

๑๐๑/๒๗๐
๒๐ ๖๖/๑
๑๐ ๕๐๖.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ๒๖๖๖
รับที่ : ๕๑๑๖๖/๖
วันที่ : ๒๐ ส.ค. ๖๑ เวลา: ๑๐:๔๔

ด่วนที่สุด

ที่ ยธ ๐๗๐๖.๓/๒๕๓๔๗

กระทรวงยุติธรรม

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ

อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ชั้น ๘

ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง

เขตหลักสี่ กทม. ๑๐๒๑๐

๒๐ สิงหาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น
ชำระหนี้ค่าวัสดุอาหาร ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๐

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือสำนักงานงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๖/๑๕๒๕๑ ลงวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๑
๓. รายละเอียดประกอบการพิจารณาการขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปี
งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น

ด้วยกระทรวงยุติธรรมโดยกรมราชทัณฑ์ ขอเสนอเรื่องขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่าย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ชำระหนี้ค่าวัสดุอาหาร
ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ และพ.ศ. ๒๕๖๐ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้อง
นำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘
มาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วย
งบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง)
กำกับการบริหารราชการของกระทรวงยุติธรรม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

กรมราชทัณฑ์ได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ และ
ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ค่าวัสดุอาหารผู้ต้องขัง ผู้ต้องกักขัง และผู้เข้ารับการตรวจพิสูจน์ และมีผลการเบิกจ่าย
งบประมาณ ดังนี้

/หน่วย...

หน่วย : บาท

รายการ	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙		ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐	
	คน	งบประมาณ	คน	งบประมาณ
วงเงินตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย	๑๙๒,๗๐๐	๓,๗๙๘,๑๓๗,๐๐๐	๓๔๒,๗๐๐	๓,๗๙๘,๑๓๗,๐๐๐
จ่ายจริง	๓๒๐,๗๒๔	๕,๙๓๖,๐๐๘,๘๒๒	๓๐๓,๒๒๒	๕,๙๔๒,๗๓๔,๔๔๔
จ่ายจริงสูงกว่าพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย	- ๑๒๘,๐๒๔	- ๒,๑๓๗,๘๘๑,๘๒๒	- ๓๐๘,๕๒๒	- ๑,๖๔๔,๕๙๘,๔๔๔
ใช้เงินเหลือจ่าย		๑,๙๔๙,๙๙๖		๙,๖๓๔,๓๙๘
ใช้งบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ปี ๒๕๕๙		๒,๐๔๐,๑๙๔,๒๐๐		
คงเหลือหนี้ค้างชำระที่ต้องจ่ายจริงแต่ละปี		๙๕,๗๔๗,๖๒๖		๑,๖๓๔,๙๖๔,๒๖๖
คงเหลือหนี้ค้างชำระที่ต้องจ่ายจริงแต่ละปี (ปีพิเศษ)		๙๕,๗๔๗,๖๐๐		๑,๖๓๔,๙๖๔,๒๐๐
รวมคงเหลือหนี้ค้างชำระที่ต้องจ่ายทั้งสิ้น				๑,๗๓๐,๗๑๑,๘๐๐

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ การชำระค่าวัสดุอาหาร เป็นการก่อหนี้ผูกพันหรือจ่ายเงินงบประมาณเกินกว่าหรือก่อนได้รับการอนุมัติเงินประจำงวด งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ และพ.ศ. ๒๕๖๐ ดังนั้น กระทรวงยุติธรรม โดยกรมราชทัณฑ์ ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้ดำเนินการดังกล่าว ตามนัยพระราชบัญญัติวิธีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๒๓ ที่กำหนดให้ส่วนราชการ และรัฐวิสาหกิจจ่ายเงินหรือก่อหนี้ผูกพันได้แต่เฉพาะตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม และห้ามมิให้จ่ายเงินหรือก่อหนี้ผูกพันจนกว่าจะได้รับอนุมัติเงินประจำงวดแล้ว เว้นแต่ในกรณีที่มีความจำเป็นและเร่งด่วน คณะรัฐมนตรีมีอำนาจอนุมัติให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจจ่ายเงินหรือก่อหนี้ผูกพันเกินกว่าหรือนอกเหนือไปจากที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีได้

๒.๒ เนื่องจากเป็นการขออนุมัติงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น กรณีวงเงินที่ขอรับการจัดสรรครั้งละเกินหนึ่งร้อยล้านบาท จึงต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น

๓. สำระสำคัญ

กระทรวงยุติธรรม โดยกรมราชทัณฑ์ ได้รับงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ และพ.ศ. ๒๕๖๐ ไม่เพียงพอต่อการเบิกจ่ายจริงทำให้ยังคงมีหนี้ค่าวัสดุอาหารผู้ต้องขัง ผู้ต้องกักขัง และผู้เข้ารับการตรวจพิสูจน์กับผู้ขาย ดังนี้

