

ด่วนที่สุด

ที่ ดศ ๐๑๐๐.๕/๗๕๗๒



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส28728

วันที่ : ๒11561/61

วันที่ : 23 ส.ค. 61 เวลา: 15:30

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา

อาคารรัฐประศาสนภักดี ถนนแจ้งวัฒนะ

เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๑

เรื่อง (ร่าง) บันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือทางไซเบอร์และดิจิทัลระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลออสเตรเลีย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. (ร่าง) บันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือทางไซเบอร์และดิจิทัลระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลออสเตรเลีย พร้อมทั้งคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ ๑ ฉบับ
๒. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๑๐๔/๔๐๗ ลงวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมขอเสนอเรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือทางไซเบอร์และดิจิทัลระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลออสเตรเลีย (Memorandum of Understanding on Cyber and Digital Cooperation between the Government of the Kingdom of Thailand and the Government of Australia) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) กำกับการบริหารราชการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมได้หารือร่วมกับเอกอัครราชทูตเครือรัฐออสเตรเลียประจำประเทศไทยเกี่ยวกับการจัดทำความร่วมมือระหว่างทั้งสองประเทศ รวมถึงการจัดทำบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือทางไซเบอร์และดิจิทัลระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลออสเตรเลีย ซึ่งรัฐบาลออสเตรเลียได้ให้ความสำคัญในด้านไซเบอร์เป็นอย่างมาก รวมถึงความมั่นคงปลอดภัยทางไซเบอร์ โดยรัฐบาลออสเตรเลียมีนโยบายให้หน่วยงานด้านไซเบอร์สามารถเข้าถึงได้ง่าย เพื่อให้สามารถทำงานร่วมกันกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจากภาคส่วนต่างๆ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ และออสเตรเลียยังให้ความสำคัญในการปกป้องโครงสร้างพื้นฐานด้านการสื่อสารที่สำคัญของประเทศ รวมถึงส่งเสริมด้านการวิจัยและพัฒนาเพื่อสร้างนวัตกรรมและองค์ความรู้ในการรับมือกับภัยคุกคามด้านไซเบอร์

/เนื่องจาก...

เนื่องจากพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ระบุให้เรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยจะต้องนำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม จึงเห็นควรนำเสนอเรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือทางไซเบอร์และดิจิทัลระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลออสเตรเลียมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

นายแมลคัม เทิร์นบูลล์ นายกรัฐมนตรีเครือรัฐออสเตรเลียมีกำหนดการเดินทางเยือนประเทศไทยอย่างเป็นทางการของตามคำเชิญของนายกรัฐมนตรี ซึ่งได้กล่าวเชิญในระหว่างการหารือทวิภาคี ในโอกาสเข้าร่วมการประชุม ASEAN – Australia Special Summit ที่นครซิดนีย์ โดยนายกรัฐมนตรีเครือรัฐออสเตรเลียมีกำหนดการเยือนประเทศไทยระหว่างวันที่ ๒ - ๓ กันยายน ๒๕๖๑ และมีกำหนดการเป็นสักขีพยานการลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจฉบับนี้ ในช่วงระหว่างการเยือนดังกล่าว ซึ่งการลงนามในบันทึกความเข้าใจ จะเป็นส่วนหนึ่งของผลสำเร็จและเป็นประโยชน์อย่างยิ่งในการผลักดันความร่วมมือทางไซเบอร์และดิจิทัลของทั้งสองประเทศ ดังนั้น จึงมีความเร่งด่วนจะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๖๑ ทั้งนี้ กระทรวงฯ ได้มีหนังสือแจ้งไปยังกระทรวงการต่างประเทศและสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อพิจารณาในเบื้องต้นด้วยแล้ว

๓. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

สาระสำคัญของร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าว มีดังนี้

๓.๑ ร่างบันทึกความเข้าใจฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมความร่วมมือทางไซเบอร์และดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลออสเตรเลียตามกฎหมายและนโยบายภายในประเทศของแต่ละประเทศและข้อผูกพันระหว่างประเทศ

๓.๒ ขอบเขตความร่วมมือของร่างบันทึกความเข้าใจฯ ด้านไซเบอร์ ประกอบด้วย

(๑) การแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารและแลกเปลี่ยนแนวปฏิบัติที่ดีในด้านความมั่นคงปลอดภัยทางไซเบอร์

