



292 สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
ที่ กษ ๑๓๑๘/๔๖๕๒  
วันที่ ๑๖ ธ.ค. ๒๕๖๑  
เวลา ๑๓.๕๐ น.  
รหัสเรื่อง : ส28658  
รับที่ : 511274/8  
วันที่ : 16 ส.ค. 61 เวลา : 13:37

ที่ กษ ๑๓๑๘/๔๖๕๒

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์  
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๑

เรื่อง รายงานการดำเนินงานของศูนย์พัฒนาการเกษตรอย่างยั่งยืนเพื่อบรรเทาความยากจนของภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก (Centre for Alleviation of Poverty through Sustainable Agriculture: CAPSA) และข้อมติของ UNESCAP สมัยที่ ๓๔ เกี่ยวกับการยุติการดำเนินงานของ CAPSA

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี  
๒. สำเนารายงานการประชุมคณะมนตรีประศาสน์การ ครั้งที่ ๑๔ ของศูนย์พัฒนาการเกษตรอย่างยั่งยืนเพื่อบรรเทาความยากจนของภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก ฉบับภาษาอังกฤษ และคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ จำนวน ๙๐ ชุด  
๓. สำเนาข้อมติที่ ๓๔/๕ ของการประชุมคณะกรรมการเศรษฐกิจและสังคมแห่งสหประชาชาติสำหรับเอเชียและแปซิฟิก ฉบับภาษาอังกฤษ และคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ จำนวน ๙๐ ชุด

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง รายงานการดำเนินงานของศูนย์พัฒนาการเกษตรอย่างยั่งยืนเพื่อบรรเทาความยากจนของภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก (Centre for Alleviation of Poverty through Sustainable Agriculture: CAPSA) และข้อมติของ UNESCAP สมัยที่ ๓๔ เกี่ยวกับการยุติการดำเนินงานของ CAPSA มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ที่กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

#### ๑. เรื่องเดิม

##### ๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ ศูนย์ค้นคว้าวิจัยเพื่อพัฒนาธัญพืช ถั่ว พืชรากและหัวในเขตร้อนที่ชุ่มชื้นสำหรับเอเชียและแปซิฟิก (Centre for Research and Development of Coarse Grains, Pulses, Roots and Tuber Crops in the Humid Tropics of Asia and the Pacific: CGPRT) จัดตั้งขึ้นเมื่อเดือนเมษายน ๒๕๒๔ โดยไทยได้เป็นสมาชิกคณะกรรมการบริหารของศูนย์ CGPRT ดังกล่าว

๑.๑.๒ ต่อมาในการประชุมคณะกรรมการเศรษฐกิจและสังคมแห่งสหประชาชาติสำหรับเอเชียและแปซิฟิก (The United Nations Economic and Social Commission for Asia and the Pacific: UNESCAP) ครั้งที่ ๓๘ เมื่อเดือนเมษายน ๒๕๒๕ ได้มีมติสนับสนุนให้ CGPRT เป็นสถาบันระดับภูมิภาค (Regional Institution) และเป็นองค์กรย่อย (Subsidiary Body) ของ UNESCAP

๑.๑.๓ คณะทำงานเพื่อเจรจาเรื่องเงินสนับสนุนแก่สถาบันระดับภูมิภาคของ ESCAP ได้เดินทางมาประเทศไทยเมื่อวันที่ ๑๗-๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๒๖ และได้พบกับผู้แทนจากส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับกิจกรรมของสถาบันระดับภูมิภาคของ ESCAP ทั้ง ๔ สถาบัน คือ SIAP, RCTT, RMRDC และ CGPRT /ซึ่งกระทรวงเกษตร...

ซึ่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีความเกี่ยวข้องกับกิจกรรมของ CGPRT โดยคณะทำงานดังกล่าวได้แจ้งให้ทราบถึงความจำเป็นและความต้องการการสนับสนุนจากประเทศสมาชิกทางด้านการเงิน โดยคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติเงินจากงบกลางปี ๒๕๒๗ สำหรับบริจาคให้แก่ศูนย์ CGPRT ในวงเงินไม่เกิน ๒๕,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ

๑.๑.๔ เมื่อปี ๒๕๕๓ CGPRT ได้เปลี่ยนชื่อเป็นองค์กรเป็นศูนย์พัฒนาการเกษตรอย่างยั่งยืนเพื่อบรรเทาความยากจนของภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก (Centre for Alleviation of Poverty through Sustainable Agriculture: CAPSA) มีสำนักงานใหญ่ตั้งอยู่ที่เมืองโบกอร์ ประเทศอินโดนีเซีย ทำหน้าที่สนับสนุนแผนงานย่อยของ UNESCAP ด้านการจัดปัญหาความยากจนและสร้างเสริมความมั่นคงอาหารในภูมิภาค โดยส่งเสริมการทำการเกษตรแบบยั่งยืน ทั้งนี้ CAPSA มีการบริหารงานโดยคณะมนตรีประศาสน์การ (Governing Council: GC) ซึ่งปัจจุบันประกอบด้วยประเทศสมาชิกรวม ๑๐ ประเทศ ได้แก่ บังคลาเทศ กัมพูชา ฟิจิ อินโดนีเซีย มาเลเซีย ปากีสถาน ปาปัวนิวกินี ฟิลิปปินส์ ศรีลังกา และไทย โดยปัจจุบันไทยได้บริจาคเงินอุดหนุนแก่ CAPSA ปีละ ๑๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ โดยใช้งบประมาณของสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

#### ๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑.๒.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๒๗ อนุมัติงบกลางปี ๒๕๒๗ สำหรับบริจาคให้แก่ศูนย์ CGPRT ในวงเงินไม่เกิน ๒๕,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ

๑.๒.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๓๐ อนุมัติให้บริจาคเงินแก่ CGPRT เป็นเงินอุดหนุนลักษณะเป็นก้อน (Lumpsum Contribution) เป็นคราว ๆ ตามความจำเป็น โดยไม่ผูกพันงบประมาณเป็นรายปี สำหรับปีงบประมาณ ๒๕๓๑ หากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีความจำเป็นต้องบริจาคให้ทำความตกลงกับสำนักงบประมาณต่อไป

๑.๒.๓ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๓๓ อนุมัติในหลักการให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์บริจาคเงินอุดหนุนแก่ CGPRT เป็นรายปี ละ ๑๕,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ โดยจัดสรรเป็นงบประมาณประจำปีกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ตั้งแต่ปี ๒๕๓๔ เป็นต้นไป ส่วนเงินบริจาคอุดหนุนปี ๒๕๓๓ ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ทำความตกลงกับสำนักงบประมาณเพื่อขอใช้เงินงบกลางต่อไป ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ

๑.๒.๔ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๓๖ อนุมัติในหลักการให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์บริจาคเงินอุดหนุนแก่ CGPRT จากปีละ ๑๕,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ เป็นปีละ ๓๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ โดยจัดสรรเป็นเงินงบประมาณประจำปีของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๓๗ เป็นต้นไป

#### ๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๓.๑ CAPSA ได้สนับสนุนงานค้นคว้าวิจัยที่เกี่ยวข้องกับธัญพืช ถั่ว พืชหัว และราก เพื่อนำความรู้และเทคนิคต่าง ๆ มาใช้ในการพัฒนาการผลิต การใช้ประโยชน์ และการค้า เป็นการช่วยแก้ปัญหาด้านอาหาร การจ้างงาน และการกระจายรายได้ของประชากรในภูมิภาค นอกจากนี้ ยังให้ความสำคัญกับความร่วมมือที่เกี่ยวกับการเกษตรยั่งยืน ความมั่นคงอาหาร และการพัฒนาชนบทในภูมิภาค ผ่านการจัดประชุม การศึกษาวิจัย การเสริมสร้างขีดความสามารถ และการแบ่งปันความรู้และสร้างเครือข่าย

๑.๓.๒ ประโยชน์ที่ประเทศไทยได้รับจาก CAPSA ได้แก่ (๑) การได้รับคัดเลือกเป็น GC ซึ่งมีหน้าที่ในการเข้าร่วมประชุม เพื่อพิจารณากิจกรรม แผนการดำเนินงาน และแผนงบประมาณของ CAPSA โดยในการประชุม GC ในบางปี ผู้แทนไทยได้ทำหน้าที่เป็น Chair และ Vice Chair ซึ่งเป็นการสร้างบทบาทของประเทศไทยในเวทีการประชุมระดับนานาชาติ (๒) โครงการวิจัยและพัฒนา หน่วยงานในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และสถาบันการศึกษาต่างๆ ได้เข้าร่วมทำงานวิจัยกับ CAPSA ในโครงการต่างๆ ได้แก่ TradeLib (ค.ศ. ๑๙๙๖-๑๙๙๙) ELNINO (ค.ศ. ๒๐๐๐-๒๐๐๓) FEEDSEA (ค.ศ. ๒๐๐๓-๒๐๐๔) AGRIDIV (ค.ศ. ๒๐๐๓-๒๐๐๖) BIOMASS (ค.ศ. ๒๐๐๖-๒๐๐๗) และ ECOIN (ค.ศ. ๒๐๐๗) (๓) การเข้าร่วมเป็น

สำนักงาน  
ได้รับ  
คณาจารย์ (คณาจารย์)  
นักวิชาการ/นักวิจัย/คณาจารย์

/Technical Committee...