๓.๑ ค่าวัสดุอาหารผู้ต้องขัง ผู้ต้องกักขัง และผู้เข้ารับการตรวจพิสูจน์ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ จำนวน ๙๕,๗๔๗,๖๐๐ บาท (เก้าสิบห้าล้านเจ็ดแสนสี่หมื่นเจ็ดพันหกร้อยบาทถ้วน)

๓.๒ ค่าวัสดุอาหารผู้ต้องขัง ผู้ต้องกักขัง และผู้เข้ารับการตรวจพิสูจน์ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ จำนวน ๑,๖๓๔,๙๖๔,๒๐๐ บาท (หนึ่งพันหกร้อยสามสิบสี่ล้านเก้าแสนหกหมื่นสี่พันสองร้อยบาทถ้วน) การมีหนี้ค้างชำระดังกล่าวเป็นเวลานานจะสร้างความเดือดร้อนทางด้านเศรษฐกิจกับผู้ขายซึ่งเป็นบุคคลภายนอกและจะส่งผลกระทบต่อภาพลักษณ์ของส่วนราชการ

/๔. ค่าใช้จ่าย...

๔. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น

๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

สำนักงบประมาณ มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๖/๑๕๒๕๑ ลงวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๑ แจ้งว่า ได้นำเรื่องกราบเรียนนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว นายกรัฐมนตรีมีบัญชาเห็นชอบให้กระทรวงยุติธรรม โดยกรมราชทัณฑ์ใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ที่กระทรวงการคลังอนุมัติให้ขยายเวลาเบิกจ่ายเงินงบประมาณถึงวันทำการสุดท้าย ของเดือนกันยายน ๒๕๖๑ จำนวน ๑,๗๓๐,๗๑๑,๘๐๐ บาท (หนึ่งพันเจ็ดร้อยสามสิบล้านเจ็ดแสนหนึ่งหมื่น หนึ่งพันแปดร้อยบาทถ้วน) เพื่อชำระหนี้ค่าวัสดุอาหารค้างจ่ายตามที่จ่ายจริง ดังนี้

๑. ค่าวัสดุอาหารผู้ต้องขัง ผู้ต้องกักขัง และผู้เข้ารับการตรวจพิสูจน์ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ จำนวน ๙๕,๗๔๗,๖๐๐ บาท (เก้าสิบล้านเจ็ดแสนสี่หมื่นเจ็ดพันหกร้อยบาทถ้วน)

๒. ค่าวัสดุอาหารผู้ต้องขัง ผู้ต้องกักขัง และผู้เข้ารับการตรวจพิสูจน์ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ จำนวน ๑,๖๓๔,๙๖๔,๒๐๐ บาท (หนึ่งพันหกร้อยสามสิบล้านเก้าแสนหกหมื่นสี่พันสองร้อยบาทถ้วน)

ทั้งนี้ การชำระค่าวัสดุอาหารดังกล่าว เป็นการก่อหนี้ผูกพันหรือจ่ายเงินงบประมาณ เกินกว่าหรือก่อนได้รับการอนุมัติเงินประจำงวด งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ และ พ.ศ. ๒๕๖๐ ดังนั้น กรมราชทัณฑ์ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้ดำเนินการดังกล่าว ตามนัย พระราชบัญญัติวิธีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๒๓ ที่กำหนดให้ส่วนราชการ และรัฐวิสาหกิจจ่ายเงินหรือก่อหนี้ผูกพันได้แต่เฉพาะตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีหรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม และห้ามมิให้จ่ายเงินหรือก่อหนี้ผูกพันจนกว่า จะได้รับอนุมัติเงินประจำงวดแล้ว เว้นแต่ในกรณีที่มีความจำเป็นและเร่งด่วน คณะรัฐมนตรีมีอำนาจอนุมัติให้ ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจจ่ายเงินหรือก่อหนี้ผูกพันเกินกว่าหรือนอกเหนือไปจากที่กำหนดไว้ใน พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีได้ และเนื่องจากการขออนุมัติงบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น กรณีวงเงินที่ขอรับการจัดสรรครั้งละเกินหนึ่งร้อยล้านบาท จึงขอให้กระทรวงยุติธรรม เสนอเรื่องดังกล่าวต่อรองนายกรัฐมนตรีที่กำกับดูแลให้ความเห็นชอบ เพื่อสั่งการให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณาอนุมัติตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น

/๖. ข้อกฎหมาย...

