

สว. ๖๖
รับที่ ๑๕๖
เวลา ๑๐.๒๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส28509 กต.
รับที่ : ๕10499/๕1
วันที่ : ๐1 ส.ค. ๕1 เวลา : 10:17



ที่ กต ๐๘๐๕/ ๕๒๕

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ขออนุมัติลงนามและให้สัตยาบันสนธิสัญญาระหว่างราชอาณาจักรไทยกับฮังการีว่าด้วยการส่งผู้ร้ายข้ามแดน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างสนธิสัญญาระหว่างราชอาณาจักรไทยกับฮังการีว่าด้วยการส่งผู้ร้ายข้ามแดน ฉบับภาษาไทย ภาษาอังกฤษและภาษาอังกฤษ

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศได้เจรจาจัดทำสนธิสัญญาระหว่างราชอาณาจักรไทยกับฮังการีว่าด้วยการส่งผู้ร้ายข้ามแดน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมการให้ความร่วมมือระหว่างสองประเทศ ในการปราบปรามอาชญากรรมอย่างมีประสิทธิภาพ โดยสนธิสัญญานี้เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ และเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตาม พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะผู้แทนไทยประกอบด้วยผู้แทนจากสำนักงานศาลยุติธรรม กระทรวงยุติธรรม สำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และกรมสนธิสัญญาและกฎหมายได้ดำเนินการเจรจาจัดทำ สนธิสัญญาระหว่างราชอาณาจักรไทยกับฮังการีว่าด้วยการส่งผู้ร้ายข้ามแดน รวม ๒ รอบ โดยในการเจรจา รอบที่สองที่กรุงเทพฯ ระหว่างวันที่ ๒๗ - ๒๘ เมษายน ๒๕๕๙ ซึ่งมีรองอธิบดีกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย (นางวิลาวรรณ มังคละธนะกุล) เป็นหัวหน้าคณะ และคณะผู้แทนฮังการีมีนาย Barna Berke ปลัดกระทรวงฝ่ายความร่วมมือในสหภาพยุโรปและระหว่างประเทศ กระทรวงยุติธรรมฮังการี เป็นหัวหน้าคณะ และประกอบด้วยผู้แทนจากกระทรวงยุติธรรม กระทรวงการต่างประเทศ และสถานเอกอัครราชทูตฮังการี ประจำประเทศไทย ทั้งสองฝ่ายสามารถเจรจากลงกันได้ทุกข้อบท ร่างสนธิสัญญาปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

อนึ่ง ที่ผ่านมา ทางการฮังการีได้เคยมีคำร้องขอให้ทางการไทยส่งบุคคลเป็นผู้ร้ายข้ามแดน จำนวน ๒ คน ได้แก่ นาย Zoltan Magocsi (ปี ๒๕๕๒) และนาย Gabor Andras Nemeth (ปี ๒๕๕๖) แต่ยังไม่มีการดำเนินการส่งผู้ร้ายข้ามแดน เนื่องจากฮังการีถอนคำร้องขอกรณีนาย Zoltan Magocsi ส่วนกรณีนาย Gabor Andras Nemeth อยู่ระหว่างรับโทษในเรือนจำไทยจึงเลื่อนการดำเนินคดีส่งผู้ร้ายข้ามแดนออกไปก่อน ทั้งนี้ ฝ่ายไทยยังไม่เคยมีคำร้องขอให้ทางการฮังการีส่งผู้ร้ายข้ามแดน

/ ๒. เหตุผล ...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างสนธิสัญญาดังกล่าวเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนามและการดำเนินการให้มีผลผูกพัน แต่ไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เนื่องจากร่างสนธิสัญญาดังกล่าวไม่ได้มีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทย หรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้าหรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวาง และมีกฎหมายรองรับเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญาอยู่แล้ว คือ พระราชบัญญัติส่งผู้ร้ายข้ามแดน พ.ศ. ๒๕๕๑

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ระหว่างการหารือระหว่างรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ และนายเปเตอร์ ซิยาร์โท (H.E. Mr. Péter Sijjártó) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ และการค้าฮังการี ณ ห้องรับรองพิเศษ ทำอาภาศยานสุวรรณภูมิ นายเปเตอร์ฯ ได้เร่งรัดให้มีการลงนามในสนธิสัญญาระหว่างราชอาณาจักรไทยกับฮังการีว่าด้วยการส่งผู้ร้ายข้ามแดน

