

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๒/๒๖๕



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส28479 ส1 กส่ง
วันที่ : ๑10218/61 กน
วันที่ : 26 ก.ค. 61 เวลา: 15:27

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดหาประกันภัยหรือหลักประกันทางการเงินและการออกใบรับรองความรับผิดชอบทางแพ่งต่อความเสียหายจากมลพิษน้ำมันอันเกิดจากเรือ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือกรมเจ้าท่า ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๓๐๙/๕๗๖ ลงวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๑
๓. ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดหาประกันภัยหรือหลักประกันทางการเงินและการออกใบรับรองความรับผิดชอบทางแพ่งต่อความเสียหายจากมลพิษน้ำมันอันเกิดจากเรือ พ.ศ.
๔. แผ่นซีดีบันทึกร่างกฎกระทรวงฯ และเอกสารที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๒ แผ่น
๕. Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงคมนาคมจะเสนอเรื่องร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดหาประกันภัยหรือหลักประกันทางการเงินและการออกใบรับรองความรับผิดชอบทางแพ่งต่อความเสียหายจากมลพิษน้ำมันอันเกิดจากเรือ พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) รวมทั้งเป็นไปตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว (ล) ๑๖๗๑๒ ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ เรื่อง การกำหนดขั้นตอนการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑.

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

เนื่องจากมาตรา ๑๕ และมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดชอบทางแพ่งต่อความเสียหายจากมลพิษน้ำมันอันเกิดจากเรือ พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดให้การจัดหาประกันภัยหรือหลักประกันทางการเงิน และการขอใบรับรอง การออกใบรับรอง ตลอดจนการสิ้นผลของใบรับรอง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง จึงจำเป็นต้องออกกฎกระทรวงเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดหาประกันภัยหรือหลักประกันทางการเงินและการออกใบรับรองความรับผิดชอบทางแพ่งต่อความเสียหายจากมลพิษน้ำมันอันเกิดจากเรือ

๒. เหตุผล...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้เป็นไปตามนัยพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) จึงมีความจำเป็นต้องเสนอเรื่องร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดหาประกันภัยหรือหลักประกันทางการเงินและการออกใบรับรองความรับผิดชอบทางแพ่งต่อความเสียหายจากมลพิษน้ำมันอันเกิดจากเรือ พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในหลักการ ก่อนส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

มีความจำเป็นรีบด่วนที่จะต้องออกกฎกระทรวงว่าด้วยการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดหาประกันภัยหรือหลักประกันทางการเงินและการออกใบรับรองความรับผิดชอบทางแพ่งต่อความเสียหายจากมลพิษน้ำมันอันเกิดจากเรือ พ.ศ. เพื่อให้กรมเจ้าท่ามีอำนาจหน้าที่ในการออกใบรับรองความรับผิดชอบทางแพ่งต่อความเสียหายจากมลพิษน้ำมันอันเกิดจากเรือ ซึ่งเป็นการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติความรับผิดชอบทางแพ่งต่อความเสียหายจากมลพิษน้ำมันอันเกิดจากเรือ พ.ศ. ๒๕๖๐

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

เนื่องจากมาตรา ๑๕ และ มาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดชอบทางแพ่งต่อความเสียหายจากมลพิษน้ำมันอันเกิดจากเรือ พ.ศ. ๒๕๖๐ บัญญัติให้ดำเนินการได้โดยการออกเป็นกฎกระทรวง ประกอบกับตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดชอบทางแพ่งต่อความเสียหายจากมลพิษน้ำมันอันเกิดจากเรือ พ.ศ. ๒๕๖๐ บัญญัติให้เป็นอำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมในการออกกฎกระทรวงดังกล่าว ซึ่งร่างกฎกระทรวงดังกล่าวมีสาระสำคัญดังนี้

(๑) ให้เรือไทยที่บรรทุกน้ำมันในระวางอย่างสินค้าน้ำหนักเกินกว่า ๒,๐๐๐ ตันขึ้นไป ให้จัดหาประกันภัยหรือหลักประกันทางการเงินตามประเภทที่กำหนดไว้ ได้แก่ ประกันภัยชนิดบลูการ์ด (Blue Card) หรือหนังสือค้ำประกันของธนาคารหรือหลักประกันอื่นใดในลักษณะเดียวกัน

(๒) ให้เรือไทยที่ต้องจัดหาประกันภัยหรือหลักประกันทางการเงินตามข้อ ๑ ของร่างกฎกระทรวงฯ โดยต้องมีจำนวนเงินซึ่งเอาประกันภัยหรือวงเงินให้ครอบคลุมความรับผิดชอบตามมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดชอบทางแพ่งต่อความเสียหายจากมลพิษน้ำมันอันเกิดจากเรือ พ.ศ. ๒๕๖๐

