ระบบแรงจูงใจในการปฏิบัติงาน เป็นปัจจัยที่ช่วยเร่งผลักดันให้ทุนหมุนเวียนปรับปรุงประสิทธิภาพการดำเนินงาน และการนำผลการประเมิน การดำเนินงานของทุนหมุนเวียนมาเป็นส่วนหนึ่งในการพิจารณาคำตอบแทนของผู้บริหาร พนักงาน และลูกจ้าง ของทุนหมุนเวียน

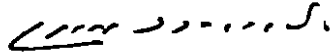
(๔) การกำหนดกลไกในการติดตามผลการดำเนินงานของทุนหมุนเวียน รวมถึงการรายงานผลการดำเนินงานเปรียบเทียบกับเป้าหมายที่มีความถี่ที่เหมาะสม รวมถึงการกำหนด Leading Indicators ที่สำคัญ เพื่อใช้เป็นสัญญาณเตือนล่วงหน้าสำหรับตัวชี้วัดหรือผลการดำเนินงานที่สำคัญ เพื่อประโยชน์ในการบริหารจัดการ ซึ่งอาจเป็นการนำไปประเมินสำเร็จรูปมาใช้ในการประเมินผลการดำเนินงาน จะทำให้สามารถกำกับ ดูแล ติดตามการประเมินผลได้ตั้งแต่เริ่มต้นจนถึงการรายงานผล ตลอดจนการนำข้อมูล ไปวิเคราะห์ในรูปแบบต่าง ๆ จะทำให้การประเมินผลการดำเนินงานของทุนหมุนเวียนเกิดประโยชน์อย่างแท้จริง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๕. ข้อเสนอของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน

คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบ รายงานสรุปผลการดำเนินงานในภาพรวมของทุนหมุนเวียน ตามที่เสนอตามข้อ ๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรี และสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
ประธานกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน

กรมบัญชีกลาง

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๙๓๒

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๓๕