๔. สาระสำคัญในข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างสนธิสัญญาฯ มีเนื้อหาสาระคล้ายคลึงกับสนธิสัญญาในเรื่องเดียวกันที่ประเทศไทยจัดทำกับประเทศต่าง ๆ และสอดคล้องกับหลักเกณฑ์ตามพระราชบัญญัติส่งผู้ร้ายข้ามแดน พ.ศ. ๒๕๕๑ ทุกประการ โดยกำหนดเงื่อนไขและขั้นตอนในการส่งผู้ร้ายข้ามแดน สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๔.๑ ความผิดที่จะส่งผู้ร้ายข้ามแดนให้แก่กันได้ต้องเป็นความผิดที่ลงโทษได้ตามกฎหมายของทั้งสองประเทศ และเป็นความผิดที่มีกำหนดโทษจำคุกเกินกว่า ๑ ปี

๔.๒ ผู้ประสานงานกลางของฝ่ายไทยตามสนธิสัญญานี้คืออัยการสูงสุด และฝ่ายฮังการีคือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

๔.๓ ภาคิที่ได้รับการร้องขอไม่ต้องส่งผู้ร้ายข้ามแดนบุคคลซึ่งกระทำความผิดทางการเมืองและความผิดทางทหาร ทั้งนี้ ความผิดต่อประมุขของรัฐหรือหัวหน้ารัฐบาลหรือสมาชิกในครอบครัวของบุคคลดังกล่าว และการกระทำหรือการละเว้นการกระทำซึ่งเป็นความผิดอาญาตามพันธกรณีภายใต้สนธิสัญญาพหุภาคิที่ทั้งสองฝ่ายเป็นภาคิ ไม่ถือว่าเป็นความผิดทางการเมือง

๔.๔ ภาคิที่ได้รับการร้องขอจะต้องปฏิเสธไม่ส่งผู้ร้ายข้ามแดนเมื่อคดีขาดอายุความหรืออายุการบังคับโทษ หรือบุคคลที่ถูกขอให้ส่งตัวนั้นได้รับอภัยโทษหรือนิรโทษกรรมแล้วตามกฎหมายของภาคิที่ร้องขอหรือภาคิที่ได้รับการร้องขอ หรือภาคิที่ได้รับการร้องขอได้มีคำพิพากษาถึงที่สุดในความผิดนั้นแล้ว ทั้งนี้ ตามหลักการที่ว่า บุคคลย่อมไม่ต้องรับโทษซ้ำซ้อนในความผิดเดียวกัน

๔.๕ ภาคิที่ได้รับการร้องขอสามารถปฏิเสธการส่งผู้ร้ายข้ามแดนเมื่อภาคิที่ได้รับการร้องขอมีเขตอำนาจเหนือความผิดที่มีการร้องขอให้ส่งผู้ร้ายข้ามแดน หรือกำลังดำเนินคดีอาญากับบุคคลที่ถูกขอให้ส่งตัวในความผิดนั้นอยู่

๔.๖ ภาคแต่ละฝ่ายมีสิทธิปฏิเสธไม่ส่งคนชาติของตนข้ามแดน อย่างไรก็ตาม หากไม่มีการส่งผู้ร้ายข้ามแดนด้วยเหตุดังกล่าว ภาคที่ได้รับการร้องขอจะต้องเสนอคดีนั้นให้เจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจของตนเพื่อพิจารณาคดีต่อไปตามคำร้องขอของภาคที่ร้องขอ เว้นเสียแต่ว่าภาคที่ได้รับการร้องขอไม่มีอำนาจเหนือความผิดนั้น ก็จะต้องเสนอคดีนั้นต่อเจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจของตนเพื่อพิจารณาคดี

๔.๗ ในกรณีเร่งด่วน ภาคคู่สัญญาแต่ละฝ่ายสามารถร้องขอให้มีการจับกุมตัวชั่วคราวบุคคลที่ต้องการเพื่อให้มีการส่งผู้ร้ายข้ามแดนต่อไปได้