Technical Committee (TC) ผู้แทนไทยจากหน่วยงานในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และสถาบันการศึกษาต่างๆ ได้เข้าร่วมเป็น TC ซึ่งมีหน้าที่ในการให้คำปรึกษาแก่ GC เกี่ยวกับการจัดทำแผนการดำเนินงานและประเด็นทางด้านเทคนิคอื่นๆ (๔) การเป็นเจ้าภาพจัดอบรมเชิงปฏิบัติการ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรร่วมกับ CAPSA ได้จัดอบรมเชิงปฏิบัติการ เรื่อง Policy Analysis Workshop on Food Security, Poverty Alleviation and Sustainable Agriculture เมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม-๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ เพื่อเสริมสร้างศักยภาพของนักวิเคราะห์นโยบายและแผนและผู้จัดทำนโยบายในภูมิภาค ในการเรียนรู้ถึงแนวคิดของการสร้างความมั่นคงอาหารและการลดความยากจน และได้ฝึกฝนการใช้โปรแกรมสำเร็จรูปในการวิเคราะห์นโยบายการเกษตรและการใช้ประโยชน์จากข้อมูลเชิงสถิติทางการเกษตร รวมถึงการสร้างเครือข่ายด้านความมั่นคงอาหารในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก และ (๕) การเข้าร่วมการประชุมเชิงปฏิบัติการของ CAPSA ทำให้บุคลากรของไทยได้รับประโยชน์จากการแลกเปลี่ยนความรู้ประสบการณ์ร่วมกับสมาชิก CAPSA และนำมาปรับใช้ในการเพิ่มขีดความสามารถทางการเกษตร

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอมติคณะรัฐมนตรี

เรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี เนื่องจากเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ไม่มี

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ CAPSA ประสบปัญหาด้านงบประมาณในการดำเนินงานมาโดยตลอด เนื่องจากได้รับเงินสนับสนุนจากสมาชิกต่ำกว่าค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริง ประกอบกับองค์การสหประชาชาติ (The United Nation: UN) ได้ยุติการสนับสนุนงบประมาณแก่ CAPSA ในเดือนธันวาคม ๒๕๖๐ ทำให้ไม่มีทรัพยากรทั้งด้านงบประมาณและบุคลากรเพียงพอที่จะดำเนินงานต่อไปได้ ทั้งนี้ ในคราวการประชุม GC ครั้งที่ ๑๔ ของ CAPSA เมื่อเดือนธันวาคม ๒๕๖๐ ได้มีมติเสนอให้ CAPSA ออกจากระบบของ UN โดยเปลี่ยนสถานะเป็น “องค์กรระหว่างรัฐบาล” (Intergovernment Organization) เพื่อให้มีความยืดหยุ่นทางการเงินมากขึ้น และไม่มีข้อผูกพันตามระเบียบของ UN (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๔.๒ ในการประชุมประจำปีของ UNESCAP สมัยที่ ๗๔ เมื่อวันที่ ๑๑-๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๑ CAPSA ได้รายงานผลการประชุม GC ครั้งที่ ๑๔ รวมถึงปัญหาด้านงบประมาณในการดำเนินงาน UNESCAP ได้มีข้อมติที่ ๗๔/๕ (Resolution 74/5) เห็นชอบการออกจากระบบ UN ของ CAPSA โดยอินโดนีเซียแสดงความพร้อมในการเป็นผู้นำจัดตั้งองค์กรใหม่ และเรียกร้องให้ประเทศสมาชิก ESCAP สนับสนุนองค์กรใหม่ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๔.๓ ในช่วงระหว่างการจัดตั้งองค์กรใหม่ของอินโดนีเซีย (ตามข้อ ๔.๒) ประเทศไทย โดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ในฐานะสมาชิก GC ไม่จำเป็นต้องจ่ายเงินอุดหนุนให้แก่ CAPSA อีกต่อไป เนื่องจากมติการประชุม UNESCAP สมัยที่ ๗๔ ข้อมติที่ ๗๔/๕ (Resolution 74/5) มีผลให้ CAPSA สิ้นสภาพไปตั้งแต่วันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๑ จึงจะยุติการให้เงินอุดหนุนแก่ CAPSA ตั้งแต่งบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๖๑ เป็นต้นไป

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

ไม่มี

ทำเนา  
ศิริวัฒน์  
(นางสาวศิริวัฒน์ สุวรรณศิริ)  
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

/๖. ผลกระทบ...

๖. ผลกระทบ

ไม่มี

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

ไม่มี

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในฐานะผู้แทนประเทศไทยพิจารณาแล้ว จึงขอเสนอเรื่อง รายงานการดำเนินงานของศูนย์พัฒนาการเกษตรอย่างยั่งยืนเพื่อบรรเทาความยากจนของภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก (Centre for Alleviation of Poverty through Sustainable Agriculture: CAPSA) และข้อมติของ UNESCAP สมัยที่ ๗๔ เกี่ยวกับการยุติการดำเนินงานของ CAPSA จึงส่งผลให้ประเทศไทยพ้นสภาพการเป็นสมาชิกของ CAPSA ตั้งแต่วันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๑ เป็นต้นไป มาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเกษรา บุญราช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

กองเศรษฐกิจการเกษตรระหว่างประเทศ

โทร ๐ ๒๕๗๙ ๕๘๓๒

โทรสาร ๐ ๒๕๗๙ ๕๘๓๒ สิริวัตร/๖๖๖๔

E-mail siriwat.suwan@gmail.com