(๓) กำหนดเอกสารหลักฐานที่เจ้าของเรือจะต้องนำมายื่นต่อกรมเจ้าท่า ในการขอออกใบรับรอง การขอเปลี่ยนใบรับรอง และการขอต่ออายุใบรับรอง และการขอออกใบรับรองฉบับใหม่ กรณีเกิดการสูญหาย

(๔) กำหนดเงื่อนไข วิธีการในการออกใบรับรองโดยพนักงานเจ้าหน้าที่ของกรมเจ้าท่า

(๕) กำหนดแบบของใบรับรองทั้งภาษาอังกฤษและภาษาไทย

(๖) กำหนดอายุของใบรับรองไม่ให้มีอายุเกินกว่าระยะเวลาที่มีผลของการประกันภัยหรือหลักประกันทางการเงิน

(๗) กำหนด...

(๗) กำหนดให้นำบทบัญญัติของกฎกระทรวงนี้ไปใช้บังคับกับเรือต่างประเทศที่มีได้เป็นภาคีแห่งอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยความรับผิดชอบแพ่งสำหรับความเสียหายจากมลพิษน้ำมัน ค.ศ. ๑๙๙๒ ด้วย

(๘) กำหนดระยะเวลาที่มีผลใช้บังคับของกฎกระทรวง

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒. และ ๓.

๕. ผลกระทบ

อาจกระทบสิทธิเสรีภาพของประชาชน และเป็นการก่อให้เกิดภาระเพิ่มเติมแก่ประชาชนบ้าง แต่เมื่อเปรียบเทียบกับประโยชน์ที่จะได้รับในแง่ของความปลอดภัยในการเดินเรือและสิ่งแวดล้อมของประเทศมีความคุ้มค่าของภารกิจมากยิ่งขึ้น

๖. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงคมนาคมโดยกรมเจ้าท่าได้ดำเนินการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและประชาชนผู้มีส่วนได้เสียเมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๖๑ ณ กรมเจ้าท่า แขวงตลาดน้อย เขตสัมพันธวงศ์ กรุงเทพมหานคร แล้ว ผลการดำเนินการปรากฏว่าหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และประชาชนผู้มีส่วนได้เสียเห็นด้วยในหลักการตามร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการจัดหาประกันภัยหรือหลักประกันทางการเงินและการออกใบรับรองความรับผิดชอบแพ่งต่อความเสียหายจากมลพิษน้ำมันอันเกิดจากเรือ พ.ศ. โดยมีข้อเสนอแนะว่าร่างกฎกระทรวงฯ นี้ ควรมีผลใช้บังคับโดยเร็ว พร้อมข้อเสนอในการปรับแก้ถ้อยคำในร่างกฎกระทรวงฯ ซึ่งกรมเจ้าท่าได้ดำเนินการแล้ว

๗. ความเห็นของกระทรวงคมนาคม

กระทรวงคมนาคมได้พิจารณาแล้ว เห็นว่าการเสนอร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดหาประกันภัยหรือหลักประกันทางการเงินและการออกใบรับรองความรับผิดชอบแพ่งต่อความเสียหายจากมลพิษน้ำมันอันเกิดจากเรือ พ.ศ. เพื่อให้ผู้ที่ได้รับความเสียหายจากมลพิษน้ำมันสามารถใช้สิทธิเรียกร้องตามพระราชบัญญัติความรับผิดชอบแพ่งต่อความเสียหายจากมลพิษน้ำมันอันเกิดจากเรือ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยมีระบบประกันภัยเข้ามารองรับความเสียหายหากเกิดอุบัติเหตุจากมลพิษน้ำมัน ซึ่งจะมีการชดเชยความเสียหายที่แน่นอนและเพียงพอ จึงเห็นควรเสนอร่างกฎกระทรวงดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตามที่กรมเจ้าท่าเสนอ

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดหาประกันภัยหรือหลักประกันทางการเงินและการออกใบรับรองความรับผิดชอบแพ่งต่อความเสียหายจากมลพิษน้ำมันอันเกิดจากเรือ พ.ศ. ตามที่กรมเจ้าท่าเสนอ ทั้งนี้ ได้แนบชุดต้นร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดหาประกันภัยหรือหลักประกันทางการเงินและการออกใบรับรองความรับผิดชอบแพ่งต่อความเสียหายจาก

มลพิษน้ำมันอันเกิดจากเรือ พ.ศ. และ Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี รายละเอียดปรากฏตาม
สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔. และ ๕.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๓๐๖๓

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๖๑๑๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ Supalue.l@gmail.com