๔.๘ ให้มีการส่งมอบตัวชั่วคราวได้ในกรณีที่บุคคลซึ่งถูกขอให้ส่งข้ามแดนกำลังถูกดำเนินคดีหรือรับโทษอยู่ในรัฐที่ได้รับการร้องขอ หรือเลื่อนการส่งมอบตัวออกไปจนกว่าการดำเนินคดีจะเสร็จสิ้นหรือให้มีการรับโทษบางส่วนหรือทั้งหมดแล้ว

๔.๙ ในกรณีที่ได้รับคำร้องขอให้ส่งผู้ร้ายข้ามแดนจากประเทศผู้ร้องขอตั้งแต่สองประเทศขึ้นไป ให้ภาคที่ได้รับการร้องขอพิจารณาว่าจะส่งบุคคลนั้นข้ามแดนให้แก่ประเทศผู้ร้องขอรายใด โดยนำเหตุที่เกี่ยวข้องทั้งหมดมาพิจารณา โดยเฉพาะเหตุดังต่อไปนี้ (๑) ประเทศผู้ร้องขอมีหรือไม่มีสนธิสัญญาส่งผู้ร้ายข้ามแดนกับประเทศไทย (๒) ความร้ายแรงของความผิด (๓) เวลาและสถานที่กระทำความผิด (๔) ลำดับคำร้องขอที่ได้รับจากประเทศผู้ร้องขอ (๕) สัญชาติของบุคคลที่ถูกขอให้ส่งตัว (๖) ถิ่นที่อยู่เป็นปกติของบุคคลนั้น และ (๗) ความเป็นไปได้ในการส่งผู้ร้ายข้ามแดนต่อระหว่างรัฐที่ร้องขอเหล่านั้น

๔.๑๐ บุคคลที่ถูกส่งตัวไปจะไม่ถูกลงโทษในความผิดอื่น นอกเหนือจากในความผิดที่ขอให้ส่งผู้ร้ายข้ามแดน

๔.๑๑ ให้มีการส่งมอบทรัพย์สินที่อาจต้องใช้เป็นพยานหลักฐาน หรือที่ได้มาโดยผลของการกระทำความผิดและพบอยู่ในความครอบครองของบุคคลซึ่งถูกขอให้ส่งตัวข้ามแดนแก่ภาคที่ร้องขอให้ส่งผู้ร้ายข้ามแดน

๔.๑๒ ให้มีการส่งผู้ร้ายข้ามแดนโดยวิธีการแบบย่อ ในกรณีที่บุคคลที่ถูกขอให้ส่งตัวยินยอมอย่างชัดแจ้งต่อเจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจ

๔.๑๓ ภาคที่ได้รับการร้องขอจะเป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการดำเนินการเพื่อให้มีการส่งผู้ร้ายข้ามแดนจนกระทั่งถึงเวลาส่งมอบตัว

๔.๑๔ สนธิสัญญานี้จะมีผลใช้บังคับ ๓๐ วันหลังจากวันที่มีการแลกเปลี่ยนสัตยาบันสาร

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

-

๖. ผลกระทบ

-

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

-

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ผู้แทนสำนักงานศาลยุติธรรม กระทรวงยุติธรรม สำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย ได้เข้าร่วมในคณะผู้แทนไทยในการเจรจาจัดทำสนธิสัญญาฯ และได้เห็นชอบร่างสนธิสัญญาฯ ร่วมกันแล้ว

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๙.๑ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘
มาตรา ๔ (๑) และ (๗)

๙.๒ พระราชบัญญัติส่งผู้ร้ายข้ามแดน พ.ศ. ๒๕๕๑

๙.๓ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เรื่องหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติ
เกี่ยวกับการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers)

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบร่างสนธิสัญญาระหว่างราชอาณาจักรไทยกับยังการีว่าด้วยการส่ง
ผู้ร้ายข้ามแดน

๑๐.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายลงนาม
ในสนธิสัญญาฯ

๑๐.๓ มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers)
ให้แก่ผู้ลงนามในข้อ ๑๐.๒ ข้างต้นในกรณีที่ผู้ลงนามไม่ใช่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

๑๐.๔ ให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการให้สนธิสัญญาฯ มีผลใช้บังคับในโอกาส
อันเหมาะสมตามแต่จะตกลงกับฝ่ายยังการีต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายดอน ปรมัตถ์วินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย

กองสนธิสัญญา

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๑๐๑๓

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๒๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ jinjutam@mfa.go.th