(๒) การพัฒนาทักษะด้านความมั่นคงทางไซเบอร์

(๓) การยึดมั่นในเรื่องความมั่นคงระหว่างประเทศในโลกไซเบอร์

๓.๓ ขอบเขตความร่วมมือของร่างบันทึกความเข้าใจฯ ด้านดิจิทัล ประกอบด้วย

(๑) การแบ่งปันแนวทางปฏิบัติที่ดีที่สุดและการส่งเสริมนวัตกรรม โดยการสนับสนุนการแบ่งปันนโยบายระดับชาติ แนวปฏิบัติที่ดีที่สุด และกลยุทธ์ที่เกี่ยวข้องกับเศรษฐกิจดิจิทัล

(๒) ความร่วมมืออื่นๆ ที่เกี่ยวข้องด้านดิจิทัลและความมั่นคงทางไซเบอร์

๓.๔ ร่างบันทึกความเข้าใจฉบับดังกล่าวจะมีผลบังคับใช้ในวันที่มีการลงนามเป็นระยะเวลา ๒ ปี หากไม่มีฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งขอสิ้นสุดบันทึกความเข้าใจ โดยการแจ้งเป็นลายลักษณ์อักษรแก่อีกฝ่ายหนึ่งภายใน ๑ เดือน และสามารถต่ออายุบันทึกความเข้าใจ ออกไปได้โดยแจ้งเป็นลายลักษณ์อักษรตามความยินยอมร่วมกันของทั้งสองฝ่าย

๓.๕ ร่างบันทึกความเข้าใจฉบับนี้ไม่ก่อให้เกิดข้อผูกพันทางกฎหมายภายใต้กฎหมายและนโยบายภายในประเทศของแต่ละประเทศและข้อผูกพันระหว่างประเทศ และไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ

๔. ความเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๔.๑ ประเด็นสาระัตถะและถ้อยคำ

ไม่มีข้อขัดข้องต่อสาระัตถะและถ้อยคำโดยรวมของร่างบันทึกความเข้าใจ หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่า เหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย กฎระเบียบ ข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน และพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้ง ได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๔.๒ ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

ร่างบันทึกความเข้าใจ เป็นเอกสารความร่วมมือระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลออสเตรเลีย ในด้านไซเบอร์และดิจิทัล ซึ่งการดำเนินการร่วมมือดังกล่าวจะเป็นไปตามนโยบายกระบวนการและกฎหมายภายในที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนพันธกรณีระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องของผู้เข้าร่วมทั้งสองฝ่าย โดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ กอปรกับวรรค ๖ ของร่างบันทึกความเข้าใจ ระบุว่า ร่างบันทึกความเข้าใจ เป็นบันทึกเจตนารมณ์ของผู้เข้าร่วมทั้งสองฝ่ายและไม่ก่อให้เกิดและไม่มุ่งที่จะสร้างพันธกรณีทางกฎหมายที่ผูกพันทั้งภายใต้กฎหมายภายในหรือกฎหมายระหว่างประเทศ ร่างบันทึกความเข้าใจ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญ

อย่างไรก็ดี โดยที่การดำเนินการตามร่างบันทึกความเข้าใจ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันในด้านนโยบาย รวมทั้งอาจเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงานส่วนราชการเจ้าของเรื่อง จึงควรพิจารณาเสนอร่างบันทึกความเข้าใจ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

ทั้งนี้ หากมีการแก้ไขบันทึกความเข้าใจ ตามกลไกที่ระบุไว้ในวรรค ๑๐ ของร่างบันทึกความเข้าใจ ส่วนราชการเจ้าของเรื่องควรพิจารณาส่งบันทึกความเข้าใจฉบับแก้ไขให้กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาต่อไปว่าเอกสารดังกล่าว เป็นหนังสือสนธิสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญหรือไม่

/๕. ข้อเสนอ...

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

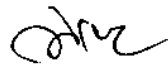
กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๕.๑ ให้ความเห็นชอบและอนุมัติให้มีการลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือทางไซเบอร์และดิจิทัลระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลออสเตรเลีย (Memorandum of Understanding on Cyber and Digital Cooperation between the Government of the Kingdom of Thailand and the Government of Australia) ทั้งนี้ ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องปรับปรุงถ้อยคำที่มีสาระสำคัญและไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติหรือให้ความเห็นชอบไว้ ให้กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมดำเนินการได้โดยให้เสนอคณะรัฐมนตรีทราบภายหลัง พร้อมทั้งชี้แจงเหตุผลและประโยชน์ที่ไทยได้รับจากการเปลี่ยนแปลงดังกล่าว

๕.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมหรือผู้ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมมอบหมายเป็นผู้ลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิเชฐ ดุรงคเวโรจน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองการต่างประเทศ

โทร ๐-๒๒๔๑-๖๘๙๑

โทรสาร ๐-๒๒๔๓-๘๐๒๙

Email: Ishariyaporn.s@mdes.go.th