๖. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

มาตรา ๒๓ ยกเว้นกรณีที่มีบัญญัติไว้ในมาตรา ๒๓ ตี ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ จะจ่ายเงินหรือก่อนนี้ผูกพันได้แต่เฉพาะตามที่ได้กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม หรือตามอำนาจที่มีอยู่ตามกฎหมายอื่นและห้ามมิให้จ่ายเงินหรือ ก่อนนี้ผูกพันตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม จนกว่าจะได้รับอนุมัติเงินประจำงวดแล้ว

รายจ่ายใดมีจำนวนและระยะเวลาจ่ายเงินที่แน่นอน ผู้อำนวยการโดยความเห็นชอบ ของคณะรัฐมนตรีจะกำหนดให้ส่วนราชการจ่ายเงินโดยไม่ต้องขออนุมัติเงินประจำงวดได้

เมื่อพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรือพระราชบัญญัติงบประมาณ รายจ่ายเพิ่มเติม แล้วแต่กรณี ใช้บังคับแล้ว ให้สำนักงบประมาณรวบรวมรายการงบประมาณรายจ่ายซึ่งจะต้อง ก่อนนี้ผูกพันและวงเงินที่คาดว่าจะต้องก่อนนี้ผูกพันงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อไปพร้อมทั้งจำนวนเงิน เพื่อเหลือเพื่อขาด เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติก่อนนี้ผูกพันภายในหกสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัติ ดังกล่าวใช้บังคับ และเมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติแล้ว ให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจดำเนินการตามระเบียบ ที่ผู้อำนวยการกำหนด ด้วยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

ในกรณีมีความจำเป็นและเร่งด่วนและมีใช้กรณีตามวรรคสองหรือวรรคสาม คณะรัฐมนตรีมีอำนาจอนุมัติให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจจ่ายเงินหรือก่อนนี้ผูกพันตามพระราชบัญญัติ งบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมก่อนได้รับเงินประจำงวด หรือ อนุมัติให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจก่อนนี้ผูกพันเกินกว่าหรือนอกเหนือไปจากที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติ งบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมได้

๖.๒ ระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ.๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

ข้อ ๕ การขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ให้กระทำได้ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องใช้จ่ายงบประมาณ ดังนี้

(๓) เป็นรายจ่ายที่ได้รับจัดสรรงบประมาณไว้แล้ว แต่มีจำนวนไม่เพียงพอ และมีความจำเป็นเร่งด่วนของรัฐต้องใช้จ่ายหรือก่อนนี้ผูกพันงบประมาณโดยเร็ว

ข้อ ๖ ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่น จะขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่าย งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อใช้จ่ายตามข้อ ๕ ได้แต่เฉพาะกรณีที่พิจารณา ตรวจสอบงบประมาณรายจ่ายที่ได้รับการจัดสรรแล้ว ไม่สามารถปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่าย งบประมาณได้ หรือดำเนินการปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณแล้วแต่งบประมาณ ยังไม่เพียงพอ

ข้อ ๙ ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่น ที่จะขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นทุกกรณี เสนอเรื่องให้รองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีเจ้าสังกัดหรือรัฐมนตรีที่กำกับดูแล แล้วแต่กรณี พิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนส่งคำขอให้สำนักงานงบประมาณ

ข้อ ๑๐ สำนักงานงบประมาณจะพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น โดยจะพิจารณาความเหมาะสมของวงเงินที่จะใช้จ่าย เสนอรองนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบก่อนพิจารณา ดังนี้

(๓) กรณีวงเงินเกินหนึ่งร้อยล้านบาท สำนักงานงบประมาณจะเสนอเรื่องต่อนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ เมื่อนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว สำนักงานงบประมาณจะแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่น นำเรื่องเสนอต่อคณะรัฐมนตรี โดยเสนอผ่านรองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีเจ้าสังกัดหรือรัฐมนตรีที่กำกับดูแล แล้วแต่กรณี ตามขั้นตอนต่อไป

เมื่อนายกรัฐมนตรี หรือคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว สำนักงานงบประมาณจะจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ภายในวงเงินที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้ว และจะจัดสรรงบประมาณไปยังสำนักเบิกที่กำหนด โดยสอดคล้องกับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณต่อไป

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงยุติธรรมโดยกรมราชทัณฑ์ มีความประสงค์ขอเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณา

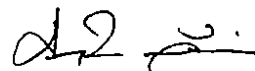
๗.๑ อนุมัติให้กรมราชทัณฑ์ ก่อหนี้ผูกพันหรือจ่ายเงินงบประมาณเกินกว่าหรือก่อนได้รับอนุมัติเงินประจำงวด งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ และพ.ศ. ๒๕๖๐

๗.๒ อนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ให้กระทรวงยุติธรรม โดยกรมราชทัณฑ์ ชำระหนี้ค่าวัสดุอาหารผู้ต้องขัง ผู้ต้องกักขัง และผู้เข้ารับการตรวจพิสูจน์ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ และพ.ศ. ๒๕๖๐ จำนวน ๑,๗๓๐,๗๑๑,๘๐๐ บาท (หนึ่งพันเจ็ดร้อยสามสิบล้านเจ็ดแสนหนึ่งหมื่นหนึ่งพันแปดร้อยบาทถ้วน)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลอากาศเอก



(ประจัน จันตอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

กรมราชทัณฑ์

กองบริหารการคลัง

โทร. ๐ ๒๕๖๗ ๓๕๓๙, ๐ ๒๕๖๗ ๖๑๔๖

โทรสาร. ๐ ๒๕๖๗ ๓๕๓๙, ๐ ๒๕๖๗ ๖๑๔๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ bb_correct@correct.go.th